

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

Адрес: 628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 27
Телефон/факс: 8(3467) 388-081
E-mail: to86@fas.gov.ru

Жалоба на положения аукционной документации

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо уполномоченного органа	- Администрация Сургутского района (комитет экономического развития). - Адрес место нахождения/почтовый адрес: 628400, Ханты - Мансийский автономный округ - Югра, г. Сургут, ул. Энгельса, дом 10. - тел./факс: (3462) 526-546/529-058. - адрес электронной почты: zakaz@admsr.ru - Акбашева Мария Владимировна
Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика	Муниципальное казенное учреждение "Служба единого заказчика по эксплуатации объектов социальной сферы" Сургутского района <i>Место нахождения:</i> 628400, ХМАО-Югра, Сургутский район, п.Белый Яр, ул.Маяковского 1/а; <i>Почтовый адрес:</i> 628400, ХМАО-Югра, Сургутский район, п.Белый Яр, ул.Маяковского 1/а; <i>Ф.И.О. ответственного исполнителя:</i> Марковкина Екатерина Владимировна <i>Тел./факс:</i> 8(3462)376-049 <i>Адрес электронной почты:</i> sez@admsr.ru
Информация о контрактной службе (контрактном управляющем) заказчика (наименование, почтовый адрес, тел/факс, Ф.И.О. руководителя контрактной службы (контрактного управляющего), адрес электронной почты)	Контрактная служба "МКУ "СФЗ ЭОСС" СР, ХМАО-Югра, Сургутский район, п.Белый Яр, ул.Маяковского 1/а, тел/факс: 8(3462)516-856, 516-854, Руководитель контрактной службы: Грап Татьяна Юрьевна, e-mail: sez@admsr.ru

Наименование заявителя: ООО «Недра Сибири», 670031, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Загородная 79Б, Тел.: 8 (950) 399-96-39. E-mail: nedrasibirirb@yandex.ru

Предмет закупки: электронный аукцион на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания «Детский сад — школа, ул. Центральная 2, п. Тром-Аган».

Номер закупки: 0187300014718000061

Обжалуемые действия заказчика:

нарушение заказчиком положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Доводы жалобы:

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ (далее – ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию,

капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда), проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно п. 11 ч. 12 ст. 48 ГрК РФ смета является частью проектной документации. При этом согласно изменениям, внесенным в ГрК РФ Федеральным законом от 03.07.2016 № 369-ФЗ, смета является обязательным разделом проектной документации в следующих случаях: - финансирование работ осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ (т.е. любого уровня бюджетной системы); - финансирование работ осуществляется за счет средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованиями и юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых РФ, субъектов РФ, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Таким образом, с 4 июля 2016 года смета обязательна для государственных и муниципальных заказчиков.

Согласно ГрК РФ проектная документация должна составляться во всех случаях, в том числе при выполнении работ по капитальному ремонту. При выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация может содержать не все, а только отдельные разделы, предусмотренные ч. 12 ст. 48 ГрК РФ (ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ).

Перечень таких разделов определяется застройщиком или техническим заказчиком исходя из содержания работ. В частности, проектная документация на капитальный ремонт может состоять только из одной сметной документации. При этом такая сметная документация должна соответствовать требованиям, предъявляемым к ней ГрК РФ и принятыми в развитие ГрК РФ подзаконными нормативными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит обязательной проверке на предмет достоверности ее определения. Порядок проведения такой проверки определен постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427.

В силу пункта 1 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 (далее – Положение) проверка достоверности сметной стоимости должна осуществляться как при строительстве и реконструкции объекта, так и при проведении капитального ремонта.

Проверка проводится независимо от: а) необходимости получения разрешения на строительство; б) обязательности подготовки проектной документации; в) обязательности государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, за исключением модификации проектной документации, в том числе в отношении отдельных разделов проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, не снижающей конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, если указанная модификация не приводит к увеличению сметной стоимости объекта капитального строительства (пункт 2 Положения).

Согласно пунктам 24, 25 Положения результаты проверки сметной стоимости оформляются в виде заключения о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия (далее - заключение).

Заключение должно содержать обоснование выводов о достоверности (недостоверности) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия со ссылками на конкретные положения сметных нормативов и с перечислением несоответствий, связанных с неправильностью и (или) необоснованностью принятых в расчетах физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией, а в случаях, если подготовка проектной документации не требуется, - предусмотренных в ведомости объемов работ, учтенных в сметных расчетах, и документами, указанными в подпунктах "а" и "б" пункта 8(2) настоящего Положения (при проведении проверки сметной стоимости капитального ремонта).

В аукционной документации отсутствует заключение экспертизы достоверности сметной стоимости документации. Не проведение экспертизы сметной стоимости работ может вести к увеличению расходования бюджетных средств, а также к нецелевому их использованию, что относится к предмету Уголовного кодекса РФ.

Отсутствие заключения государственной экспертизы по определению достоверности определения сметной стоимости либо на соответствие сметным нормативам, не позволяет определить объемы работ, подлежащих выполнению и соответствие им сметной документации, что влияет на определение начальной (максимальной) цены контракта и экономической целесообразности участия в данной закупке.

(см. решение ФАС России от 20.01.2017 по делу № К-55/17 (номер извещения 0119200000116008709), определение Верховного Суда РФ от 25.05.2016 № 305-КГ16-4543).

На основании изложенного, в соответствии со ст. 99, 102, 105 и 106 Закона о контрактной системе, прошу:

1. Приостановить определение подрядчика в связи с вышеуказанными нарушениями Закона о контрактной системе;
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона;
3. Привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии Заказчика.

Приложение:

Копия приказа от 17.10.2013 № 1 о назначении генерального директора;

Копия приказа от 28.02.2017 № 2 о продлении полномочий генерального директора;

Копия свидетельства о постановке на налоговый учет от 17.10.2013;

Копия свидетельства о регистрации юридического лица от 17.10.2013.

Генеральный директор ООО «Недра Сибири»

А.Б. Борбоев
подписано ЭЦП