

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Центр Правовой Поддержки»**

603167, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Маршала Казакова, д. 3, офис 605  
Тел./факс (831) 241-91-48, e-mail: predproektinn@gmail.com  
ИНН 4025412853, ОГРН 1074025003800

---

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу-Югре

адрес: 628002 г. Ханты-Мансийск ул. Мира, д. 27

**Жалоба на конкурсную документацию**

открытого конкурса на право заключения Концессионного соглашения о строительстве и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки ТКО для Нефтеюганска и Пыть-Яха и поселений Нефтеюганского района ХМАО-Югры.

Организатор конкурса: Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

628012, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), г. Ханты-Мансийск, ул. Дунина - Горкавича, 1., телефон (3467) 35-31-07

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=18583813&lotId=18585116&prevPageN=3>

Номер извещения: № 151216/0059243/01

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 16.12.2016 г.

**Доводы жалобы:**

1. В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Закона № 458-ФЗ) строительство, реконструкция и (или) модернизация объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, осуществляется в соответствии с инвестиционными программами.

Инвестиционная программа разрабатывается на основании территориальной схемы в области обращения с отходами (ст.24.13).

Согласно Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ( утв. Распоряжением Правительства ХМАО от 21 октября 2016 года N 559-рп) к реализации планируются следующие инвестиционные проекты по созданию комплексных межмуниципальных объектов обработки,

утилизации, обезвреживания и размещения отходов в соответствии с Адресной инвестиционной программой автономного округа:

Комплексный межмуниципальный полигон для захоронения (утилизации) бытовых и промышленных отходов для городов Нефтеюганск и Пыть-Ях, поселений Нефтеюганского района.

В Территориальной схеме, в подпрограмме III "Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в автономном округе" государственной программы автономного округа "Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 - 2020 годы" до 2020 года, не содержится требуемый объем инвестиций для строительства указанного межмуниципального комплексного полигона.

Условиями конкурсной документации также не установлен объем инвестиций, который концессионер должен обеспечить для создания объектов концессионного соглашения.

Вместе с тем, ч.5 ст.10 Федерального закона от 13.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в ред. от 03.07.2016) содержит дополнительные требования к условиям концессионного соглашения, когда концессионер осуществляет деятельность по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом надбавок к ценам (тарифам), перечень создаваемых в течение срока действия концессионного соглашения объектов, **объем** и источники инвестиций, привлекаемых для создания этих объектов, устанавливаются в соответствии с инвестиционными программами концессионера.

Условия конкурсной документации п.1.5, 1.6, 1.7, приложения № 3 «Описание основных условий концессионного соглашения», как и условия проекта концессионного соглашения (п.8.2.1, 8.2.3.) предусматривают, что в целях создания первой очереди объекта концессионер обязуется привлечь инвестиции в размере, соответствующем полной стоимости создания первой очереди объекта в соответствии с проектной документацией, как и для второй очереди. Для целей расчета размера инвестиций концессионера принимается размер сметной стоимости строительства объекта. При этом проектно-сметная документация не является приложением к конкурсной документации. Размер сметной стоимости строительства объектов условиями конкурсной документации также не предусмотрен.

Согласно п.1. ч.1 ст.23 ФЗ «О концессионных соглашениях» конкурсная документация должна содержать условия конкурса. Под условиями конкурса, согласно п.1 ч.2 ст.22 указанного закона, следует понимать условия концессионного соглашения в соответствии со статьей 10 ФЗ «О концессионных соглашениях».

Часть 1.1. ст. 10 ФЗ «О концессионных соглашениях» предусматривает, что в случае концессионной деятельности, реализуемой по регулируемому тарифу, концессионное соглашение должно содержать **существенными условиями** **объем инвестиций**, которые концессионер обязуется обеспечить в целях создания объекта концессионного соглашения в течение всего срока действия концессии.

Считаем, что такие условия конкурсной документации не позволяют заявителю, как потенциальному участнику торгов, сформировать экономические параметры конкурсного предложения.

2. Связи с тем, что объем инвестиций концессионера не установлен конкурсной документацией, в конкурсной документации, в нарушение п.6.1. ч.1 ст.10 ФЗ «О концессионных соглашениях», отсутствуют условия о размере предоставленного обеспечения и срок на который оно предоставляется. Такая же обязанность содержится в условиях части 1.1 ст.10 ФЗ «О концессионных соглашениях», согласно которым, размеры предусмотренного пунктом 6.1. части 1 статьи 10 Закона обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному

соглашению определяются исходя из объема инвестиций, которые концессионер обязуется привлечь в целях реализации инвестиционной программы концессионера.

