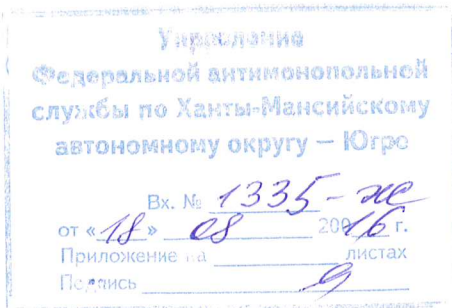


Исх. № 04-05/07770

«18» августа 2016 г.



✓ **Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре**  
628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д. 27

**Заявитель:** АО «ГСК «Югория»  
628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Комсомольская, 61  
тел.: (3467) 357-113, [BurlakovaMA@ugsk.ru](mailto:BurlakovaMA@ugsk.ru)

**Заказчик:** Акционерное общество "Государственная компания "Северавтодор"  
628422, АО Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Сургут, ул. Промышленная, дом 5

**Жалоба  
на действия комиссии (Заказчика)  
при определении победителя запроса предложений**

25.07.2016 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет было размещено извещение о проведении запроса предложений № 31603919704 на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор».

Начальная (максимальная) цена договора составила **1 073 773,00** рублей. Приложение № 1 к Документации о закупке № 79 на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор» (далее – Документация о закупке) содержало информацию в отношении каждого транспортного средства: марку и модель ТС, категорию ТС, место регистрации.

При этом, расчёт страховой премии по каждому транспортному средству должен производиться с применением страховых тарифов и коэффициентов по ОСАГО, утверждённых Указанием Банка России от 19.09.2014 г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В связи с этим итоговая цена договора должна соответствовать требованиям нормативно-правовых актов в сфере ОСАГО.

Согласно п. 12 Документации о закупке победителем в проведении запроса предложений признается Участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора. При предложении наилучших условий исполнения договора несколькими участниками закупки, победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, заявка которого поступила ранее заявок других участников закупки.

Каждой заявке на участие в закупке присваивается рейтинг по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев:

п/п	Критерии	Обозначение	Весовое значение (V)	Оценка Участника, балл
1.	Цена предложения	ЦП	30%	
2.	Наличие филиалов (представительств) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	НФ(П)	20%	
3.	Опыт работы на рынке страховых услуг	ОР	30%	
4.	Величина уставного капитала	УК	20%	

Рейтинг каждой заявки на участие в закупке представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учётом весового значения (V) каждого критерия.

**Рейтинг Заявки i-го Участника определяется по формуле:**

$$R_i = ЦП_i * V_{ЦП} + НФ(П)_i * V_{НФ(П)} + ОР_i * V_{ОР} + УК_i * V_{УК}$$

где V – весовое значение соответствующего критерия – установочная величина, отражающая степень важности критерия;

**ЦП, НФ(П), ОР, УК** – оценка соответствующего критерия.

Первое место присваивается участнику, набравшему наибольшее количество баллов, он же является победителем. Остальным участникам присваиваются места по мере убывания набранного количества баллов.

Величина критериев (в баллах) представлена в п. 12 Документации о закупке.

Согласно протоколу № 31603919704 о результатах запроса предложений по закупке на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор» (далее – Протокол), участниками закупки были предложены следующие условия исполнения договора:

№ п/п	УЧАСТНИК	ДАТА И ВРЕМЯ ПОЛУЧЕНИЯ ЗАЯВКИ	РЕЙТИНГ УЧАСТНИКА	ПРЕДЛОЖЕННАЯ ЦЕНА ДОГОВОРА, руб.
1	ИНН:7713056834 КПП:775001001 ОАО «АльфаСтрахование»	28.07.2016 09:20 (МСК+2)	10,9	436 286,49
2	ИНН:7707067683 КПП:997950001 ПАО Страховая Компания «Росгосстрах»	28.07.2016 09:45 (МСК+2)	11,9	471 374,53
3	ИНН:8602103061 КПП:860201001 ООО «Страховое общество «Сургутнефтегаз»	29.07.2016 10:35 (МСК+2)	8,5	786 382,61
4	ИНН:8601023568 КПП:860101001 АО «ГСК «Югория»	29.07.2016 11:15 (МСК+2)	14,9	433 306,18
5	ИНН:7736035485 КПП:775001001 АО «СОГАЗ»	29.07.2016 11:20 (МСК+2)	11,9	433 306,18
6	ИНН:7706196090 КПП:860202001 ООО «СК «Согласие»	29.07.2016 12:55 (МСК+2)	12,3	409 666,56

По результатам рассмотрения заявок комиссия приняла решение признать победителем закупки на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор» - Общество с ограниченной ответственностью «Страховое общество «Сургутнефтегаз» с ценой предложения 786 382,61 руб.

