



Подписано цифровой подписью:  
РЯЗАНОВ ТАГИР ШАМИЛОВИЧ  
Дата: 2017.08.10 10:25:07 +03'00'

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1а.  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522-КПП 525691001

Руководителю

Управления Федеральной  
антимонопольной службы

Исх. № 132 от 10.08.2017 г.

[жалоба на действия заказчика]

Ханты-Мансийскому автономному  
округу - Югре  
Демкину Артуру Валерьевичу

**Заказчик:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ  
ТРАНСГАЗ СУРГУТ"

ИНН \ КПП 8617002073 \ 860201001

ОГРН 1028601679314

Адрес места нахождения 628406, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г.  
Сургут, ул Университетская, дом 1

Почтовый адрес 628412, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра,  
Сургут, Университетская, дом 1

Контактное лицо

Электронная почта [SorokinVE@surgut.gazprom.ru](mailto:SorokinVE@surgut.gazprom.ru)

Телефон

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью "Иновационные  
Системы Контроля" (ООО "ИСК")

|  |  |
|--|--|
| ИНН/КПП  | 5256139522/525601001   |
| ОГРН   | 1155256005321  |
| Дата и номер свидетельства о государственной регистрации | 15.05.2015г., 52 № 005311038   |
| Директор   | _____  |
| Основание  | Устав  |
| Юридический (Почтовый) адрес                             | 603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д. 1а                                      |
| Коды ОКВЭД   | 50.20.2  |
| Код ОКПО   | 48322121   |
| Место регистрации  | Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Повгорода |
| Лицензия ФСБ   | ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 П от 16 сентября 2015 года                                  |
| Контактное лицо  | _____  |
| Электронная почта  | _____  |
| Телефон  | _____  |



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а.  
ОГРН 1155256605321 ИНН 5256139522 КПП 525601001

**Предмет контракта:**

21.07.2017 заказчиком было размещено извещение №31705350419 Открытый запрос предложений в электронной форме на «Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов для нужд ООО "Газпром транспорт Сургул"». Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЭТП ИИБ по адресу: <https://etppgaz.gazprombank.ru/>./Дата и время окончания подачи заявок - 14.08.2017 в 10:00 (МСК+2).

В закупочной документации выявлены следующие требования, которые ограничивают конкуренцию и являются нарушением:

В техническом задании указано:

*2.3.2. Участник должен иметь собственный квалифицированный персонал (не менее 4 аккредитованных специалистов) с соответствующими удостоверениями на допуск от производителя по оказанию Услуг. Персонал должен иметь сертификаты на право производить работы по установке и проверке цифровых тахографов торговой марки VDO, включая операции по монтажу, диагностике и опломбированию (подтверждается копией сертификата на сотрудника)*

*2.3.3. Участник должен иметь статус «Гарантийный центр» для тахографов торговой марки VDO CONTINENTAL, что подтверждается соответствующим сертификатом и соответствующая мастерская отображается на сайте производителя (<http://www.vdomettem.ru/buy/avtorizovannaya-master-skaya-i-garantiynyy-tsentr/>)*

**Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):**

ООО «ИСК» считает данное требование избыточным и ограничивающим конкуренцию по следующим причинам:

1. В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, устанавливает, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. и п.2 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещает Заказчику при проведении, запроса котировок цен на товары, запроса предложений ЛЮБЫЕ действия, ограничивающие конкуренцию, в том числе «создание участнику <...> или нескольким участникам <...> преимущественных условий участия <...>». Положения п.2 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ распространяются на Заказчиков, работающих по Закону №223-ФЗ в силу ч.5 ст.17.

2. В соответствии с письмом ФБУ «Росавтотранс» «О лицензировании деятельности» иск. № 03-09/1534 от 30.05.2014 года (Приложение 1), а также разъяснением на официальном сайте «Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России», расположенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [http://elsz.fsb.ru/docs/prilozhenie\\_N\\_4.htm](http://elsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm) следует, что:



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1а  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5236139522 КПП 523601091

- Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) **НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ** Российской Федерации.
- Отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться **ПО МЕСТУ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОНИ ВЫПОЛНЯЮТСЯ.**

Из письма Федеральной Службы Безопасности «О направлении разъяснений» № 8/ЛЗ/2/2-2908 от 09.10.2013 года (Приложение 2) следует, что к пунктам 12 и 20 относятся **УСТАНОВКА, КАЛИБРОВКА И РЕМОНТ ТАХОГРАФА, а также замена и активации блока НКМ (СКЗИ) тахографа.** К пункту 21 относится передача карт СКЗИ водителя (предприятия), а также блоков НКМ конечному пользователю.