Отсутствие таких условий в конкурсной документации не позволит потенциальному участнику исполнить условия конкурса (п.2.4.3. приложение № 3 к приложению № 1 к Приказу Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.12.2016 № 1789-п) и требования части 1 ст.36 ФЗ «О концессионных соглашениях» о предоставлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения по концессионному соглашению, до дня подписания концессионного соглашения.

3. Считаем, что в нарушение пункта 6.5 части 1 ст.10 ФЗ «О концессионных соглашениях» конкурсная документация не содержит существенного условия об объеме необходимой валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Условия п.12.5. и п.12.8 приложения № 3 «Описание основных условий концессионного условия» конкурсной документации содержат гипотетические объем дохода концессионера и гарантии концедента о минимальном гарантированном доходе концессионера, поскольку отсылают к производству расчетного тарифа и объема недозагрузки проектной мощности объекта, то есть к параметрам которые конкурсной документацией не установлены. При этом в конкурсной документации и условиями проекта концессионного соглашения не предусматриваются предельные цены (тарифы) на оказываемые услуги и (или) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, которые позволяли бы потенциальному участнику изначально определить свой доход, на который он мог рассчитывать при заключении концессионного соглашения в целях окупаемости инвестиций.

4. Согласно ч.1 ст.7 ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионная плата, вносимая концессионером концеденту, осуществляется в период использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения. В нарушение указанной нормы закона, положения конкурсной документации (п. 9 приложения № 3 «Описание основных условий концессионного условия») предусматривают внесение концессионной платы концессионером единовременным платежом в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей не позднее тридцати рабочих дней с даты заключения Концессионного соглашения.

Поскольку концессионная плата не является обязательством концессионера по обеспечению инвестиций в объект концессионного соглашения, и уплачивается на стадии эксплуатации объектов, то есть после того как объекты созданы и переданы концедентом концессионеру, у концессионера (по смыслу статьи Закона) имеется выручка от использования объекта в концессионной деятельности, считаем условие о выплате концессионной платы концеденту в течение 30 дней с даты заключения концессионного соглашения независимо от ее размера, нарушает действующее концессионное законодательство и права концессионера.

5. Условие пункта 12.4. конкурсной документации (Приложение № 1 к Приказу Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.12.2016 № 1789-п ) содержит требование:

«Соглашение о Задатке подлежит подписанию в трех экземплярах Заявителем и направлению Организатору Конкурса не позднее 3 (трех) дней до даты окончания срока предоставления Заявок на участие в Конкурсе. Организатор Конкурса обязан подписать такое соглашение в течение трех рабочих дней со дня представления соглашения, подписанного и скрепленного печатью (при наличии) со стороны Заявителя, при условии, что такое соглашение составлено по форме, приведенной в Приложении 6, и соответствует иным требованиям настоящей Конкурсной документации»

Считаем, данное условие конкурсной документации ограничивает заявителя в сроках подачи Заявки до 07.02.2017 года, и содержит разночтение с условиями Приложения № 5 к Приказу Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.12.2016 № 1789-п, согласно которым «В составе Заявки на участие в Конкурсе Заявитель должен представить 3 (три) экземпляра соглашения о Задатке (примерная форма содержится в Приложении 6 к Части 1), подписанных со стороны Заявителя и заверенных его печатью (при наличии таковой), а также копию платежного поручения Заявителя, подтверждающего факт перечисления установленной суммы Задатка. В противном случае, заявки Заявителей Конкурсной комиссией не рассматриваются и признаются не соответствующими требованиям Конкурсной документации».

На основании изложенного, считаем действиями организатора конкурса по установлению вышеизложенных условий конкурсной документации нарушен порядок организации и проведения торгов, что препятствует подаче заявки на участие в таких торгах.

В соответствии со ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

Обязать Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа –Югры привести в соответствие с действующим законодательством конкурсную документацию.

В связи со значительным объемом конкурсной документации, прилагаем выдержки из условий на 4 л. Весь текст конкурсной документации размещен по ссылке: <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=18583813&lotId=18585116&prevPageN=3>

Генеральный директор



Яковенко А.В.