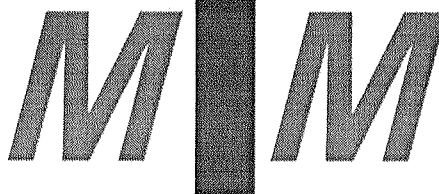


Исх.№39 от 27.01.2017г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по ХМАО-Югре
Общество с ограниченной ответственностью
«МАРМИТЭКС»

628404, Российская Федерация,
Тюменская область, ХМАО-Югра, г.Сургут,
ул. имени Глухова, дом 9
тел : (3462) 95-81-24, 95-81-23
факс : (3462) 95-81-24
e-mail: marmitek86@mail.ru
marmitek@rambler.ru
web : www.marmitek.ru



ИНН/КПП 8602201830/860201001
р/сч 40702810738310000386
в Филиал «Екатеринбургский»
АО «АЛЬФА-БАНК» г. Екатеринбург
к/сч 30101810100000000964
БИК 046577964

представитель заявителя:

*Котова Антонина Владимировна
Тел.: 8-922-254-93-72.*

**Жалоба на действия Организатора запроса предложений, комиссии по
осуществлению закупок (Закупочной комиссии).**

Организатор закупки (запроса предложений):

**Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Городские Тепловые
Сети» (СГМУП «ГТС»)**

Место нахождения: Россия, Тюменская область, ХМАО-Югра, г.Сургут, ул.Маяковского,
д.15; 628403.

Ф.И.О. ответственного исполнителя: Бушова Ирина Петровна

Тел./факс: 8 (3462) 52-43-71

Адрес электронной почты: Bushova2012@gmail.com

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок,
действия (бездействия) которых обжалуются:**

члены закупочной комиссии:

В протоколе №157, которым принято решение заявку ООО «Мармитэкс» отклонить от допуска
к оценочной стадии состав Закупочной комиссии не указан.

Участник запроса предложений (заявитель):

ООО «Мармитэкс», (ОГРН 1138602006465, ИНН 8602201830)

Адрес: 628404, ул. Имени Глухова, дом 9, г. Сургут, ХМАО-Югра
8(3462) 95-81-24;

e-mail: 86gromoff@rambler.ru; **контактное лицо:** Громов Михаил Станиславович.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru, ссылка на извещение:
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?
noticelId=4723488&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticelId=4723488&epz=true&style44=false)

Номер извещения: № 31604586318

Наименование открытого запроса предложений: Выполнение работ по капитальному ремонту и техническому перевооружению магистральных тепловых и внутриквартальных сетей тепловодоснабжения для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2017 году.

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: 27.12.2016.

Используемые Заявителем по тексту жалобы сокращения:

Положение о закупках – Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг СГМУП «Городские тепловые сети», утверждённое Приказом по Предприятию от 30.11.2016г. №1648-02.

Закупочная документация – Закупочная документация по запросу предложений «Открытый запрос предложений на право заключения договора: выполнение работ по капитальному ремонту и техническому перевооружению магистральных тепловых сетей тепловодоснабжения для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2017 году» от 27.12.2016г.

ФЗ №223-ФЗ - Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ФЗ №44-ФЗ - Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017).

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм закона, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Протоколом №157 Заседания Закупочной комиссии в рамках предквалификационного отбора открытого запроса предложений на право заключения договора: выполнение работ по капитальному ремонту и техническому перевооружению магистральных тепловых сетей тепловодоснабжения для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2017 году от 23.01.2017г. участник запроса предложений – ООО «Мармитэкс» признан не соответствующим требованиям п.4.7.2.2.7 и отклонен комиссией от допуска к оценочной стадии.

В соответствии с п.4.7.2.2.7 Закупочной документации по результатам предварительного квалификационного отбора заявленных предложений Закупочная комиссия отклоняет предложения участника в случае наличия в предоставленных документах недостоверных сведений об участнике закупки, работе, товаре, услуге.

1. ООО «Мармитэкс» не предоставляло в составе заявки недостоверных сведений.

ООО «Мармитэкс» в составе заявки представило Справку о деловой репутации (форма 10) с незаполненными графами.

Под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности¹.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 г. N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц", под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или

¹ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2016 N 09АП-59397/2016 по делу N А40-115279/16

событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Вместе с тем, ООО «Мармитэкс» при заполнении указанной формы не указало не соответствующих действительности сведений об отсутствии судебных процессов.

Сведения о наличии/отсутствии у лица судебных процессов являются общедоступными и могут быть получены любым лицом на сайте: arbitr.ru.

