



Российская Федерация

Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Тюменская область

Общество с ограниченной ответственностью

**«ПК«Высотник»**

628624; г. Нижневартовск; ул. Дружбы Народов 34; тел./факс: (3466) 43-23-90, 43-14-00; 43-33-60  
Р/счет № 40702810200000002809 в АО КБ «Приобье», ИНН 8603187339, КПП 860301001,  
электронная почта: visotnik21@rambler.ru

Исх. №139 от 21.08.2017г.

Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной службы РФ  
по ХМАО-Югре  
от ООО ПК «Высотник»  
ИНН 8603187339; адрес: 628624, г. Нижневартовск,  
ул. Дружбы Народов 34

### ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

Организатор торгов: Открытое Акционерное Общество «Управляющая компания №2» (ИНН 8603161210)  
Адрес местонахождения: 628616, Ханты-мансийский автономный округ-Югра АО, г. Нижневартовск, ул. Мира, д.36

Телефон: (3466) 25-75-45

Адрес эл.почты: mail@uk2-nv.ru

Официальный сайт, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

Заявитель: ООО ПК «Высотник» (ИНН 8603187339)

Адрес местонахождения: 628624, г. Нижневартовск, ул. Дружбы Народов 34

тел./факс: (3466) 43-23-90, 43-14-00; 43-33-60

Адрес эл.почты: visotnik21@rambler.ru

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей);

Закупка №31705319512  
Дата размещения: 13.07.2017г. на официальном сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператор электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы;

ОАО «УК № 2» был проведен открытый конкурс на содержание и техническое обслуживание лифтов, систем лифтовой диспетчерской сигнализации и связи в МКД жилищного фонда ОАО «УК № 2» (Закупка №31705319512 размещенная на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

16 августа 2017 года был объявлен результат торгов, проведенных ОАО «Управляющая компания №

2» по лотам № 1-7

Результат торгов отображен в нижеследующей таблице:

№ Лота	Стоимость Лота, рублей (без НДС)	Допущенные участники	Победитель торгов
1	7 613 040	АО РНУ «ЖКХ», ООО «ПК «Высотник»	АО РНУ «ЖКХ»
2	9 498 420	АО РНУ «ЖКХ», ООО «Нижневартовсклифт»	АО РНУ «ЖКХ»
3	8 806 716	АО РНУ «ЖКХ», ООО «ПК «Высотник»	АО РНУ «ЖКХ»
4	10 202 892	ООО «Нижневартовсклифт»	ООО «Нижне вартовсклифт»
5	11 205 432	АО РНУ «ЖКХ», ООО «PCY-23», ООО «Нижневартовсклифт»	ООО «PCY-23»
6	9 606 960	АО РНУ «ЖКХ», ООО «ПК «Высотник», ООО «PCY-23»,	ООО «PCY-23»
7	11 467 884	АО РНУ «ЖКХ»	АО РНУ «ЖКХ»

ПК «Высотник» считает, что при организации и проведении торгов Заказчиком (ОАО «Управляющая компания № 2») были допущены следующие нарушения:

**1. Отсутствие у участника торгов ООО «PCY - 23» документов, подтверждающих действительное членства в соответствующем СРО по видам деятельности, являющихся предметом торгов.**

В соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В состав работ по заключаемым договорам входит в том числе и капитальный ремонт лифтового хозяйства.

Ранее применяемое лицензирование отдельных видов деятельности было заменено на систему СРО согласно которой организации должны быть членами соответствующих саморегулируемых организаций, которые при рассмотрении заявления о приеме в данную организацию проверяют техническую оснащенность претендента, наличие персонала, отрицательного опыта работы, а самое главное – осуществляет страхование профессиональной ответственности организаций, состоящих в данной СРО для целей возмещения ущерба как перед Заказчиками, так и перед третьими лицами.

В соответствии со статьей 6 закона «О саморегулируемых организациях» саморегулируемая организация осуществляет в том числе следующие функции:

1) разрабатывает и устанавливает условия членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации;

2) применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;

4) осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов в порядке, установленном уставом некоммерческой организации или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов саморегулируемой организации;

6) организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации или сертификацию произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), если иное не установлено федеральными законами;

7) обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации;

8) осуществляет контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

9) рассматривает жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

Как уже писалось ранее, одной из целей организации конкурса является соблюдение участниками конкурса законодательства Российской Федерации (в том числе и об обязательном членстве в СРО

организаций, выполняющих работы по капитальному ремонту объектов капитального строительства). Ведь это – еще одна гарантия того, что никто не пострадает от некачественного ремонта лифтов и недостатка профессионального персонала у нерадивого подрядчика.

