



**СУ-14**  
ООО СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ № 14



628450, Российская Федерация, Тюменская область,  
ХМАО-Югра, Сургутский р-н, пгтБарсово, ДНТ «Барсовское»,  
улица 5-я левая, д. 4  
почт. адрес: 628426, Тюменская обл. г. Сургут, а/я 1050  
Тел. (3462) 31-98-51  
Факс (3462) 31-96-89  
E-mail:su14@list.ru

ИНН 8602256501 КПП 81701001  
р/счет 40702810500050000571  
в Филиале «Западно-Сибирский» Публичное  
акционерное общество «Ханты-Мансийский  
банк Открытие»  
БИК 047162782  
к/счет 30101810771620000782  
ОКПО 47850384

ИСХ № 546 « 7 » ноября 2017 г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре**

**Юридический адрес:  
628012, Россия, ХМАО – Югра, г. Ханты-  
Мансийск, ул. Мира, 27**

## **Жалоба на действия Аукционной комиссии по осуществлению закупок, Заказчика.**

*Сведения об участнике размещения заказа (Заявитель):* Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 14» ( далее по тексту Заявитель) Адрес:628450, Российская Федерация, Тюменская область, ХМАО-Югра, Сургутский р-н, пгтБарсово, ДНТ «Барсовское», улица 5-я левая, д.4.  
ИНН 8602256501

*Директор -* Наумов Николай Николаевич

*Адрес электронной почты:* [su14@list.ru](mailto:su14@list.ru)

*Сведения об операторе электронной площадки:* Наименование: АО «ЭТС», ЭТП Национальная электронная площадка (ранее ЭТП ММВБ).

*Адрес электронной площадки:* [www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru)

*Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:* [www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru)

*Сведения о заказчике:* Бюджетное Учреждение Ханты-Мансийского Автономного Округа - Югры "Дирекция По Эксплуатации Служебных Зданий"

*Место нахождения:* Российская Федерация, 628007, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, Ханты-Мансийск г, УЛ КРАСНОАРМЕЙСКАЯ, 44/А

*Почтовый адрес:* Российская Федерация, 628007, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, Ханты-Мансийск г, УЛ КРАСНОАРМЕЙСКАЯ, 44/А

*Телефон:* 8 (3467) 32-02-36 Электронная почта: [kalinindesz@mail.ru](mailto:kalinindesz@mail.ru)

*Сведения об уполномоченном органе:*

Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Адрес местонахождения/почтовый: 628006, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Тюменская область, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д. 14А, первый этаж

Телефон 8-3467-364-911

Номер закупки: 0187200001717000856

Наименование аукциона: Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Сургутская специальная (коррекционная) школа VIII вида", расположенная по адресу: г. Сургут, ул. Декабристов, д. 16

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 18.08.2017 09:20:29 (MSK+02:00)

### Обжалуемые действия

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, аукционной комиссией принято решение о несоответствии заявки №7 поданной «ООО «Строительное управление №14» (ООО «СУ-14»)) на следующем основании:

Сведения о порядковых номерах заявок на участие в аукционе в электронной форме	Обоснование принятого решения	Положения, которым не соответствует заявка на участие в аукционе	
		Федеральный закон №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Документация об аукционе
7	<p>Заявка не соответствует требованиям технической части документации об аукционе, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в п.14 «Рукава пожарных кранов внутренних» ЛСР №02-01-03 Водопровод требуется: «Условный проход более 40 мм и менее 65мм. Рабочее давление не менее 1 Мпа ГОСТ Р 51049-2008,<p>Участник предложил: «Условный проход 50 мм. Рабочее давление 1,6 Мпа ГОСТ Р 51049-2008.</p><p>В соответствии с таблицей № 1 ГОСТ Р 51049-2008 Рабочее давление 1,6 Мпа, предложенное участником, соответствует Рабочему давлению для РПМ (Рукава пожарных машин), согласно же требованиям технической части документации требуются РПК-В (Рукава пожарных кранов внутренних), которым соответствует Рабочее давление 1,0 Мпа.</p><p>(пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ).</p></li></ul>	<p>подпункт «б»</p> <p>пункта 3</p> <p>части 3</p> <p>статьи 66</p>	<p>пункт 23,24</p> <p>раздела I</p>

В техническом задании на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Сургутская специальная (коррекционная) школа VIII вида", расположенная по адресу: г. Сургут, ул. Декабристов, д. 16 Заказчиком в части II «Техническое задание» предложено для поставки следующий товар п.14 «Рукава пожарных кранов внутренних. Условный проход более 40 мм и менее 65 мм. Рабочее давление не менее 1,0 Мпа. Длина рукава номинальная не менее 10 м и не более 21 м. Внутренний диаметр рукава от 51 мм до 66 мм. Масса одного метра рукава не более 0,45 кг. Толщина внутреннего гидроизоляционного покрытия рукава должна быть не менее 0,30 мм. Климатическое исполнение рукава: ТУ1 или У1 или УКЛ1. ГОСТ Р 51049-2008», смотри рисунок 1.

