

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ-ЮГРА  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**Межрегиональный правовой центр «Юризана»**

628418, Тюменская область, ХМАО-Югра,  
г. Сургут, пр-т Мира, д. 4  
тел/факс (3462) 36-20-89, 36-39-18  
ИНН 8602151178 КПП 860201001  
ОГРН 1098602001739  
Код по ОКПО 60902878  
urizana.office@mail.ru

р/с 40702810267170003419  
в Западно-Сибирский банк  
Сбербанка РФ (ОАО) г. Тюмень.  
к/с 30101810800000000651  
БИК 047102651  
Код по ОКВЭД 74.11  
www.urizana.ru

Исх. № 387

«23» декабря 2016 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
ХМАО-Югре  
628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д. 27

Организатор торгов: Департамент архитектуры и  
градостроительства Администрации города Сургута  
628400, г. Сургут, ул. Восход, 4  
Тел. (3462) 52-82-95

**Жалоба**

Просим Вас произвести отмену отказа организатора торгов от проведения торгов, извещение от 19.12.2016г. об отмене конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, объявленных Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута назначенных на 13.01.2017г. по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение или доверительное управление.

Форма торгов – открытый конкурс.

Организатор торгов – департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута

Место нахождения: 628400, г. Сургут, ул. Восход, д. № 4.

Время проведения: 14.30

Предмет торгов: право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение, оперативное или доверительное управление. Договор заключается на срок 7 лет для статических видов рекламных конструкций и 10 лет для электронных, динамических и статических имиджевых рекламно-информационных установок сверхбольшого формата (более 18 кв. м).

По следующим основаниям:



1. 17.11.2016г. на сайте Администрации города Сургута [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) размещено извещение о внесении изменений в конкурсную документацию и о возобновлении торгов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение, оперативное или доверительное управление, объявленных ранее на 15.09.2016 (с переносом проведения торгов на 26.10.2016, 28.10.2016).

Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию и о возобновлении торгов опубликовано 19.11.2016г. № 45 (776) в Сургутских ведомостях.

Извещение о возобновлении торгов на 20.12.2016г. объявлено в отношении ранее объявленных трех конкурсов одновременно, а именно:

09.08.2016г. на сайте Администрации города Сургута [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) размещено извещение о проведении торгов по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение, оперативное или доверительное управление, назначенных на 15.09.2016г.

02.09.2016г. на сайте Администрации города Сургута [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) организатором торгов размещено извещение о проведении торгов по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение, оперативное или доверительное управление, назначенных на 15.09.2016г. приостановлены на основании уведомления ФАС по ХМАО-Югре.

28.09.2016г. на сайте Администрации города Сургута [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) размещено извещение о проведении торгов по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение, оперативное или доверительное управление, назначенных на 25.10.2016г..

07.10.2016г. на сайте Администрации города Сургута [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) организатором торгов размещено извещение о проведении конкурса на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Торги по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение, оперативное или доверительное управление, переносятся на 28 октября 2016г. в связи с внесением изменений в конкурсную документацию.

Какие торги переносятся на 28.10.2016г. организатором торгов не уточнено или торги объявленные на 15.09.2016г. или торги на 25.10.2016г.

Из размещенного извещения не понятно какие торги отменены организатором торгов, в извещении не указано организатором торгов и из размещенного извещения усматривается только то, что возобновленные торги одновременно по трем ранее объявленным торгам отменяются так же в одном извещении.

25.10.2016г. на сайте Администрации города Сургута [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) организатором торгов размещено извещение о приостановке проведения торгов запланированных на 28.10.2016г. на основании Уведомления УФАС по ХМАО-Югре.



Торги, объявленные организатором торгов на 15.09.2016г., на 25.10.2016г. и на 28.10.2016г. имеют разные конкурсные условия, хотя проводятся в отношении одного и того же предмета торгов, в какую конкурсную документацию внесены изменения организатором торгов не указано, так же организатором торгов не указаны основания внесения изменений и объединение трех ранее объявленных конкурсов в один конкурс, конкурсная документация торгов, объявленных на 15.09.2016г., на 25.10.2016г. или объявленных на 28.10.2016г. не содержит положений об объединении, а так же от отмене нескольких конкурсов, поэтому данное извещение об отмене торгов является не законным и не предусмотренным конкурсной документацией.

