

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Веста-Сервис»

628331 РФ, ХМАО-Югра, Нефтеюганский район  
гп. Пойковский, Промзона 43 А

приемная тел./факс (3463) 20-05-14 86VS@mail.ru

исх. № 468-03 от «26» декабря 2016 г.

Куда: Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы России по Ханты –  
Мансийскому автономному  
округу – Югре  
Государственному советнику  
Российской Федерации 3 класса  
От кого: ООО «Веста-Сервис»  
628331, пгт. Пойковский,  
Промышленная зона 43А

Жалоба на действия заказчика, утвердившего положения технического задания закупочной документации на Оказание услуг по стирке и химической чистке для Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение». Запрос Предложений по лоту № 10/1595.

1. Заказчик: Нефтеюганский филиал ООО «РН-Бурение». ИНН: 7706613770. Адрес 628300, РФ, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Нефтеюганск, 11а мкр., ул. Дорожная, строение 11. телефон (3463) 320-567; 320-548.
2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Веста-Сервис», ИНН: 8619010834. Адрес: 628331 Российская Федерация, Ханты – Мансийский автономный округ - Югра, Нефтеюганский район, гп. Пойковский, Промзона 43 А; телефон/факс: (3463) 200514; сот:
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
<http://zakurki.rosneft.ru> за № 266211 от «02» ноября 2016 г.
4. Номер извещения: № 31604286329

Наименование предмета закупки: Оказание услуг по стирке и химической чистке для Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение»

Дата опубликования извещения, о проведении открытого запроса цен на оказание услуг по стирке и химической чистке для Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение»: 02.11.2016г.

Дата опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в открытом запросе цен на оказание услуг по стирке и химической чистке для Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение»: 16.12.2016г.

**Нарушившие статьи закона:**

- ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (нарушение принципов равноправия, справедливости);
- ст. 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ограничении конкуренции)

В разделе 1 со ссылкой на п. 3.2.2. Требования к квалификации Участников закупки Информационной карты содержат следующее требование: Участник закупки должен обладать следующими материально-производственными ресурсами для исполнения обязательств по Договору согласно Техническому заданию Приложение № 2. Участник, согласно указанным требованиям должен обладать наличием конкретного перечисленного прачечного оборудования с определенными техническими характеристиками.

Руководствуясь вышеназванным материально-производственным требованием члены закупочной комиссии рассматривая квалификационно-технические части предложения ООО «Веста-Сервис» отклонили заявку согласно п.10.5.6.2 Положения Компании «О закупке товаров, работ, услуг в связи с несоответствием требования п.3.2.2 Блока 3 «Инструкция для Участника закупки», а именно: участник закупки не обладает требуемыми материально-производственными ресурсами для исполнения обязательств по Договору (п. 3. Блока 2 «Информационная карта») согласно протокола № 644-ЗКФ от 15.12.2016 г о итогах отборочной стадии рассмотрения заявок. В соответствии с протоколом № 647-ЗКФ от 16.12.2016 г. принято решение заключить договор с единственным участником закупки по лоту № 10/1595 с ООО «Комбел».

Изложенные условия закупки нарушают требования пп.2,3 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ-223 от 18.07.2011г.)

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок;

Перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика и антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме согласно письму ФАС России № ИА/6010 от 01.03.2012г.

Перечисленное прачечное оборудование с указанием массы загрузки для каждой машины в приложения № 2 технического задания противоречат положениям Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Предмет закупки по лоту № 10/1595 является Оказание услуг по стирке и химической чистке для Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение». Таким образом, заказчик в праве установить требования к качеству, характеристикам товара, размеру, упаковке и иные требования, связанные с определенным поставляемого товара.

В данном случае Заказчик устанавливает требования не к качеству поставляемого товара, а требование к наличию у Участника закупки определенных материально-производственных ресурсов, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при составлении Технического задания заказчики должны руководствоваться следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Условие о наличии прачечного оборудования с указанием конкретных технических характеристик в Техническом задании, дискриминирует участников закупки и приводит к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данные условия при проведении конкретных процедур закупок не отвечают принципу равных возможностей для подачи заявок т.к. указанное наличие у участника определенного оборудования ограничивают участие претендентов в процедурах закупок.

Участник самостоятельно при рассмотрении закупочной документации должен определить то оборудование которое будет использоваться им для выполнения указанных объемов и иных требований установленные заказчиком в техническом задании предъявляемые к качеству товара.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона N 135-ФЗ целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из вышесказанного, в действиях Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение» по размещению закупки лот № 10/1595: Оказание услуг по стирке и химической чистке, выразившихся в указании материально-технических требований прачечного оборудования в техническом задании, содержатся признаки нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данная позиция, где заказчик нарушает Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливая не легитимные требования в техническом задании подтверждается практикой вынесения решения Антимонопольного органа по аналогичным делам приведенным в приложении.

**На основании вышесказанного, просим:**

1. Приостановить действия по итогам запросов цен на оказание услуг по стирке и химической чистке для Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение» по лоту № 10/1595 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать Протокол № 644-ЗКФ от 15.12.2016 г. об отклонении заявки ООО «Веста-Сервис» несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.

3. Признать Протокол № 647-ЗК от 16.12.2016 г. о подведении итогов закупки по лоту № 10/1595 и заключение договора с единственным участником закупки данного лота несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
4. Обязать Заказчика допустить и рассмотреть заявку ООО «Веста-Сервис» на оказание услуг по стирке и химической чистке для Нефтеюганского филиала ООО «РН-Бурение» по лоту № 10/1595, в соответствии с действующим законодательством РФ.

**Приложения:**

1. Техническое задание с приложениями № 1,2;
2. Протокол № 644-ЗКФ от 15.12.2016 г.;
3. Протокол № 647-ЗК от 16.12.2016 г.;
4. Решения ФАС по аналогичным делам;
5. Решение № 8 о продлении полномочий директора;
6. Устав ООО «Веста-Сервис».