

В Федеральную антимонопольную службу России
Адрес: ул. Садовая-Кудринская, дом 11, г. Москва, 125993

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Яхтинг»

ИНН/КПП 2129004598/213001001

Место нахождения: пр-т Тракторостроителей, 121,

г. Чебоксары, Чувашская Республика 428003

Телефон/факс: +7 (8352) 53-88-03, 53-88-47

Адрес электронной почты: info@yahting.biz

Заказчик: Акционерное общество «РН-Снабжение»

ИНН/КПП 7704564623/860301001

Место нахождения, почтовый адрес: ул. Индустриальная, д.28, Западный промышленный узел
(панель 18), г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Тюменская область,

628606

Телефон/факс: +7 (3466) 61-25-41

Адрес электронной почты: nvmt@rosneft.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.rosneft.ru>

Указанием на предмет закупки: «Запрос предложений на закупку СИЗ для нужд ДО 2017 г.
(страховой запас)»

Номер закупки: лот № 1

Дата опубликования: 10.11.2016 г. в 11:16 (МСК)

Дата и время окончания приёма заявок: 22.02.2017 г. 23 ч : 59 м

Срок подведения итогов закупки: 11.05.2017

ЖАЛОБА

на действия организатора закупки/заказчика (АО «РН-Снабжение») в запросе предложений на закупку СИЗ для нужд ДО, 2017 г. (страховой запас), положения Документации о запросе предложений

Акционерным обществом «РН-Снабжение» (далее – АО «РН-Снабжение, Заказчик) был размещен запрос предложений Лот № 1 на закупку СИЗ для нужд ДО, 2017г. (страховой запас).

1. Общество с ограниченной ответственностью «Яхтинг» (далее – ООО «Яхтинг», Заявитель) считает, что ряд положений документации о запросе предложений ограничивает круг участников закупки, предоставляет отдельным участникам необоснованные преимущества по отношению к другим участникам закупки.

2. Заявитель считает, что Заказчиком установлены необоснованные требования установленные пунктами 5, 6 Блока 8 информационной карты, которые могут стать причиной отказа участника в допуске к участию в запросе предложений.

Согласно пункту 3.2.1 Информационной карты, установлено требование к аккредитации Участника закупки, согласно которому, предусмотрена аккредитация Участников закупки. Требования и порядок проведения аккредитации расположены в Блоке 8.

Блок 8 «Требования к Поставщику/Участнику закупки для прохождения аккредитации» в Документации устанавливаются обязательные требования к участнику Запроса предложений.

ФАС России
Рег. номер 70033/17
зарегистрирован 10.05.2017



Иванов

В соответствии с пунктом 6 Блока 8 Документации о закупке № П2-08 Ф-0002 версия 2.00 от 23.12.2016 (далее - Документация), установлено требование к участникам закупки, отсутствие процессуальных решений правоохранительных органов в отношении руководителя (собственника) Поставщика / Участника закупки, принятых по фактам мошеннических действий, в том числе умышленного завышения объема выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, материалов и других подобных действий в течение последних 2-х лет (24 календарных месяца до момента осуществления проверки), а именно должны отсутствовать процессуальные решения правоохранительных органов (в том числе судебные решения либо решения органа дознания/следователя/прокурора о прекращении уголовного преследования на основании ст. 25, 27 ч. 1 п. 3, 28, 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, наличие судебных решений, а также решения органа дознания/следователя/прокурора о прекращении уголовного преследования на основании ст. 25, 27 ч. 1 п. 3, 28, 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе, прекращение уголовного дела на основании акта об амнистии, не может являться основанием для отказа в аккредитации участника Запроса предложений.

Согласно пункту 7 Блока 8 Документации, установлено требование к участникам закупки, отсутствие судебных решений о применении в отношении руководителя, члена коллегиального органа или главного бухгалтера действующего наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в том числе административного наказания в виде дисквалификации, срок наказания по которым не истек, а именно должны отсутствовать соответствующие судебные решения.

Вместе с тем, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью не может являться основанием для ограничения круга участников Закупки.

Установление указанных требований в качестве обязательного минимального требования для аккредитации участников Запроса предложений ограничивает круг участников Запроса предложений.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Запроса предложений ограничивает круг участников Запроса предложений и противоречит пункту 3.2.2 Положения о закупке.