Гранд-СМЕТА														
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
14	Пряис-лист	Рукава пожарных кранов внутренних. Условный проход более 40 мм и менее 65 мм. Рабочее давление не менее 1,0 Мпа. Длина рукава номинальная не менее 10 м и не более 21 м. Внутренний диаметр рукава от 51 мм до 66 мм. Масса одного метра рукава не более 0,45 кг. Толщина внутреннего гидроизоляционного покрытия рукава должна быть не менее 0,30 мм. Климатическое исполнение рукава: ТУ1 или У1 или УКЛ1. ГОСТ Р 51049-2008	м	220 2011	36,2						7964			

Рисунок 1.

Участником закупки ООО «Строительное управление №14» проведено изучение ГОСТ Р 51049-2008 «Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Общие технические требования. Методы испытаний», требованиям которого должен соответствовать товар «Рукава пожарные напорные» (ОКПД 2: 22.19.30.137 Рукава пожарные напорные прорезиненные из синтетических нитей). И предложил следующие характеристики:

п.14 «Рукава пожарных кранов внутренних. Условный проход 50 мм. Рабочее давление 1,6 Мпа. Длина рукава номинальная 20 м. Внутренний диаметр рукава от 51 мм. Масса одного метра рукава 0,45 кг. Толщина внутреннего гидроизоляционного покрытия рукава 0,30 мм. Климатическое исполнение рукава: ТУ1. ГОСТ Р 51049-2008»

Считаем что Аукционная комиссия, Заказчик не правомерно отклонили заявку ООО «СУ-14» нарушив нормы ч.ч.4, 5 ст.67 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, по следующим основаниям:

П1. В протоколе рассмотрения заявок Аукционной комиссией, Заказчиком написано «...согласно же требованиям технической части документации требуются РПК-В (Рукава пожарных кранов внутренних)» при этом Аукционная комиссия ссылается на ГОСТ Р 51049-2008, но в Техническом задании Заказчика написано следующее требование «Толщина внутреннего гидроизоляционного покрытия рукава должна быть не менее 0,30 мм.», а при наличие внутреннего

гидроизоляционного покрытия маркировка **пожарных напорных рукавов** согласно ГОСТ Р 51049-2008 имеет следующее условное обозначение **РПК(В)-В - Рукав с внутренним гидроизоляционным покрытием без наружного защитного покрытия.**

Согласно раздела **4.3 Примеры условного обозначения** ГОСТ Р 51049-2008 п. 4.3.4 **«Рукав без внутреннего и наружного покрытия, для комплектации внутренних пожарных кранов, с условным проходом 50, на рабочее давление 1,0 МПа, специального исполнения: термостойкий перколированный; климатического исполнения У1: РПК-В-50-1,0-Тп-У».** Таким образом видно, что указанное в протоколе «...согласно же требованиям технической части документации требуются РПК-В (Рукава пожарных кранов внутренних)» не соответствует техническим параметрам указанным Заказчиком в «Техническом задании».

В техническом задании Заказчика **отсутствуют** предусмотренные ГОСТом Р 51049-2008 условные обозначения РПК-В. К тому же данное условное обозначение применяется для рукавов без внутреннего и наружного покрытия, для комплектации внутренних пожарных кранов.

Соответственно Аукционная комиссия, Заказчик не обоснованно отклонила заявку участника закупки ООО «СУ-14», так как причина, по которой заявка якобы не соответствует техническому заданию Заказчика, сама не соответствует требованиям технического задания Заказчика, а так же подпунктам 1,2, ч.1 и ч.2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Заказчиком выставлены не однозначные, излишние требования, условные обозначений, не соответствующие нормативным документам используемым на территории РФ и применены для отсеивания добросовестного участника закупки.