Во всех предыдущих информационных картах в разделе «требования к участникам конкурса» присутствовало отражение данного требования закона.

Было это требование закона и в информационной карте ОАО «УК №2», размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.06.2017г. (Закупка №31705259640 «Содержание и техническое обслуживание лифтов»).

3 (три) из 4 (четырёх) постоянных участников конкурсов на техническое обслуживание и ремонт лифтов, проводимых ОАО «УК №2» сдали свои заявки, так как время подачи заявки непосредственно влияло на результаты конкурса. Четвертый постоянный участник ООО «РСУ-23», заявку не сдал. **Однако 10.07.2017г. проведение закупки было отменено** извещением об отказе от проведения закупки (№31705259640 «Содержание и техническое обслуживание лифтов»). Конкурс был отменен по непонятным техническим причинам. Возможно такой технической причиной являлось то обстоятельство, что четвертый участник ООО «РСУ-23» не подал заявку, так как не являлся членом ни одного СРО, не имел разрешение на производство работ, включенных в конкурс и по этой причине не соответствует подпункту 1 пункта 7.2 информационной карты конкурса «наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к данному виду работ, выданного саморегулируемой организацией, в том числе на все виды деятельности, необходимые для выполнения работ по договорам, на выполнение которых претендует участник» и естественно не подал документы на участие в конкурсе (Закупка №31705259640 «Содержание и техническое обслуживание лифтов»).

13.07.2017г. был объявлен новый конкурс (Закупка №31705319512 «Содержание и техническое обслуживание лифтов»), в информационной карте которого данное условие удивительным образом было заменено на «наличие разрешительных документов» (подпункт 1 пункта 7.2. информационной карты), то есть членство в СРО и получение от него разрешения на выполнение работ, стало необязательным.

Таким образом, информационная карта перестала соответствовать требованиям законодательства РФ. И вот интересное совпадение. У одного из участников конкурса – ООО «РСУ-23» отсутствует членство в саморегулируемых организациях ХМАО-Югры (законодательство требует членства именно в СРО региона выполнения работ (оказания услуг)).

Информационная карта конкурса устанавливает требования к его участникам. Но она не может отменять нормы законодательства РФ или подменять собой данное законодательства. Тем более императивную норму, содержащуюся в статье 52 Градостроительного кодекса РФ.

Следовательно, допуск участника ООО «РСУ-23» к участию в конкурсе был произведен незаконно, что делает результаты торгов недействительными.

## **2. Отсутствие почти у всех допущенных участников документов об аттестации персонала по профессиональным стандартам.**

Постановлением Правительства РФ № 743 от 24.06.2017 г. были утверждены «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах». Данные правила вступают в силу в течении 2 месяцев с момента их официального опубликования (30.06.2017 г.), то есть с 1 сентября 2017 года.

Как указано в тексте документа, Правила устанавливают требования к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Следовательно, данные правила распространяют своё действие на период выполнения работ на проведение которых и объявлялся конкурс.

В соответствии с пунктом 16 данных Правил Владелец объекта обеспечивает осуществление одного или нескольких видов работ по монтажу, демонтажу и обслуживанию объекта, включая аварийно-техническое обслуживание объекта и обслуживание систем диспетчерского (операторского) контроля, а также по ремонту объекта самостоятельно либо на основании соответствующего договора со специализированной организацией. В соответствии с пунктом 17 Правил лицо, осуществляющее проведение указанных в пункте 16 настоящих Правил видов работ, должно обеспечить наличие в штате квалифицированного персонала. Численность и уровень квалификации указанного персонала определяются с учетом выполняемых квалифицированным персоналом трудовых функций, требований настоящих Правил, руководства (инструкции) по эксплуатации объекта, а также с учетом условий, технического состояния и особенностей использования объекта и их количества. **Уровень квалификации такого персонала, выполняющего работы по монтажу (демонтажу), обслуживанию и ремонту объектов, должен соответствовать требованиям профессиональных стандартов.**

Единственным подтверждением такого соответствия является свидетельство, выданное Центром Оценки Квалификации (ЦОК).

Участники конкурса ООО «РСУ-23», АО «РНУ ЖКХ» свидетельств о профессиональной квалификации на соответствие требованиям профессиональных стандартов на свой персонал не предоставили, чем нарушили требование к участникам конкурса, установленные подпунктом 4, пункта 7.2 информационной карты конкурса «участник конкурса, как специализированная организация (предприятия) должен быть укомплектован квалифицированным персоналом, аттестованным в установленном порядке». Следовательно, данные участники были допущены к участию в конкурсе незаконно, что делает результаты торгов недействительными.

