

Управление Федеральной антимонопольной  
службы  
по Ханты-Мансийскому автономному  
округу – Югре  
628002, Ханты-Мансийский автономный округ  
- Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д.27  
E-mail: to86@fas.gov.ru

Копия: автономное учреждение Ханты-  
Мансийского автономного округа-Югры  
«Советская районная больница»  
628240, Российская Федерация, Тюменская  
область, Ханты-Мансийский автономный округ  
– Югра, г. Советский, ул. Киевская д.33  
E-mail: pripolzina@совбольница.рф

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Аптечный склад - В»  
620026 Екатеринбург, ул. Белинского 83, оф.  
1605.  
ИНН/КПП: 6453125136/668501001  
тел. (343) 266-41-65  
E-mail: acb8316@gmail.com

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

### Заказчик:

*Наименование: Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры  
«Советская районная больница»*

*Место нахождения: Российская Федерация, 628240, Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ - Югра, г. Советский, ул. Киевская д.33*

*Почтовый адрес: 628240, Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, г. Советский, ул. Киевская д.33*

*Телефон: (34675) 62-129*

*Адрес электронной почты: pripolzina@совбольница.рф*

*Контактное лицо: Приползина Надежда Михайловна*

31.01.2018г. была размещена Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку лекарственных средств для нужд АУ «Советская районная больница» (ЗАКУПКА №31806075358).

По мнению Заявителя, усматриваются следующие нарушения действующего законодательства:

1. В составе документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку лекарственных средств для нужд АУ «Советская районная больница», в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта установлены данные «Государственного реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по состоянию на 23.01.2018 г», тогда как в реестре указаны другие цены (позиция 20, 39), либо цена вообще не зарегистрирована (позиция 48), кроме того, препараты, включенные в предмет контракта не входят в ЖНВЛ (поз. 18,32) .

**Таким образом порядок формирования начальных (максимальных) цен на препараты совершенно не понятен и не прозрачен. Считаем, что подобная практика**

**ведет к умышленному ограничению конкуренции и прямому нарушению положений Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".**

2. Согласно Приложению 1 «Техническое задание» Заказчиком к поставке запрошены препараты, включенные в ЖНВЛП (позиция 48,249,302).

№ п/п	Наименование показателя (МНН)	Краткая характеристика (В соответствии с Технической частью документации)	Кол-во	Единицы измерения
48	Кромоглициевая кислота	раствор для ингаляций 10 мг/мл, ампула не менее 2 мл, в упаковке не менее 50 ампул	2	упаковка
249	Динопростон	гель интрацервикальный 1 мг/доза, 1 доза, шприц не менее 3.5 г в комплекте с катетером стерильным	10	упаковка
302	Преднизолон	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 25 мг/мл, ампула не менее 1 мл, в упаковке не менее 50 ампул	25	упаковка

С соответствующими характеристиками на территории РФ зарегистрированы только препараты КромГексал, Простенонгель, Преднизолон Никомед. Все три препарата включены в перечень ЖНВЛП. На текущий момент зарегистрированных предельных цен на эти препараты нет. Кроме этого регистрационное удостоверение препарата Преднизолон Никомед аннулировано, т.е препарат не имеет права обращения на территории РФ. **Таким образом, согласно положениям Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» поставка этих препаратов невозможна.**

3. В п.18 Документации указано, обеспечение исполнения Договора должно быть представлено только в форме перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика, хотя в Положении о закупках у Заказчика предусмотрено и другой вид обеспечения, это безотзывная банковская гарантия. Размер обеспечения исполнения Договора составляет: 1 378 000 (один миллион триста семьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек.

**Таким образом считаем, что установления требования обеспечения контракта ТОЛЬКО внесением денежных средств ведет к умышленному ограничению конкуренции и прямому нарушению положений Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", т.к. не каждый участник закупки может себе позволить исполнить данное условие.**

Согласно разъяснениям положений аукционной документации видно, что в ходе исполнения контракта Заказчик допускает возможность расторжения обязательств по поставке отдельных позиций, т.е. существует возможность манипуляций с объемами закупаемых препаратов и таким образом перераспределения финансовых средств между группами препаратов. Таким образом участник закупки, заранее знающий реальные потребности в препаратах, может иметь преимущество перед другими участниками рынка. Непрозрачное формирование начальных цен на препараты с очевидно заниженными ценами на некоторые позиции очевидно указывает на искусственно «раздутую» потребность для возможности подобных манипуляций.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие

принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Ч.2 ст. 2 Закона о закупках предусматривает, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 1.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советская районная больница».

На основании изложенного, а также руководствуясь основными положениям Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. ( в последней действующей редакции от 03.07.2016г. N 236-ФЗ).

#### **Прошу:**

1. Рассмотреть доводы жалобы участника аукциона на не правомерные действия заказчика, и признать их обоснованными;
2. Отменить открытый аукцион в электронной форме на право заключить договор на поставку лекарственных средств для нужд АУ «Советская районная больница» (извещение № 31806075358).

Генеральный директор

Сотников В.Ю.