Вместе с тем, при расчёте страховой премии участником закупки ООО «Страховое общество «Сургутнефтегаз» возможно были применены иные значения коэффициентов, нежели указанные в законодательстве, вследствие чего была предложена иная (завышенная) цена договора.

Частями 1 и 2 ст. 8 Федерального закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) предусмотрено, что регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования, а страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учётом требований, установленных Банком России.

Согласно ч. 6 ст. 9 Закона об ОСАГО, страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьёй 8 Закона об ОСАГО.

При изложенных обстоятельствах в действиях ООО «Страховое общество «Сургутнефтегаз» усматривается нарушение порядка расчета страховой премии, установленного Указанием Банка России от 19.09.2014 г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

АО «ГСК «Югория» расчет цены договора был произведен в соответствии с точными характеристиками и конкретными показателями, соответствующими значениям, установленным в Приложении № 1 к Документации о закупке, а также в соответствии с Правилами ОСАГО и Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств", с учетом коэффициента Бонус-Малус, отраженного в АИС РСА.

В результате АО «ГСК «Югория» набрало наибольшее количество баллов (14,9), что является основанием для признания общества победителем запроса предложений. Однако, заявка АО «ГСК «Югория» необоснованно была признана несоответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки (п. 4.2 Документации о закупке). Кроме того, комиссия сделала вывод о несоответствии заявки АО «ГСК «Югория» требованиям, предъявляемым к содержанию и форме заявки (п. 3 Документации о закупке).

Пунктом 4.2. Документации о закупке установлен следующий перечень документов, предъявляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям:

1.1. Для юридических лиц – оригинал или нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц с датой выдачи не ранее 60 календарных дней до даты размещения извещения о закупке.

2. Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки:

2.1. если заявка, иные документы, в т.ч. договор, подписываются руководителем

юридического лица – копия документа, подтверждающего назначение или избрание на должность в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

2.2. если заявка, иные документы, в т.ч. договор, подписывается доверенным лицом – оригинал или нотариально заверенная копия доверенности на осуществление действий от имени участника закупки, оформленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

3. Копии документов:

3.1. для юридических лиц:

– Устава в действующей редакции, изменения/ий в Устав (при наличии), Устава, действовавшего на момент избрания единоличного исполнительного органа;

– протоколов собрания (решений) о назначении руководителя, об изменении состава участников, об утверждении действующей редакции Устава;

– свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

– свидетельства о государственной регистрации юридического лица или о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года.

4. Лицензии на право осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, выданной органом страхового надзора Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - оригинал справки о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на дату не ранее 30 календарных дней до даты размещения извещения о закупке по форме (код по КНД 1160080), утверждённой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, содержащей чёткое и полное изображение отметки (печать/штамп) налогового органа о дате её выдаче, Ф.И.О. и подпись должностного лица ФНС России. Указанная справка должна подтверждать отсутствие неисполненной обязанности (превышающей 1 000 рублей) по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в том числе при выполнении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязанностей налогового агента.

Согласно описи документов (Приложение № 4 к настоящему письму), предоставляемых по заявке, АО «ГСК «Югория» представило полный пакет необходимых документов, что свидетельствует о соответствии требованиям п. 4.2 Документации о закупке.

Как следует из п. 3 Документации о закупке заявка должна включать в себя совокупность документов и сведений, предусмотренных настоящей документацией. Заявка оформляется на официальном бланке участника закупки в соответствии с Приложением № 2 к настоящей документации, подписывается непосредственно лицом, подающим заявку, либо его представителем, скрепляется печатью участника закупки.

Заявка АО «ГСК «Югория» (Приложение № 3 к настоящему письму) была подготовлена в точном соответствии с Приложением № 2 к Документации о закупке.

Таким образом, комиссией необоснованно сделан вывод о несоответствии заявки АО «ГСК «Югория» требованиям Документации о закупке, что привело к нарушению прав и законных интересов АО «ГСК «Югория» в сфере предпринимательской деятельности, нарушению порядка определения победителя запроса предложений и создании ООО «Страховое общество «Сургутнефтегаз» преимущества для победы в запросе предложений.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 31603919704 о результатах запроса предложений по закупке на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор».

*Приложения:* копии документов:

1. Извещение о закупке № 79 на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор»;
2. Документация о закупке № 79 на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор» (с приложениями);
3. Заявка АО «ГСК «Югория» на участие в запросе предложений (с приложениями);
4. Опись документов по заявке;
5. Доверенность № 239;
6. Протокол № 31603919704 о результатах запроса предложений по закупке на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для СМФ № 8 АО «ГК «Северавтодор»;
7. Доверенность представителя АО «ГСК «Югория».

**Представитель АО «ГСК «Югория»  
по доверенности № 21 от 01.02.2016 г.**



**М.А. Бурлакова**