Это однозначно указывает, что Аукционной комиссией, Заказчиком нарушены нормы ч.ч.4, 5 ст.67, под пункт 1,2, ч.1 и ч.2 ст. 33, ч.3 ст. 7, п.1 ч. ст. 64 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

**П.2.** Согласно ГОСТ Р 51049-2008 раздел 1. Область применения:

Настоящий стандарт распространяется на **напорные пожарные рукава**, принимающие плоскую форму при отсутствии избыточного давления и предназначенные для транспортирования огнетушащих веществ к месту пожара.

В ГОСТ Р 51049-2008 отсутствуют определение, технические требования на словосочетание **«Рукава пожарных кранов внутренних»** т.е. добросовестный участник закупки не сможет найти в ГОСТ Р 51049-2008 технические требования к данному словосочетанию. Так же в ОКПД2 (Общероссийские классификаторы продукции) отсутствует продукция **«Рукава пожарных кранов внутренних»**. За то присутствует **«Рукава пожарные напорные резиновые из синтетических нитей»** код ОКПД 2: 22.19.30.137.

Изучив практику закупок по товару «Пожарных рукавов» по ХМАО-Югре, видно, что во всех закупках товара используется следующее наименование: код ОКПД 2: 22.19.30.137 **«Рукава пожарные напорные резиновые из синтетических нитей»**. Во всех закупках,

проведенных по товару «Пожарные рукава» в техническом задании стоит соответствующее ГОСТу «Рукав пожарный напорный», а в технических параметрах указано назначение пожарного рукава для комплектации чего он предназначен, в частности в закупке №0387100002816000019 (смотри приложение № 1).

Таким образом Аукционной комиссией, Заказчиком не правильно применены нормы ГОСТ Р 51049-2008 в отношении заявки ООО «СУ-14». Нарушены подпункты 1,2, ч.1 и ч.2 ст. 33, ч.3 ст. 7, п.1 ч. ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

**П.3.** В ГОСТ Р 51049-2008 «Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Общие технические требования. Методы испытаний» написано:

#### **4. Конструкция и классификация рукавов**

4.1 Рукава состоят из тканого или тканевязаного каркаса и внутреннего гидроизоляционного покрытия.

При изготовлении каркаса рукава используют нити из химических и натуральных волокон.

Внутреннее гидроизоляционное покрытие изготавливают из различных видов резин, латекса, полиуретанов и других полимерных материалов.

У рукава с каркасом из химических или натуральных волокон допускается отсутствие внутреннего гидроизоляционного покрытия.

В зависимости от назначения рукава его каркас может иметь наружное защитное покрытие или пропитку.

При эксплуатации в боевом расчете пожарной машины в составе пожарного крана рукав должен быть оборудован пожарными соединительными головками.

Конструктивное соединение рукава и пожарной соединительной головки может быть выполнено любым способом при условии сохранения его работоспособности.

#### **4.2 Рукава классифицируют:**

4.2.1 По **величине условного прохода и рабочего давления** в соответствии с таблицей 1 для комплектации:

- пожарных машин (РПМ);
- пожарных кранов (РПК);
- наружных пожарных кранов (РПК-Н);
- внутренних пожарных кранов (РПК-В).

Таблица 1

Условное обозначение	Условный проход DN	Рабочее давление , МПа
РПМ	150	1,2
	25, 40, 50, 65, 80, 90	1,6
	25, 40, 50, 65, 80	3,0
РПК-Н, РПК-В	25, 40, 50, 65	1,0

4.2.2 По стойкости к внешним воздействиям на:

- общего исполнения;
  - специального исполнения:
- износостойкие (И);

маслостойкие (М);

термостойкие (Т).

4.2.3 По климатическому исполнению в соответствии с ГОСТ 15150 для эксплуатации в районах с:

- тропическим и умеренным климатом категории размещения 1 (ТУ1);- умеренным климатом категории размещения 1 (У1);

- умеренным и холодным климатом категории размещения 1 (УХЛ1).

#### **4.3 Примеры условного обозначения**

4.3.1 **Рукав с внутренним гидроизоляционным покрытием без наружного защитного покрытия**, для комплектации пожарных машин, с условным проходом 50, на рабочее давление 1,6 МПа, общего исполнения, климатического исполнения ТУ1: РПМ(В)-50-1,6-ТУ1.

4.3.2 **Рукав с внутренним гидроизоляционным и наружным защитным покрытием**, для комплектации пожарных машин, с условным проходом 65, на рабочее давление 3,0 МПа, специального исполнения: износостойкий, маслостойкий, термостойкий; климатического исполнения У1: РПМ(Д)-65-3,0-ИМТ-У1.