3. В соответствии с пунктом 3.2.2 Документации, участник закупки, не являющийся производителем, должен обладать следующим опытом: опыт поставки МТР по предмету закупки на протяжении не менее 1 года в течение последних 3-х лет, предшествующих дате начала закупочной процедуры. Подтверждением соответствия указанному требованию является предоставление следующих документов: «Референс-лист по опыту поставки МТР за подписью руководителя участника закупки, копии договора (дилерский/дистрибьютерских или иной) либо копии дилерского/дистрибьютерского сертификата, либо письмо производителя о подтверждении гарантийных обязательств на МТР, являющихся предметом закупки, и предлагаемых к поставке участником закупки. Письмо должно быть подписано уполномоченным лицом и заверено печатью Производителя».

В отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, возможность участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями пункта 3.2.2 Документации всецело зависит от волеизъявления третьего лица – производителя закупаемого товара, не имеющего прямого отношения к закупке.

Установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Запроса предложений ограничивает круг участников Запроса предложений и противоречит пункту 3.2.2 Положения о закупке.

4. В соответствии с пунктом 3.2.2 Документации о закупки, Участник закупки должен соответствовать иным требованиям:

отсутствие в течение последних 2 лет до даты окончания срока подачи заявок и в течение проведения закупочной процедуры случаев судебных разбирательств в качестве ответчика с ОАО «НК «Роснефть» или Обществом Группы в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены, а также случаев расторжения ОАО «НК «Роснефть» или Обществом Группы в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями договора. Заявитель считает, что установление обязательных требований к участнику закупки в таком виде, ограничивает право участников на судебную защиту своих прав и законных интересов, в том числе и в качестве ответчиков, поскольку вынуждает во избежание негативных последствий в виде запрета на участие в торгах вопреки своим интересам соглашаться с любыми досудебными претензиями контрагентов, лишая себя права на судебную защиту.

Так же, данное требование является излишним и подменяет собой установленное данной документацией о закупке требование, об отсутствии сведений об Участнике Реестре недобросовестных поставщиков.

Наличие судебных решений само по себе не свидетельствует о невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, и не может являться основанием для отклонения заявки участника и установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Запроса предложений ограничивает круг участников Запроса предложений.

Заявитель считает, что данное требование не может являться основанием для отклонения заявки участников закупки, ограничивает круг участников Закупки, и не соответствует требованиям действующего законодательства.

5. Пункты 9.2, 9.5, 9.13, 9.14 Блока 8 Документации, ограничивают участников закупки.

В соответствии с пунктом 12.2 Блока 8 Документации, установлено, что, если имеется факт совмещения должностей собственника, руководителя и/или главного бухгалтера Поставщика/Участника, ставится «1», нет факта совмещения должностей — «0».

Вместе с тем, факт совмещения должностей не может являться основанием для ограничения участников Закупки.

В пункте 12.5 Блока 8 Документации установлены критерии оценки по основанию незначительная численность (среднесписочная численность работников за предшествующий проверке календарный год менее 10 человек или отсутствует кадровый состав), а именно: «численность персонала 5 и менее человек или отсутствие кадрового состава — «2», численность персонала от 6 до 10 человек — «1», численность персонала более 10 человек — «0».

Кроме того, в пункте 12.13 Документации установлены требования об отсутствии исполнительных производств в отношении Поставщика/Участника закупки.

Установление данного требования необоснованно Заказчиком, противоречит принципам закупочной деятельности и Положению о закупке, соответственно, установление указанных требований в качестве обязательного минимального требования для аккредитации участников Запроса предложений ограничивает круг участников Запроса предложений.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Запроса предложений ограничивает круг участников Запроса предложений и противоречит пункту 3.2.2 Положения о закупке.

6. В соответствии с пунктом 3.2.4 Положения о закупке, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки, что означает, что для любого обязательного требования, невыполнение которого Участником закупки влечет отклонение заявки, должен быть установлен однозначно понимаемый способ проверки соответствия заявки данному требованию.

Согласно пункту 3.2.2 Информационной карты к участникам Запроса предложений установлено требование об отсутствии отрицательного заключения по результатам технического аудита производства за период 12 месяцев до даты подачи заявки, а также в течение всего срока проведения закупки.

