



комплексные
системы
обращения с
отходами

«РЕСУРС ЛАЙН»

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

400066, г. Волгоград, ул. Волгодонская, 7, офис 201, тел. 8(8442) 35-87-30, 35-87-31, 413705@mail.ru, <http://clean-rf.ru/>
ОГРН 1143454000051 ИНН/КПП 3454001145/345401001

04 № 02.02.2012
На _____ от _____

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре

А.В. Демкину

Юридический, фактический адрес:
628011, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г.Ханты-Мансийск, ул.
Мира, д. 27

Почтовый адрес: 628002, Ханты-
Мансийский автономный округ - Югра,
г.Ханты-Мансийск, ул.Мира, д.27

E-mail: to86@fas.gov.ru

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов

- 1. Наименование конкурса:** открытый Конкурс на право заключения концессионного соглашения о строительстве и эксплуатацию в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 2. Организатор конкурса:** Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Адрес: 628012, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), г. Ханты-Мансийск, ул. Дунина - Горкавича, 1. тел.: (3467) 32-79-56, факс: (3467) 32-62-56, ugrales@admhmao.ru, секретарь конкурсной комиссии - Ермолаева Олеся Григорьевна;
- 3. Заявитель по жалобе:** общество с ограниченной ответственностью «Ресурс Лайн», юр. адрес: 119296, Москва, ул. Молодежная, дом 3 помещение 18, офис

1, фактический адрес: 400066, Волгоград, ул. Волгодонская, дом 7.; email: 413705@mail.ru; контактное лицо: директор - Алферова В.Ю.; тел. 8 (961) – 077 - 294

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <https://torgi.gov.ru/>, **номер извещения:** 151216/0059243/01 от 16.12.2016

6. Доводы жалобы:

В соответствии с распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 ноября 2016 № 594-рп «О заключении концессионного соглашения о строительстве и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Решение о заключении концессионного соглашения) Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры была утверждена и размещена на сайте <https://torgi.gov.ru/> конкурсная документация для проведения соответствующего открытого конкурса (далее – Департамент, Конкурсная документация, открытый конкурс).

Общество с ограниченной ответственностью «Ресурс Лайн» ознакомившись с содержанием Решения о заключении концессионного соглашения и положениями Конкурсной документации, приходит к выводу о не соответствии указанных правовых актов действующему законодательству и невозможности проведения открытого конкурса и заключения концессионного соглашения на предложенных Концедентом условиях, ввиду следующего.

1. Положениями Конкурсной документации установлено, что объектом концессионного соглашения являются:

- полигон для обращения с твердыми коммунальными отходами размещаемый на земельном участке площадью 16,2 га;
- полигон для обращения с твердыми коммунальными отходами, размещаемый на земельном участке площадью 21,52 га
- мусоросортировочный комплекс мощностью 100 000 (сто тысяч) тонн в год.

В соответствии с частью 1 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» деятельность по обработке и деятельность по захоронению твердых коммунальных отходов относится к регулируемым видам деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях и форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, **условия, которые названы в законе** или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) установлен перечень существенных условий, подлежащих включению в концессионное соглашение.

Пунктом 6.1. части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ к числу таких условий отнесено условие о способах обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставлении безотзывной банковской гарантии, передаче концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществлении страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), **размере** предоставляемого обеспечения и сроке, на который оно предоставляется.

Кроме того, частью 1.1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ установлено, **что в случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и объектом концессионного соглашения не являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концессионное соглашение** наряду с предусмотренными частью 1 указанной статьи статьи существенными условиями должно **содержать обязательства по привлечению инвестиций в объеме, который концессионер обязуется обеспечить в целях создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения** в течение всего срока действия концессионного соглашения, а также порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

При этом **размеры** предусмотренного пунктом 6.1 части 1 указанной статьи обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению **определяются исходя из объема инвестиций**, которые концессионер обязуется привлечь в целях реализации инвестиционной программы концессионера, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за исключением расходов, которые в

соответствии с концессионным соглашением должны осуществляться за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и за счет выручки концессионера, полученной от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг, осуществляемых по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Однако, в нарушение норм статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ, ни в Решении о заключении концессионного соглашения, ни в Конкурсной документации, сведений об объеме инвестиций; привлекаемых концессионером для создания объекта концессионного соглашения, равно как и сведений определяемого исходя из него размера обеспечения обязательств концессионера по концессионному соглашению, не содержится.

2. Редакцией пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ, вступившей в силу с 1 января 2017 г. к числу существенных условий концессионного соглашения также отнесено условие о порядке предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и сроке заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), **размере арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формуле расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками исходя из обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с правом владения и пользования концедента земельным участком, в течение срока действия концессионного соглашения.**

Вместе с тем, требования новой редакции пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ в содержании Решения о заключении концессионного соглашения и положениях Конкурсной документации отражены не полностью.