### **3. Неправильная оценка предложенных ценовых предложений конкурсной комиссией**

В соответствии с законодательством РФ, организации применяющие общую систему налогообложения обязаны в финансовых документах выделять Налог на добавленную стоимость (НДС). Участник конкурса (по всем лотам, кроме лота № 4) – АО «РНУ ЖКХ» применяет общую систему налогообложения и, соответственно, является плательщиком НДС по ставке 18 процентов.

При подаче конкурсных заявок данный участник везде указал стоимость работ (цену договора без указания НДС). Именно на таких условиях (что данная цена будет полной и НДС применяться не будет) конкурсная комиссия и оценивала предложение, так как в протоколе оценки результатов конкурса указано, что все участники предложили равную цену. Это не так.

Например, в заявке АО «РНУ ЖКХ» по лоту № 1 указана цена без НДС в размере 6 815 736 рублей. На самом деле, АО «РНУ ЖКХ» предложило цену договора в размере 8 085 048 рублей 48 копеек с учетом НДС. Следовательно, конкурсная комиссия неправильно отразила сумму предложения участника, а участник – ввел заказчика в заблуждение относительно стоимости своих услуг.

### **4. Отсутствие подтверждение внесения залога участником АО «РНУ ЖКХ»**

В соответствии с разделом 4 информационной карты каждый участник обязан внести залог в размере 5 % от начальной цены договора без учета НДС на расчетный счет Заказчика и представить данный документ в составе конкурсной заявки. Расчеты между юридическими лицами осуществляются безналичным путем с расчетного счета на расчетный счет, так как именно при этом варианте расчетов имеются доказательства внесения залога именно участником конкурса (что гарантирует возможность сохранения задатка Заказчиком в случаях, предусмотренных законом).

В пакете документов участника АО «РНУ ЖКХ» данные документы (об оплате залога со счета участника конкурса на счет Заказчика) отсутствуют.

В соответствии с пунктом 11.2. Информационной карты конкурса это является основанием для отклонения заявки.

### **5. Прошу обратить внимание на удивительные события, сопровождавшие проведение конкурса.**

Объявление о проведении конкурса (распечатка с сайта прилагается) было размещено на сайте оператора торгов в 10 часов 38 минут по местному времени (организатор торгов располагается в г. Екатеринбурге, часовой пояс которого совпадает с г. Нижневартовском). Разумеется, что никто из участников (в целях обеспечения честной конкуренции) не был осведомлен о его условиях.

В открытом доступе информация появилась в 12 часов 50 минут (подтверждается показаниями свидетелей). При этом в 13 часов 07 минут участник торгов – АО «РНУ ЖКХ» лично (нарочно) сдал все конкурсные заявки в офисе Заказчика.

Разумеется, участнику было необходимо оплатить залоговый платеж, размер которого он мог узнать только из объявления, а также рассчитать стоимость предложения.

Проделать такую работу за 17 минут технически невозможно, поскольку у остальных участников на те же действия ушло более 1,5 часов.

Или у одного из участников конкурса открылся дар предвидения, или же обмен информацией между организатором конкурса и одним из его участников происходил в большем объеме, чем это разрешено законодательством о конкуренции.

Убедительно прошу запросить в банке АО НГАБ «Ермак» информацию о времени оплаты залоговых платежей АО «РНУ ЖКХ» в целях разрешения данной загадки.

На основании вышеизложенного убедительно прошу провести проверку изложенных доводов и при их подтверждении вынести соответствующие предписания.

Директор ООО ПК «Высотник»



В.П. Иванов

Приложения:

1. Копия информационной карты от 26.06.2017г. – 12 листов;
2. Копия информационной карты от 13.07.2017г. – 11 листов;
3. Копия протокола №3/огз заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе от 16.08.2017г. – 13 листов
4. Распечатка с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о закупке №31705259640 – 1 лист;
5. Распечатка с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о закупке №31705319512 – 1 лист;
6. Распечатка с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) общих сведений о закупке № 31705319512 – 2 листа;
7. Копия протокола внеочередного общего собрания участников ООО «ПК «Высотник» от 23.01.2017г. - 2 листа;
8. Копия Приказа №1 от 01.02.2017г. «О вступлении в должность генерального директора» - 1 лист;
9. Копия выписки из ЕГРЮЛ на 21.08.2017г. – 15 листов.