Вместе с тем, из Документации не представляется возможным определить, что понимается под «техническим аудитом» и в каком порядке он проводится.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 3.2.4 Положения о закупке, приводит (может привести) к необоснованной оценке участников закупки, неверному определению победителя закупки, предоставляет возможность Заказчику манипулировать показателями оценки (количеством присваиваемых участникам баллов).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Заказчиком необоснованно установлены требования, которые приводят к ограничению (устранению) конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для определенных участников.

Необходимо отметить, что закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-0019 версия 1.00, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» от 03.04.2015, введено в действие Приказом № 421 от 17.06.2015 года (далее - Положение о закупке, положение).

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), действие настоящего закона распространяется на следующих заказчиков товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Единственным акционером АО «РН-Снабжение» является АО «РН Холдинг», которому принадлежит 100 % акций АО «РН-Снабжение».

АО «РН Холдинг» находится под контролем компании Novy Investments Limited, которой принадлежат 84,67 от общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции АО «РН Холдинг», 15,33% акций АО «РН Холдинг» принадлежит ПАО «НК «Роснефть».

Единственным акционером компании Novy Investments Limited является компания Rosneft International Holdings Limited, которой принадлежат 100% акций.

В свою очередь 100% акций компании Rosneft International Holdings Limited принадлежат компании Rosneft Industrial Holdings Limited.

100% акций Rosneft Industrial Holdings Limited принадлежит Rosneft Limited.

100% акций Rosneft Limited принадлежит ОАО «НК «Роснефть».

Основным акционером ПАО «НК «Роснефть» является государственная компания ОАО «Роснефтегаз», которой принадлежит более 50 % акций ПАО «НК «Роснефть». Таким образом, ПАО «НК «Роснефть» является дочерним хозяйственным обществом по отношению к ОАО «Роснефтегаз», в уставном капитале которого более 50 % долей в совокупности принадлежит ОАО «Роснефтегаз», что попадает под пункт 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Данная информация о ПАО «НК «Роснефть» размещена на официальном сайте ПАО «НК «Роснефть» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.rosneft.ru/>).

АО «РН-Холдинг» и АО «РН-Снабжение» не осуществляют виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий и регулируемые виды деятельности, указанные в Законе о закупках.

Таким образом, АО «РН-Снабжение» не относится к числу лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, на которые распространятся требования Закона о закупках.

Однако в соответствии с Положением о закупке, положение обязательно для исполнения работниками всех структурных подразделений ОАО «НК «Роснефть» и Обществ Группы, задействованными в процессе осуществления закупочной деятельности. Требования Положения становятся обязательными для исполнения в дочернем или зависимом Обществе ОАО «НК «Роснефть», а также ином Обществе, в котором прямо или косвенно участвует ОАО «НК «Роснефть» и на которое не распространяются нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с даты введения

настоящего Положения в действие в Обществе в соответствии с Уставом Общества и в установленном в Обществе порядке. Положение является локальным нормативным документом постоянного действия.

Согласно части 3.2 Положения о закупке, при организации закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами, в том числе:

3.2.1 Информационная открытость и прозрачность закупочной деятельности, что означает:

а) предоставление в извещении и документации о закупке необходимой и достаточной информации для участия в процедурах закупок;

б) неукоснительное соблюдение требований законодательства относительно размещения информации о закупках; размещение информации о закупках не только в источниках, предусмотренных законодательством, но и на сайте ОАО «НК «Роснефть», а, при необходимости, и в других источниках;

в) возможность проведения иных мероприятий, содействующих информационной открытости закупочной деятельности Заказчика.

3.2.2 Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам закупки, что означает:

1. Предоставление всем Поставщикам при проведении конкурентных процедур закупок равных возможностей для подачи заявок;

2. Отсутствие каких-либо ограничений либо преимуществ при участии в процедурах закупок, возможность которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, извещением и документацией о закупке;

3. Применение принципа состязательности заявок при проведении конкурентных процедур закупок;

4. Приоритет открытых конкурентных способов закупки и использование неконкурентных способов закупки только при наличии оснований, установленных настоящим Положением.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, ООО «Яхтинг»

ПРОСИТ:

1) приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;

2) признать в действиях АО «РН-Снабжение» нарушение части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованно установлены обязательные требования, которые приводят к ограничению (устранению) конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

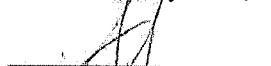
3) выдать Заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в Документацию.

Приложения:

1. Копия документации о закупке.

2. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Яхтинг»

2. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы.

 / А.В. Оганджанов

«10» мая 2017 г.