Исходя из вышеперечисленного, ООО «ИСК», как лицензиат ФСБ России и являющаяся авторизованной мастерской по РФ не имеет ограничений на проведение указанных видов работ на всей территории Российской Федерации.

То есть любая организация, имеющая *Уведомление ФБУ «Росавтотранс» и Лицензию ФСБ (по 313-ПП) вне зависимости от территориального признака* может производить поставку, установку, калибровку и ремонт тахографов **ПО МЕСТУ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОНИ ВЫПОЛНЯЮТСЯ.**

Также ООО «ИСК» обращает внимание, что даже от Заказчика не требуется предоставление места для проведения вышеуказанных работ. Ровный участок дороги (для обеспечения возможности калибровки транспортного средства) Исполнитель может найти (арендовать) самостоятельно по месту нахождения Заказчика, что не потребует от Заказчика НИКАКИХ дополнительных расходов. Более того, **ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ**, что гарантийные обязательства по тахографам может выполнять **ЛЮБАЯ мастерская**, имеющая статус гарантийной мастерской. Гарантийные обязательства по поставляемому товару не завязаны на том поставщике, который будет устанавливать тахографы Заказчику. То есть, Заказчик, после поставки ему тахографа или блока НКМ, в случаях наступления гарантийного случая, может обратиться в ЛЮБУЮ мастерскую.

ООО «ИСК» обращает внимание, что работы по замене блока СКЗИ не относятся к гарантийным. Блок СКЗИ меняется раз в три года в соответствии с требованиями нормативных актов Российской Федерации. Требования о наличии статуса гарантийной мастерской от завода-изготовителя ООО «ИСК» считает необоснованным.

Также наличие у персонала сертификата от завода-изготовителя может подтверждать квалификацию персонала, но данную квалификацию может подтверждать также и объемом выполненных работ с тахографом данного производителя. Тем не менее Заказчик отказался (не предусмотрел в закупочной документации) от принятия



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

других документов (договоров и актов выполненных работ), от Исполнителя в качестве подтверждения качественного выполнения работ.

Также в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте «ЦЕНТР ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ, СЕРТИФИКАЦИИ И ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ ФСБ РОССИИ», а именно «Информация по вопросам лицензирования деятельности, связанной с тахографами и их использованием (Приложение № 4)» (адрес в сети «интернет» - [http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie\\_N\\_4.htm](http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm)) указано: «Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы на всей территории Российской Федерации. При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8. ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии «Место осуществления лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи. *Вместе с тем отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.»*

Установка, монтаж и калибровка оборудования (тахографов) может производиться, как по адресу мастерской, так и по месту дислокации Транспортных Средств Заказчика.

На основании изложенного ООО «ИСК» считает установление в закупочной документации ограничения по территориальному признаку — ограничением конкуренции.

3. С вышеперечисленными доводами также согласно Тверское УФАС (Приложение №3).

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Приостановить процедуру приема заявок, убрать из документации требования, ограничивающие конкуренцию, права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать незаконным положения закупочной документации.
3. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.
4. Признать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ СУРГУТ" нарушившем п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ и ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ.
5. Выдать предписание ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ СУРГУТ" об устранении выявленных нарушений.



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а.  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

**Перечень прилагаемых к жалобе документов:**

1. Письмо ФБУ «Росавтогранс» «О лицензировании деятельности» пех. № 03-09/1534 от 30.05.2014 года (Приложение 1).
2. Письмо Федеральной Службы Безопасности «О направлении разъяснений» № 8/13/2/2-2908 от 09.10.2013 года (Приложение 2).
3. Решение по делу № 05-6/2-6-2016 (Приложение 3).

С уважением,  
Директор ООО «ИСК»

Рязанов Т.Ш.