4.3.3 **Рукав с внутренним гидроизоляционным покрытием и пропиткой каркаса**, для комплектации пожарных машин, с условным проходом 90, на рабочее давление 1,6 МПа, общего исполнения; климатического исполнения УХЛ1: РПМ(П)-90-1,6-УХЛ.

4.3.4 **Рукав без внутреннего и наружного покрытия**, для комплектации внутренних пожарных кранов, с условным проходом 50, на рабочее давление 1,0 МПа, специального исполнения: термостойкий перколированный; климатического исполнения У1: РПК-В-50-1,0-Тп-У.

Изучив данный раздел ГОСТ Р 51049-2008 видно, что величина условного прохода и рабочее давления рукава пожарного определяют его условное обозначение, а не условное обозначение определяет рабочее давление и величину условного прохода. Так же видно что таблица №1 ГОСТ Р 51049-2008 не входит в раздел 5. «Общие технические требования» выше названного ГОСТ и не может считаться техническим требованием, а служит для выбора правильной маркировки пожарных рукавов напорных.

Таким образом доводы Аукционной комиссии, Заказчика о том что согласно техническому заданию Заказчик требовал поставить ему «...требуются РПК-В (Рукава пожарных кранов внутренних),...» - **отсутствуют, не имеют законных оснований опирающихся на нормы ГОСТ Р 51049-2008 и 44-ФЗ**. В техническом задании Заказчика, отсутствуют какие либо указания в соответствии сподпунктами 1,2, ч.1 и ч.2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и ГОСТ Р 51049-2008, на то что участнику аукциона необходимо выбрать пожарные рукава напорные для той или иной комплектации. Так же отсутствуют указания ограничивающие выбор участником параметра рабочее давление рукава пожарного в соответствии с ГОСТ Р 51049-2008.

Таким образом заявка ООО «СУ-14» **полностью соответствует** части II «Техническое задание» Заказчика и ГОСТ Р 51049-2008.

**П.4.** После отмены аукциона 4 октября 2017 года, Заказчиком в нарушение решения ФАС об устранение нарушений в п. 77, 78 Локального сметного расчета №02-01-01, были внесены изменения во множество других пунктов в частности в Локальный сметный расчет №02-01-03 Водопровод:

п.14 первоначального варианта, на 4 октября 2017 года ЛСР №02-01-03 Водопровод объект закупки выглядел следующим образом «Рукава пожарные льняные сухого прядения нормальные, диаметром от 51 мм», обоснование ФССЦ-301-1226. Согласно разъяснению Заказчика, на все локально-сметные расчеты получено положительное заключение от АУ ХМАО-Югры «Управления государственной экспертизы проектной документации и ценообразования в строительстве». Смотрите рисунок 2.

Накладные расходы		4753												
Сметная прибыль		3047												
Итого по разделу 1 Демонтажные работы		14410												
<b>Раздел 2. Водопровод хозяйственно-питьевой противопожарный (В1)</b>														
13	ФЕР16-07-001-01 Приказ Минстрой России от 12.11.14 №703/пр	Установка кранов пожарных 380,10 = 742,10 - 10 x 36,20 (МДС35-IV п.4.7. При ремонте и реконструкции зданий и сооружений работы, аналогичные технологическим процессам в новом строительстве ОЗПм 1,15; 3Мм 1,25; 3Пм 1,25; ТЗм 1,15; ТЗм 1,25) НР (151 руб.); 124% Ю.9 от ФОТ СП (88 руб.); 83% Ю.85 от ФОТ	1 кран	11	382,31	11,18	3,75	0,18		4205	123	41	2	
14	ФССЦ-301-1226 Приказ Минстрой России от 12.11.14 №703/пр	Рукава пожарные льняные сухого прядения нормальные, диаметром от 51 мм	м	220 20*11	36,2					7964				

Рисунок 2.

После 18 октября 2017 года Заказчиком внесены изменения в п. 14 ЛСР №02-01-03 Водопровод. Теперь объект закупки стал выглядеть «Рукава пожарных кранов внутренних. Условный проход более 40 мм и менее 65 мм. Рабочее давление не менее 1,0 Мпа. Длина рукава номинальная не менее 10 м и не более 21 м. Внутренний диаметр рукава от 51 мм до 66 мм. Масса одного метра рукава не более 0,45 кг. Толщина внутреннего гидроизоляционного покрытия рукава должна быть не менее 0,30 мм. Климатическое исполнение рукава: ТУ1 или У1 или УХЛ1. ГОСТ Р 51049-2008». Смотри рисунок 3.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
14	Прайс-лист	Рукава пожарных кранов внутренних. Условный проход более 40 мм и менее 65 мм. Рабочее давление не менее 1,0 Мпа. Длина рукава номинальная не менее 10 м и не более 21 м. Внутренний диаметр рукава от 51 мм до 66 мм. Масса одного метра рукава не более 0,45 кг. Толщина внутреннего гидроизоляционного покрытия рукава должна быть не менее 0,30 мм. Климатическое исполнение рукава: ТУ1 или У1 или УХЛ1. ГОСТ Р 51049-2008	м	220 20*11	36,2					7964				

Рисунок 3.

