



Общество с ограниченной ответственностью  
«Малое инновационное предприятие научно-  
исследовательский институт медико-  
биологических проблем Югры»  
Клиника «Свой доктор»  
(ООО Клиника «Свой доктор»)  
628672 г. Ханты-Мансийск ул. Комсомольская 2Б-1  
ИНН 8607010413, КПП 860701001  
ОГРН 1128607000060  
Тел. +34669 2-50-60 E-mail: svoydoktor@gmail.com

Руководителю Управлению  
Федеральной антимонопольной службы  
России по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре  
Государственному советнику  
Российской Федерации 3 класса  
А.В. Демкину  
Адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск,  
ул. Мира д. 27

#### Жалоба на действие заказчика

1. Заказчик: Акционерное общество «Государственная компания «Северавтодор»  
Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, город Сургут.  
Почтовый адрес заказчика: 628422, Российская Федерация, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, г. Сургут, ул. Промышленная, д.5  
Наименование Организатора закупки: Филиал № 1 Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор».  
Фактическое местонахождение Организатора закупки: 6286060, г. Нижневартовск, район ж/д станции Нижневартовск – 2.  
Адрес электронной почты Организатора закупки: [fil-oz@severavtdor.ru](mailto:fil-oz@severavtdor.ru)  
Номер контактного телефона организатора закупки: (3466) 61-39-38 доб. 230, приёмная (3466) 61-39-38, тел/факс (3466) 61-39-38.
2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
3. номер извещения № 25-1, закупка № 31704888854
4. «Проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд Филиала № 1 Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор».
5. Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 15 марта 2016 года.

21 марта 2016 года ООО «Малое инновационное предприятие научно-исследовательский институт медико-биологических проблем Югры» Клиника «Свой доктор» согласно требованиям извещения о проведении закупки № 25 - 1 (№ 31704888854), опубликованной на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), направила в адрес Организатора

закупки: филиал № 1 АО «ГК «Северавтодор», запечатанный конверт с заявкой на участие в запросе ценовых котировок.

Все документы, предоставленные в составе заявки были оформлены надлежащим образом: заявка была оформлена на официальном бланке ООО Клиника «Свой доктор», подписана генеральным директором, скреплена печатью участника закупки, также были приложены все документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям к участникам закупки.

Однако после опубликования в протоколе № 31704888854 от 30.03.2017 года рассмотрения и оценки котировочных заявок по закупке на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для Филиала № 1 АО «ГК «Северавтодор», было указано, что ООО Клиника «Свой доктор»:

- 1) не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам закупки - без указания причин и чему именно не соответствует участник закупки;
- 2) котировочная заявка участника закупки не соответствует требованиям, предъявляемым к содержанию и форме заявки, без обоснования и указания чему именно не соответствует.

Тем самым считаю, что Организатор закупки формально подошел к рассмотрению заявок в рамках закупки, не обоснованно отклонил заявку на участие ООО Клиника «Свой доктор».

11. 4.3. Документации о закупке, размещенной в составе извещения, заявка участника закупки отклоняется в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, предусмотренным настоящей документацией;
- не предоставления участником всех документов, предусмотренных настоящей документацией, за исключением документов, опубликованных в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации для всеобщего сведения;
- если в предоставленных участником закупки сведениях и документах имеются противоречия;
- установления недостоверности сведений, информации;
- указания участником закупки в заявке цены предложения в размере, большем указанной в настоящей документации начальной (максимальной) цены договора (цены лота);
- несоответствия котировочной заявки требованиям настоящей документации, в том числе наличия в такой котировочной заявке предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора (цену лота);
- предоставления до окончания срока подачи заявок двух и более котировочных заявок на участие в одной закупке (лоте) без отзыва ранее направленных;
- предоставления котировочной заявки на участие в закупке после окончания срока подачи заявок;
- в случае наличия сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков;
- имеются обоснованные сомнения в способности участника закупки исполнить договор на предложенных им условиях. При этом Заказчик вправе запросить у участника закупки структуру предлагаемой цены договора (цены лота) и обоснование такой цены
- в иных случаях, предусмотренных Положением и/или настоящей документацией.

В нарушение п.12 Документации о закупке: Организатором закупки не указано, по какой именно причине было отклонено рассмотрение котировочной заявки, и в чем выразилось несоответствие участника закупки требованиям, предъявляемым к участникам закупки. В связи с чем, считаю, что необоснованно отклонена заявка на участие в закупке, что нарушает права ООО Клиника «Свой доктор», и законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, что может отразиться на дальнейшей репутации Клиники «Свой доктор» при проведении торгов.

