



Публичное акционерное общество
«УРАЛКАЛИЙ»

Пятилетки ул., д. 63, г. Березники,
Пермский край, 618426, Россия
телефон +7 (3424) 296135, факс +7 (3424) 296100
Internet: <http://www.uralkali.com>
ОКПО 00203944, ОГРН 1025901702188,
ИНН/КПП 5911029807/997350001

17.08.2016 № 01-19/1069

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ханты-
Мансийскому автономному округу –
Югре (Ханты-Мансийское УФАС
России)**

628002, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г. Ханты-Мансийск,
ул. Мира, д. 27

Заявитель:

**Публичное акционерное общество
«Уралкалий» (ПАО «Уралкалий»)**
Адрес места нахождения: 618426,
Россия, Пермский край, г. Березники,
ул. Пятилетки, 63.

Адрес для корреспонденции:
123317, г. Москва, Пресненская
набережная, д. 6, стр. 2, этаж 34, Деловой
комплекс «Империя»
Тел.: +7 (495) 730-2371
Факс: +7 (495) 730-2393
E-mail: masc@masc.uralkali.com

**Заказчик (организатор торгов),
действия которого обжалуются:**

**Акционерное общество
«Государственная компания
«Северавтодор»**
Адрес места нахождения/почтовый
адрес: 628422, Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра, Тюменская
область, г. Сургут, ул. Промышленная, д.5
Тел.: 8 (3462) 225-654, 8 (3462) 225-172, 8
(3462) 225-182
Факс: 8 (3462) 225-182
Адрес электронной почты:
oz@severavtodor.ru

ЖАЛОБА

**на неправомерные действия АО «ГК «Северавтодор»
при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603783337
на поставку соли технической**

ПАО «Уралкалий» является ведущим мировым производителем калия хлористого. Побочным продуктом добычи калия является техническая соль, широко используемая в качестве противогололедного реагента. Одним из покупателей технической соли производства ПАО «Уралкалий» являлось Акционерное общество «Государственная компания «Северавтодор» (далее – АО «ГК «Северавтодор»).

АО «ГК «Северавтодор» осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор», утвержденным Протоколом совета директоров АО «ГК «Северавтодор» № 4 от 17.08.2015 года.

16.06.2016 г. АО «ГК «Северавтодор» разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку соли технической № 31603783337 (далее – **Аукцион**). Извещение, а также аукционная документация по Аукциону размещены на электронной площадке ЕТП ГПБ на сайте <https://etp.gpb.ru/>.

Требования к закупаемой по Аукциону технической соли указаны в части III аукционной документации. В них содержалось указание на конкретного производителя товара - ТОО «Павлодарсоль» (Казахстан).

○ Посчитав незаконным такое указание на конкретного производителя товара, ПАО «Уралкалий» подало жалобу в антимонопольный орган на действия АО «ГК «Северавтодор». По результатам рассмотрения жалобы ПАО «Уралкалий» Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приняла решение о признании в действиях АО «ГК «Северавтодор» нарушения ч. 1, ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) (**Приложение 1**).

АО «ГК «Северавтодор» было предписано в срок до 15.08.2016 г. внести изменения в аукционную документацию, а именно исключить из части III, Приложения № 1 части IV аукционной документации, требование о поставке технической соли производства ТОО «Павлодарсоль» (**Приложение 1**).

Вместе с тем, в новой редакции аукционной документации также содержатся признаки нарушения Закона о защите конкуренции и Закона о закупках в связи со следующим.

1. В аукционной документации содержится требование к технической соли, аналогичное указанию на конкретного производителя

АО «ГК «Северавтодор» не выполнил предписание антимонопольного органа в полном объеме. Так, в столбце «*Наименование материала/ Требования*» части III, Приложения № 1 части IV аукционной документации указано наименование товара «*Соль техническая по СТ ТОО 00393293-001-2006*»¹. При этом, СТ ТОО 00393293-001-2006 (**Приложение 2**) является стандартом предприятия ТОО «Павлодарсоль». Следовательно, данному требованию может соответствовать только техническая соль производства ТОО «Павлодарсоль».

Таким образом, указание в столбце «*Наименование материала/ Требования*» части III, Приложения № 1 части IV аукционной документации наименования товара «*Соль техническая по СТ ТОО 00393293-001-2006*» равносильно указанию на конкретного производителя, что является незаконным в связи со следующим.

На протяжении последних семи лет с 2009 г. по 2015 г. техническая соль ПАО «Уралкалий» поставляется в адрес АО «ГК «Северавтодор» в объеме до 21,7 тыс. тонн ежегодно (за семь лет было поставлено более 100 тыс. тонн технической соли). В течение

¹ Указание на СТ ТОО 00393293-001-2006 также содержится в Проекте договора на поставку соли технической для Акционерного общества «Государственной компании «Северавтодор» (ч. IV аукционной документации).

данного периода поставок со стороны АО «ГК «Северавтодор» не зарегистрировано претензий в адрес ПАО «Уралкалий» по качеству продукции, а также по нарушению сроков поставки.