2. В силу положений ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса — не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Закон устанавливает различные правила допустимости отзыва извещения о проведении торгов в зависимости от того, являются ли торги открытыми или закрытыми. Извещение о проведении открытых торгов может быть отозвано организатором. Гражданское законодательство предоставляет организатору соответствующее право, однако ставит его реализацию в определенные временные рамки. Если запланирован открытый конкурс, организатор вправе отменить его проведение не позднее чем за 30 дней. Если указанные сроки организатором нарушены и торги не состоялись, организатор обязан возместить участникам причиненные убытки в пределах реального ущерба. Норма, предоставляющая организатору открытых торгов право отменить торги, является общей. Она может быть изменена специальной нормой закона либо волей организатора, которую он вправе выразить в извещении о проведении торгов.

Какая либо специальная норма закона, которая позволяет организатору торгов внести изменения в конкурсную документацию, а именно в п. 3.18 в части уменьшения срока не позднее которого организатор торгов вправе отказаться от проведения объявленных торгов в части отказа с 30 дней на 10 специальным законом и действующим гражданским законодательством не предусмотрена. Действия организатора торгов по уменьшению срока не позднее которого организатор торгов вправе отказаться от проведения объявленных торгов в части отказа от проведения торгов с 30 дней на 10 являются незаконными.

Между организатором конкурса и лицом, получившим соответствующее извещение, возникает обязательственное правоотношение, в силу которого организатор конкурса обязуется его провести в указанный в извещении срок и на предусмотренных в нем условиях, определить выигравшего, подписать протокол. При этом обязательство по проведению конкурса подкрепляется мерами ответственности на случай отказа от его проведения (п. 3 ст. 448 ГК РФ). Следует отметить, что указанную ответственность несет именно организатор конкурса (даже в том случае, когда от проведения конкурса отказался его заказчик);

- поскольку извещение о проведении конкурса - сделка односторонняя, оно не влечет у адресата (лица, получившего такое извещение) возникновения каких-либо обязанностей, но влечет возникновение права на участие в конкурсе. Такое лицо вправе требовать от организатора торгов принятия и рассмотрения своего предложения.

Организатор торгов, разместивший извещение о проведении торгов назначенных на 15.09.2016г., разместивший извещение о проведении торгов назначенных на 25.10.2016г. и перенесенных на 28.10.2016г. внес в п. 3.18 конкурсной документации изменения о сроках



когда организатор торгов вправе отказаться от проведения торгов. Так организатором торгов установлено в п. 3.18 срок 10 дней в течении которого организатор торгов закрепил за собой право произвести отказ от проведения торгов, чем грубо нарушил действующее законодательство, а именно ст. 448 гражданского кодекса РФ.

Согласно Порядка организации и проведения торгов, утвержденного постановлением Администрации г. Сургута, торги проводятся в том числе в целях создания **равных условий и возможностей** для размещения наружной рекламы на недвижимом имуществе муниципальной собственности г. Сургута. Основными принципами организации торгов являются равные условия для всех претендентов на приобретение права заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе муниципальной собственности г. Сургута, гласность, открытость, общедоступность.

Изменения в п. 3.18 в части изменения срок, предусматривающего, что организатор торгов вправе отказаться от проведения торгов не позднее чем за 10 дней вместо предусмотренных гражданским законодательством 30 дней является необоснованным и незаконным, в результате чего, нарушаются положения Порядка организации и проведения торгов, а также нормы ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, которыми установлен запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Организатором торгов нарушен п. 1.2. «Правил распространения наружной рекламы на территории города Сургута», утвержденных решением Думы города Сургута от 29.09.2006г. № 74-IV ДГ», в котором указано, что торги проводятся в целях: улучшения благоустройства и внешнего облика города; создания равных условий и возможностей для получения мест размещения объектов наружной рекламы на территории города.

Считаем, что отмена торгов, объявленных 19.12.2016г. Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута по торгам, назначенным на 13.01.2017г. по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение или доверительное управление противоречат и нарушают положения действующего Гражданского кодекса и Закона 38-ФЗ от 13.03.2006г. «О рекламе» является не законной и необоснованной.

На основании вышеизложенного просим провести проверку по данному факту и признать внесение в конкурсную документацию организатором торгов условий о сроке отказа от проведения конкурса в количестве 10 дней в п. 3.18. конкурсной документации не законным и необоснованным и признать отмену от 19.12.2016г. от проведения торгов, назначенных на 13.01.2017г. незаконной.

Приложение:

- Приказ о назначении директора.
- Извещение о возобновлении торгов.
- Извещение об отмене торгов.

Директор



Антропова Е.А.