п. 4.1. документации о закупке установлены требования к участникам закупки. ООО Клиника «Свой доктор» задекларировала, что: является субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями нормативно-правовых документов РФ; в отношении Клиники не проводится ликвидация; не применяется наказание в виде административного приостановления деятельности; в Клинике, как участника закупки, отсутствуют задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период; Клиника отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков.

Так как ранее с Заказчиком АО «Северавтодор» договора не заключались, следовательно, отсутствует просроченная задолженность перед Заказчиком, неисполненные обязательства и т.д. и т.п.

Клиникой предоставлены доказательства, что имеются финансовые, материальные средства и также иные возможности (ресурсы), необходимые для выполнения условий.

Остальные же требования предоставления информации предусмотрены при поставке продукции (товара). Тогда как проведение предрейсовых и пострейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств - является услугой. В связи с чем, требования предоставить какую-либо информацию, о соответствии участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку продукции, являющейся предметом закупки, а также наличие необходимых сертификатов на продукцию являются необоснованными и не подлежащими включению в состав требований к участнику закупки, так как должны быть оказаны услуги, а не поставлен товар. Данные требования являются неразумными и необоснованными.

Таким образом, Организатором закупки нарушено Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно принципов установленных данным законом: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Вследствие чего, отказ АО «Северавтодор» в допуске к участию ООО Клиника «Свой доктор» является незаконным и необоснованным, немотивированным.

Считаем, что заявка подана в полном соответствии с требованиями заказчика и документации о проведении закупки путем запроса ценовых котировок.

Таким образом, конкретная причина отказа не известна.

Протокол опубликован на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Более того Заказчиком неверно определена начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 381 612 рублей 00 копеек, в том числе НДС. В соответствии с пп. 1

п. 2 ст. 149 НК РФ не подлежат обложению НДС мед. услуги, которые оказывают организации и предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

При этом в целях НДС к числу медицинских услуг относится, в частности, услуги населению (независимо от формы и источника их оплаты) по диагностике, профилактике и лечению, перечисленные в Перечне, утв. постановлением Правительства РФ от 20.02.2001 № 132 (далее – Перечень).

Предрейсовые и послерейсовые медосмотры водителей, которые проводятся с целью допуска их к управлению транспортными средствами, в данном Перечне прямо не поименованы. Тем не менее, Минфин России приравнивает их к услугам из Перечня по диагностике, профилактике и лечению, которые оказываются населению в рамках амбулаторно-поликлинической (в том числе доврачебной) медицинской помощи (письмо от 14.10.2015 № 03-07-07/58775).

В разъяснении от 14.10.2015 № 03-07-07/58775 ведомство также напоминает, если деятельность, перечисленная в ст. 149 НК РФ, подлежит лицензированию, то освобождение от НДС действует только при наличии у налогоплательщика соответствующей лицензии (п. 6 ст. 149 НК РФ).

Согласно п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «Об осуществлении медицинской деятельности» необходимо получить лицензию.

Таким образом, если у организации, оказывающей услуги, связанные с медосмотрами (предрейсовыми и послерейсовыми) водителей, есть лицензия на медицинскую деятельность, стоимость данных услуг НДС не облагается.

Действия Заказчика нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в запросе ценовых котировок и нарушая утвержденный порядок проведения торгов.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 6, 7 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

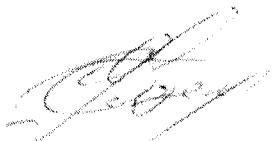
#### **Прошу:**

1. Провести проверку на предмет соответствия нормам антимонопольного законодательства
2. Признать незаконными действия комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок по закупке на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для Филиала № 1 АО «АК «Северавтодор»;
3. Приостановить процедуру закупки № 31704888854 от 15.03.2017, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протокол подведения итогов.
4. Обязать Заказчика провести повторное рассмотрение заявок с обоснованием своих выводов;
5. Привлечь виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

Приложение:

1. Извещение о закупке № 25 – 1 на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств для нужд Филиала № 1 АО «СК «Северавтодор»;
2. Документ, подтверждающий получение Организатором торгов заявки на участие в закупке от 21.03.2017;
3. Копия протокола № 31704888854 от 30.03.2017;
4. Копия документов, подтверждающих полномочия генерального директора ООО Клиника «Свой доктор».

Генеральный директор



Н.И. Козел