



ФГКУ «УВО ВНГ России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»

НИЖНЕВАРТОВСКИЙ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ОТДЕЛ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ - ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ
ОХРАНЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ по ХАНТЫ-
МАНСИЙСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ – ЮГРЕ»
(Нижевартовский МОВО – филиал ФГКУ «УВО
ВНГ России по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре»)

ул. 60 лет Октября, 22а, Нижневартовск, 628602

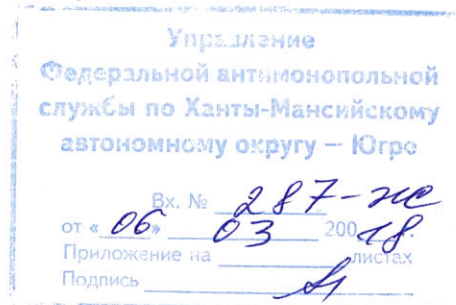
Тел./ф: 8(3466)41-19-00, 41-18-11

E-mail: sekret.nv.ovo@yandex.ru

05.03.2018 № 6456-645
на № _____ от _____

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы России по Ханты-
Мансийскому автономному
округу – Югре

А.В. Демкину



Жалоба на действия заказчика

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие «Тепловодоканал»

Адрес:

Российская Федерация, 628680, Ханты-Мансийский Автономный округ – Югра, г. Мегион, ул. Нефтепромышленная, д. 2

Email: tvktb@mail.ru

Ответственное должностное лицо:

Жеребцова Ольга Михайловна

01.03.2018 г., на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) Муниципальное унитарное предприятие «Тепловодоканал» опубликовало извещение № 0587600004518000009 о проведении аукциона в электронной форме предметом, которого является охрана производственных объектов посредством кнопки тревожной сигнализации, на электронной торговой площадке СБЕРБАНК (<http://www.sberbank-ast.ru>).

В п. 2 Технического задания указан перечень объектов подлежащих охране

- котельная «Южная» (г. Мегион, ул. Южная, д. 3)
- котельная «Центральная» (пос. Высокий, ул. Ленина, д. 21)
- фильтровальная станция (пос. Высокий, ул. 40 лет Победы, д.18/1)
- фильтровальная станция (г. Мегион, ул. Кузьмина, д. 15/2)
- канализационно - очистные сооружения (г. Мегион, ул. Западная, д.15)
- водозабор №1 (г. Мегион, ул. Западная, д. 23)
- водозабор №2 (г. Мегион, ул. Сутормина, д. 11)

Данные объекты включены в пункт 14 Приложения № 1 (перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется), к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 года №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 3 ФЗ № 117-ФЗ от 21.07.1997 года «О безопасности гидротехнических сооружений» гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов.

Согласно ГОСТа 19185-73 «Гидротехника. Основные понятия. Термины и определения» водозаборное сооружение – это гидротехническое сооружение для забора воды в водовод из водоема, водотока или подземного водоисточника, насосная станция – это комплекс гидротехнических сооружений и оборудования для подъема воды насосами, гидротехническое сооружение – это сооружение для использования водных ресурсов, а также для борьбы с вредным воздействием вод.

Приложение А (обязательное) СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» к постоянным гидротехническим сооружениям относит водозаборные сооружения, здания насосных станций и т.д.

Соответственно вышеуказанные объекты относятся к гидротехническим сооружениям, поскольку сооружения, входят в единый комплекс, предназначенный для использования водных ресурсов и содержат в себе объекты, непосредственно являющиеся гидротехническими, такие как водозабор, насосные (фильтровальные) станции, котельные и т.д.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона РФ № 2487-1 от 11.03.1992 года «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

Частью 3 вышеуказанной статьи закреплены виды услуг, которые разрешается предоставлять частным охранным организациям в целях охраны, в том числе охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части.

Статьей 7 Закона РФ № 2487-1 от 11.03.1992 года «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

определено, что охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ № 2487-1 от 11.03.1992 года «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 года № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Согласно п. 14 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется в редакции Постановления Правительства РФ от 02.11.2009 N 886 гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях подлежат государственной охране.

В соответствии с чем, объекты МУП «Тепловодоканал», входят в п. 14 перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 года № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Кроме того, вышеуказанные объекты включены «В Реестр объектов возможных террористических посягательств» утвержденный на совместном заседании АТК и Оперативного штаба ХМАО - Югры от 03.04.2017 года №81 согласно которого данные объекты отнесены к объектам жизнеобеспечения.

18.03.2013 ОВО по городу Нижневартовску в адрес прокуратуры города Нижневартовска направлялось обращение, аналогичное данному предмету, по факту рассмотрения обращения прокуратурой было вынесено предостережение о недопустимости нарушений действующего законодательства.

Заказчиком нарушены нормы действующего законодательства в сфере государственного заказа. Данные нарушения выразились в явном нарушении действующего законодательства, закупка должна быть проведена только среди государственных органов имеющих полномочия предоставления данного вида охранных услуг в соответствии с Федеральным законом.

В нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчик включил в техническое задание виды деятельности, которые технологически и функционально не связаны между собой, а именно:

- оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений с помощью тревожной сигнализации;

- техническое обслуживание кнопки экстренного вызова группы быстрого реагирования.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2014 г., № 44 ФЗ,

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчиком данные принципы контрактной системы были нарушены.

Включение в техническую часть документации услуг технологически и функционально не связанных между собой влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в электронном аукционе, а также приводит к заведомо не выполнимым условиям Контракта.

В п.7 Технического задания «Правовое регулирование приобретения и использованиякупаемых услуг», Заказчик установил требование:

- наличие у Исполнителя лицензии на охрану объектов посредством кнопки тревожной сигнализации (КТС)
- осуществление работ по монтажу и эксплуатационному обслуживанию кнопки тревожной сигнализации (КТС)

т.к. на этот вид охранной деятельности частная охранная деятельность не распространяется Заказчик должен был установить требование о представлении копий документов, подтверждающих полномочия органа государственной власти или государственного предприятия на оказание данного вида охранных услуг.

При формировании объекта закупки Заказчик упустил из виду требования антимонопольного законодательства. В частности, запрет на объединение в единый объект закупки технологически и функционально

не связанных друг с другом товаров, работ и услуг (ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ).

Данная позиция нашла свое выражение в т.ч. и в решениях территориальных органов ФАС России.

Сходным образом, комиссия УФАС России по Республике Алтай в решении от 02.04.2015 по делу N 32-К/15 в аналогичной ситуации признала заказчика нарушившим положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ, в соответствии с которыми в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, работам и услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Позиция по данному вопросу так же подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № Д28и-3444, по мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России объединение услуг по охране объекта (с использованием средств тревожной сигнализации; охранной, пожарной; пультовая охрана) в один лот с обслуживанием таких средств может привести к ограничению количества участников.

По аналогичному предмету спора Верховным судом Российской Федерации вынесено определение от 14.06.2016 № 304-ЭС16-5379.

Письмом Центрального аппарата ФАС России от 20.11.2017 № РП/80679/17 выражает мнение о том, что услуги по охране и услуги по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации объектов должны являться предметами разных закупок.

В связи с явным нарушением норм действующего Федерального законодательства в сфере закупок

ПРОШУ:

1. Отменить закупку (извещение № 0587600004518000009);

Приложение на 13 листах.

Начальник
подполковник полиции

Исп. А.В.Шеврев
8(3466) 41-17-87
ГДПР



Ю.В. Бойков