Из инструкции по заполнению формы 10 не следует, что участник должен указать в справке все судебные процессы, участником которых он когда-либо являлся.

Учитывая, что указанная справка формы 10 направлена на подтверждение наличия положительной деловой репутации у Участника закупки, ООО «Мармитэкс» полагало об обязательности указания в справке судебных процессов, по которым последнее является Ответчиком, в случае наличия вынесенного судебного решения (последний столбик таблицы предусматривает указание результата судебного дела «Решение в пользу или против Участника»).

По состоянию на дату подачи заявки – 16.01.2017г. такие судебные решения в отношении ООО «Мармитэкс» отсутствовали.

Имеющиеся решения по судебным делам, участником которых являлось ООО «Мармитэкс», напротив, положительно характеризуют Участника (дела, по которым Участник являлся Истцом, завершены решениями в пользу ООО «Мармитэкс», единственное дело, по которому ООО «Мармитэкс» являлось Ответчиком прекращено в связи с отказом Истца от иска).

Таким образом, Участником не было представлено в составе заявки недостоверных сведений, которые могли бы ввести в заблуждение Заказчика относительно деловой репутации Участника.

Ни Положение о закупке, ни Закупочная документация не содержат порядка и критериев оценки соответствия Участника требованию о положительной деловой репутации. При этом, в требованиях к участникам запроса предложений, перечисленных в Положении о закупках и в Закупочной документации не установлено требований, связанных с наличием/отсутствием судебных споров, стороной которых является участник.

Отклонение участника, фактически соответствующего предъявляемым требованиям по формальному основанию влечет нарушение конкуренции и нарушение цели закупочной деятельности: приобретение товаров, работ, услуг с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (п.1 ст.1 ФЗ №223-ФЗ).

2. Предварительный квалификационный отбор проведен Организатором закупки в нарушение порядка, предусмотренного Положением о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг СГМУП «Городские тепловые сети», утвержденного Приказом по Предприятию от 30.11.2016 № 1648-02 (далее по тексту - Положение о закупках).

В соответствии с п.10 ст.4 ФЗ №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Таким образом, документация о закупке не должна противоречить положению о закупках, а процедура закупки должна проводиться в соответствии с документацией о закупке и Положением о закупках.

Согласно Положению о закупках СГМУП ГТС **предварительный квалификационный отбор** — оценка соответствия потенциальных Участников квалификационным требованиям, предъявляемым Заказчиком, проводящаяся в виде **отдельной процедуры** открытого одноэтапного конкурса, **открытого запроса предложений** или открытых конкурентных переговоров до подачи заявок с технико-коммерческими предложениями.

Предквалификационная документация должна содержать:

- краткое описание закупаемой продукции;
- порядок проведения предварительного квалификационного отбора, включая его критерии;
- требования к участнику предварительного квалификационного отбора;
- требования к содержанию, форме, оформлению и составу предквалификационной заявки на участие, в том числе способу подтверждения соответствия участника закупки предъявляемым требованиям;
- информацию о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи **предквалификационных** заявок;
- сведения о последствиях несоответствия участника установленным требованиям или отрицательного результата прохождения им предварительного квалификационного отбора;

Предквалификационная документация утверждается Заказчиком и размещается им на официальном сайте и сайте Заказчика одновременно с закупочной документацией (п.11.8.3 Положения о закупках).

Вместе с тем, ни на сайте организатора - <http://surgutgts.ru/>, ни на официальном сайте - <http://zakupki.gov.ru/> **предквалификационная документация не размещалась.**

Требований о подаче предквалификационных заявок в закупочной документации не содержится.

В извещении о проведении открытого запроса предложений №157 от 27.12.2016 г. указано на проведение закупочной процедуры в 2 этапа:

- 1 Этап – предквалификационный отбор,
- 2 Этап – оценочная стадия.

Однако, согласно Положению о закупках предквалификационный отбор не является этапом закупочной процедуры, а является отдельной процедурой, которая может проводиться для последующего проведения открытой конкурентной процедуры, либо на 1 финансовый год (п.10.5.1 Положения о закупках).

Таким образом, предквалификационный отбор в рамках настоящей закупочной процедуры проведен с нарушением Положения о закупках, обязательного для соблюдения Организатором запроса предложений.

3. В документации о закупке содержатся нарушения и противоречия.

3.1. В соответствии с п.8 ст.4 ФЗ №223-ФЗ сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно Закупочной документации определение победителя состоится в 15.00 04.02.2017г., в извещении о закупке – определение победителя 03.02.2017г. (время не указано).