Кроме того, техническая соль производства ПАО «Уралкалий» соответствует указанному в аукционной документации требованию о соответствии технической соли требованиям письма Федерального дорожного агентства от 8 сентября 2006 года № 01-28/6301 о «Временных требованиях к противогололедным материалам».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Как указано выше, техническая соль производства ПАО «Уралкалий» соответствует техническим требованиям, установленным в аукционной документации. Более того, это подтверждается фактом поставок ПАО «Уралкалий» в адрес АО «ГК «Северавтодор» в предыдущие годы, при том, что текущие требования к товару, закупаемому в рамках Аукциона, не изменились по сравнению с предыдущими закупками у ПАО «Уралкалий» (за исключением наименования конкретного производителя).

Таким образом, установление АО «ГК «Северавтодор» в аукционной документации по Аукциону требования поставлять соль только соответствующую СТ ТОО 00393293-001-2006, принятому ТОО «Павлодарсоль», не является обоснованным какими-либо объективными факторами, а также:

- дискриминирует и устанавливает необоснованные ограничения для технической соли производства ПАО «Уралкалий» в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, и
- ограничивает конкуренцию путем необоснованного ограничения возможных производителей технической соли и создания преимущества для технической соли отдельно взятого производителя, что является нарушением ст. 17 Закона о защите конкуренции.

2. В АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ УСТАНОВЛЕНО НЕВЫПОЛНИМОЕ УСЛОВИЕ О СРОКЕ ПОСТАВКИ ТЕХНИЧЕСКОЙ СОЛИ

~~В аукционной документации установлено требование к сроку поставки преимущественной части товара до 01.09.2016 г. При этом, в п. 1.8 части I аукционной документации указано, что «заключение договора по итогам закупки осуществляется по истечении 10 (десяти) календарных дней и не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня размещения на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru протокола о результатах аукциона, но в любом случае не ранее срока, установленного частью 4 статьи 18.1 Федерального закона~~

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Дата подведения итогов Аукциона, согласно п. 19 части II аукционной документации, - 05.09.2016 г.

Самый ранний срок, в течение которого теоретически может быть заключен договор и начаты поставки товара – 14.09.2016 г. Следовательно, поставки в указанный в аукционной документации срок осуществить невозможно, так как на момент подписания договора срок поставки уже истечет.

В такой ситуации сроки поставки, установленные в аукционной документации, в любом случае будут нарушены поставщиком, независимо от его добросовестности. При этом, для поставщика будет присутствовать риск быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков. Очевидно, что установление невыполнимого срока поставки технической соли в конкурсной документации является несправедливым по отношению ко всем участникам Аукциона.

Установление срока поставки товара, который на момент заключения договора в любом случае истечет, можно рассматривать как невыполнение заказчиком обязанности по указанию в документации о закупке срока поставки товара².

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом справедливости по отношению к участникам закупки.

Таким образом, установление АО «ГК «Северавтодор» в аукционной документации невыполнимого срока поставки товара:

- нарушает требование об указании в закупочной документации срока поставки товара, установленное п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
- нарушает принцип справедливости по отношению ко всем участникам Аукциона, закрепленный п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, и

Дополнительно сообщаем, что при установлении справедливого и обоснованного срока поставки необходимо руководствоваться следующим:

- предельный срок заключения договора – 20 рабочих дней со дня размещения на сайте www.zakupki.gov.ru протокола о результатах аукциона (п. 1.8 части I аукционной документации);
- предельный срок размещения на сайте www.zakupki.gov.ru протокола о результатах аукциона – 5 рабочих + 3 календарных дня с даты подведения итогов Аукциона (п. 1.8 части I аукционной документации);
- нормативное время доставки технической соли от ст. Соликамск и Павлодар до ст. Нижневартовск-2 – до 15 календарных дней³;

² Данный вывод подтверждается практикой ФАС России (см. напр. Решение ФАС России от 08.10.2015 № 223ФЗ-292/15, <http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-56071-15>)

³ Нормативный срок доставки технической соли ТОО «Павлодарсоль» до самого отдаленного филиала АО «ГК «Северавтодор», рассчитанный по правилам, установленным в Соглашении о международном железнодорожном грузовом сообщении

- дата подведения итогов Аукциона 05.09.2016 г. (п. 19 части II аукционной документации).

Следовательно, обоснованный срок поставки технической соли будет не ранее 21.10.2016 г. Именно на этот срок необходимо ориентироваться АО «ГК «Северавтодор» при внесении изменений в аукционную документацию.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность обратиться в ФАС России с жалобой на неправомерные действия заказчика при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

На основании изложенного,

ПРОСИМ

1. Признать нарушающими Закон о закупках и Закон о защите конкуренции действия АО «ГК «Северавтодор» по установлению в аукционной документации по открытому аукциону в электронной форме № 31603783337 на поставку соли технической требований к закупаемому товару в виде требования о соответствии стандарту организации ТОО «Павлодарсоль» и установления неисполнимого срока поставки товара.
2. Выдать АО «ГК «Северавтодор» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений требований законодательства.

Приложение:

1. Решение и предписание Ханты-Мансийского УФАС России.
2. Выдержка из СТ ТОО 00393293-001-2006.
3. Доверенность на представителя А.Ю. Абдульменова.

С уважением,

Руководитель практики антимонопольного
и торгового регулирования ПАО «Уралкалий»



А.Ю. Абдульменов

Приложение 1