При наличии в Федеральном сборнике сметных цен расценки применение, других расценок запрещено, либо требует обоснования. Но так как документация уже прошла одобрение в АУ ХМАО-Югры «Управления государственной экспертизы проектной документации и

ценообразования в строительстве» Заказчик не имел право менять объект закупки.

Считаем, что своими действиями Заказчик **нарушил** ч.6 ст.65 ФЗ № 44-ФЗ, ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ, п.1 ст.64 ФЗ № 44-ФЗ, тем самым повлияв на результаты рассмотрения заявки участников аукциона в электронной форме.

**П.5.** В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 3 ноября 2017 года №1961 выявлен ряд нарушений:

1. В нарушение ст.39 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ число членов аукционной комиссии должно быть не менее чем пять человек.

2. В нарушение ст.39 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ состав комиссии должны быть включены преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Таким образом в нарушение ст. 39, ч.3 ст. 7, ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ Аукционной комиссией, Заказчиком не указан номер, дата, приказа на формирование аукционной комиссии. Не указано количество человек в комиссии в соответствии с приказом, не указано, собран ли кворум. В протоколе (приказе на создание аукционной комиссии) не указано прошли ли члены Аукционной комиссии обучений в сфере закупок, по требованию Федерального закона № 44-ФЗ.

Напомню, что ООО «Строительное управление №14» являясь участником закупки на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Сургутская специальная (коррекционная) школа VIII вида", расположенная по адресу: г. Сургут, ул. Декабристов, д. 16., согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от «4» октября 2017 года №1733/1 выиграла аукцион по данной закупке со снижением с 108 млн. до 95,9 млн.. Однако данный аукцион был отменен, в связи с нарушением Заказчиком норм Федерального закона № 44-ФЗ.

Своим решением, **нарушающим** нормы Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия **нанесла ущерб государству** в размере **более 12 млн. рублей**. Так как на сегодня, после заседания аукционной комиссии был оставлен только один участник закупки, без конкуренции, без проведения аукциона.

На основании вышесказанного ООО «Строительное управление №14» просит:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Допустить ООО «Строительное управление №14» к участию в аукционе в электронной форме.
2. Приостановить процедуру проведения аукциона в части рассмотрения 2 частей и подписания контракта.



3. Отменить протокол рассмотрения заявок по первой части на участие в аукционе в электронной форме.

4. Вынести предписание Аукционной комиссии о прекращение нарушения ч.7 ст.69 ФЗ №44-ФЗ, а именно, прекратить принимать решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ.

4. Направить Заказчику запрос на предоставление обоснования применения словосочетания «Рукава пожарных кранов внутренних» вместо Гостовского **«Рукав с внутренним гидроизоляционным покрытием без наружного защитного покрытия»**. Предоставить ссылки на пункты(абзацы) в нормативной документации в которой применяется словосочетание «Рукава пожарных кранов внутренних».

5. Направить Заказчику запрос на предоставление копий приказов о назначении Аукционной комиссии. Оригиналы документов подтверждающих прохождение членами комиссий обучения в сфере закупок.

6. Провести внеплановую проверку по факту замены пункта 14 «ЛСР №02-01-03 Водопровод», утвержденной и одобренной АУ ХМАО-Югры «Управления государственной экспертизы проектной документации и ценообразования в строительстве» сметной документации.

7. Провести проверку Аукционной комиссии на возможное нарушение п.6 ст.39 44-ФЗ.

Приложение:

1. Образец заявки на закупку пожарных рукавов напорных в соответствии с нормами, действующими на территории РФ. Номер закупки №0387100002816000019.

2. ГОСТ Р 51049-2008 «Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Общие технические требования. Методы испытаний».

3. Техническое задание ЛСР №02-03-01 Водопровод.

4. Заявка участника закупки ООО «Строительное управление №14» в части касающейся ЛСР №02-03-01 Водопровод.

Директор

ООО «Строительное управление №14»



Наумов Н.Н.