3.2. В соответствии с п.5 ст.4 ФЗ №223-ФЗ в ЕИС при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора**, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Вместе с тем проект договора в составе закупочной документации размещен без приложений (п.11.6 Проекта Договора), в числе которых:

- техническое задание,
- номенклатурный перечень материалов и оборудования,
- график финансирования,
- исполнительная документация.

Таким образом, Организатором закупки нарушен п.5 ст.4 ФЗ №223-ФЗ.

3.3. В закупочной документации отсутствуют критерии оценки заявок.

В соответствии с подп.12 п.10 ст.4 ФЗ №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно разделу 12 Положения о Закупках в документации о закупке каждому обязательному требованию должен быть поставлен в соответствие критерий отбора, а каждому предпочтению заказчика — критерий оценки.

Вместе с тем, согласно п.4.7.2 Закупочной документации в рамках оценочной стадии Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет предложения участников по следующим критериям:

- сроки выполнения работ;
- условия выполнения работ и их оплата;
- стоимость выполнения работ.

При этом, какой удельный вес и какую значимость при оценке имеет каждый из этих критериев не установлено².

4. С 01.01.2017г. Организатором запроса предложений при проведении закупочных процедур должен применяться ФЗ №44-ФЗ.

С 01.01.2017г. вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 N 321-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц", предусматривающий, что с 01.01.2017г. муниципальные унитарные предприятия с 1 января обязаны проводить закупки по Закону N 44-ФЗ. Осуществлять закупки по Закону N 223-ФЗ они могут только в двух случаях:

- закупка финансируется за счет грантов и грантодатель не предусмотрел иное;
- предприятие - исполнитель по госконтракту привлекает третьих лиц.

Исключение из второго случая составляют контракты, заключенные с единственным поставщиком на основании актов президента или правительства.

Закупки по Закону N 223-ФЗ в двух приведенных случаях допустимы, если унитарное предприятие до 31 декабря 2016 года приняло и разместило в единой информационной системе положение о закупке.

Во всех остальных случаях, закупки с 01.01.2017г. должны производиться муниципальными унитарными предприятиями в соответствии с правилами ФЗ №44-ФЗ.

Извещение о проведении запроса предложений было опубликовано на сайте zakupki.gov.ru 27.12.2016г.

² Определение Верховного Суда РФ от 02.03.2015 N 307-КГ14-9051 по делу N А56-57340/2013 изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только во внутренней методике, которая была заведомо закрыта от претендентов, привела к существенному нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц (участников конкурса), поскольку в этом случае они лишены возможности отследить, по какому принципу им присваивают порядковые номера и определяют победителя конкурса.

Согласно подп.3 ст.3 ФЗ №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. **Закупка начинается с определения поставщика** (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

Поскольку переходных положений в Федеральном законе от 03.07.2016 N 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» не установлено, с 01.01.2017г. определение подрядчика должно осуществляться Организатором (муниципальным унитарным предприятием) в соответствии с ФЗ №44-ФЗ независимо от даты объявления о закупке.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Закупочной комиссией нарушен порядок определения победителя или победителей запроса предложений ввиду необоснованного отклонения участника – ООО «Мармитэкс» от допуска к оценочной стадии.

В соответствии с п.6 ст.3 ФЗ №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым, работам, требованиям и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым работам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Учитывая необоснованное отклонение заявки ООО «Мармитэкс» от участия в запросе предложений, а также наличие со стороны Заказчика существенных нарушений порядка проведения закупки,

прошу:

1. Приостановить определение Победителя запроса предложений на право заключения договора: выполнение работ по капитальному ремонту и техническому перевооружению магистральных тепловых и внутриквартальных сетей теплоснабжения для нужд СГМУП «Городские тепловые сети» в 2017 году (извещение № 31604586318);
2. Выдать СГМУП «Городские тепловые сети» предписание об аннулировании запроса предложений.
3. В случае признания жалобы ООО «Мармитэкс» необоснованной в части требования об аннулировании закупочной процедуры, выдать предписание о допуске заявки ООО «Мармитэкс» к оценочной стадии рассмотрения заявок.

Приложения.

1. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы: Приказ о назначении директора ООО «Мармитэкс», сведения из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Мармитэкс» с официального сайта: nalog.ru., доверенность представителя.
2. Заявка ООО «Мармитэкс».
3. Положение о закупках СГМУП ГТС.
4. Закупочная документация.
5. Протокол закупочной комиссии от 23.01.2017г.

Представитель ООО «Мармитэкс»

_____ /А.В. Котова/