В частности, в Приложении № 7 части 1 Конкурсной документации, устанавливающей требования к земельным участкам, необходимым для размещения и эксплуатации объекта концессионного соглашения, не содержится сведений о размере арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формуле расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельными участками.

Следовательно, Решение о заключении концессионного соглашения и положения Конкурсной документации подлежат корректировке.

3. В соответствии с пунктом 10.1 части 1 Конкурсной документации любое заинтересованное лицо, Заявитель, Участник Конкурса вправе направить в письменной форме в адрес Конкурсной комиссии запрос о разъяснении положений Конкурсной документации. После подведения итогов Предварительного отбора разъяснения Конкурсной документации предоставляются только по запросам Участников Конкурса.

Пунктами 10.2 - 10.3 части 1 Конкурсной документации определены предельные сроки предоставления ответов на такие запросы, а именно:

Конкурсная комиссия через Концедента предоставляет разъяснения Конкурсной документации любому заинтересованному лицу с учетом положений пункта 9.2 Приложения 1, если такие запросы поступили в Конкурсную комиссию не позднее, чем за 10 (десять) рабочих дней до дня истечения срока представления Заявок/Конкурсных предложений на участие в Конкурсе.

Разъяснения положений Конкурсной документации направляются Концедентом соответствующему заинтересованному лицу/Заявителю/Участнику Конкурса в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты поступления соответствующего запроса, но не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня истечения срока представления Заявок/Конкурсных предложений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 23 Федерального закона № 115-ФЗ концедент или конкурсная комиссия обязаны предоставлять в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации по запросам заявителей, если такие запросы поступили к концеденту или в конкурсную комиссию не позднее чем за десять рабочих дней до дня истечения срока **представления заявок** на участие в конкурсе.

Следовательно, включение в Конкурсную документацию положений, допускающих предоставление разъяснений положений конкурсной документации на этапе подачи конкурсных предложений (по истечении срока предоставления заявок), противоречит действующему законодательству.

4. Пунктом 10.4 части 1 Конкурсной документации предусмотрено размещение на **едином официальном сайте Концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** разъяснения на запрос разъяснения положений Конкурсной документации в течение 3 (трех) рабочих дней со дня направления такого разъяснения положений Конкурсной документации заинтересованному лицу/Заявителю/Участнику Конкурса.

В соответствии с пунктом 4.3 части 1 Конкурсной документации единым официальным сайтом государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры определен сайт www.admhmao.ru (далее – единый официальный сайт Концедента).

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 23 Федерального закона № 115-ФЗ в случае проведения открытого конкурса разъяснения положений конкурсной документации с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», т.е. на сайте www.torgi.gov.

Следовательно, Конкурсная документация, в части указания сайта для размещения разъяснения положений конкурсной документации при проведении открытого конкурса, не соответствует действующему законодательству.

5. В тексте Конкурсной документации содержатся внутренние противоречия, которые могут ввести в заблуждение потенциальных участников конкурса и повлечь негативные последствия в виде отказа в доступе к следующему этапу конкурса при проведении предварительного отбора.

В частности, организатором торгов неоднозначно определен порядок внесения обеспечения заключения концессионного соглашения

Так, согласно пункту 12.4 соглашение о Задатке подлежит подписанию в трех экземплярах Заявителем и направлению Организатору Конкурса не позднее 3 (трех) дней до даты окончания срока предоставления Заявок на участие в Конкурсе. Организатор Конкурса обязан подписать такое соглашение в течение трех рабочих дней со дня представления соглашения, подписанного и скрепленного печатью (при наличии) со стороны Заявителя, при условии, что такое соглашение составлено по форме, приведенной в Приложении 6, и соответствует иным требованиям настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 12.5 в составе Заявки на участие в Конкурсе Заявитель должен представить платежные документы, подтверждающие перечисление Задатка. В противном случае такая Заявка признается несоответствующей требованиям Конкурсной документации.

В то же время, пунктом 4.3 части 2 Конкурсной документации, регламентирующим перечень документов о предоставлении соответствующего обеспечения обязательств Заявителя по заключению Концессионного соглашения, установлено, что **в составе Заявки** должны быть представлены 3 (три) экземпляра соглашения о Задатке (примерная форма содержится в Приложении 6 к части 1), подписанных со стороны Заявителя и заверенных его печатью (при наличии таковой), а также копия платежного поручения Заявителя с оригинальной печатью банка, подтверждающего факт перечисления Концеденту, установленной суммы Задатка в соответствии с положениями раздела 12 части 1.

Следовательно, Конкурсная документация в части внесения определения порядка внесения обеспечения заключения концессионного соглашения, подлежит корректировке.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Вас:

1. До рассмотрения настоящей жалобы по существу приостановить проведение оспариваемого открытого конкурса;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства путем внесения изменений в Конкурсную документацию.

Директор



В.Ю. Алферова