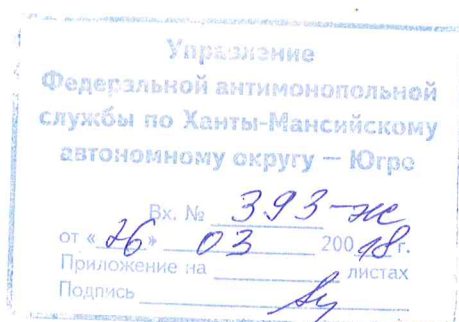


Общество с ограниченной ответственностью «СПЦ»
628403, бульвар Свободы, дом 1, СИА-ПРЕСС ЦЕНТР, город Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Российская Федерация
Тел. (3462) 44-23-23, факс (3462) 44-23-23, доб. 4. E-mail: info@siapress.ru

Исх. № 29 от 26.03.2018г.



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу
– Югре
А.В. Демкину
628011, РФ, ХМАО-Югра, г. Ханты-
Мансийск, ул. Мира, д. 27
Телефон/факс: 8(3467)388081
e-mail: to86@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «СПЦ»
ИНН 8602254399 ОГРН 1158602001337
628403, РФ, ХМАО-Югра, г. Сургут, бульвар
Свободы, д. 1
Конт. тел. 8(3462)442323 (доб.104)
Факс 8(3462)442323 (доб.4)
e-mail: promo@siapress.ru

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии АО «ЭССК ЕЭС»

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири Гончарука Э.Н., действующего на основании доверенности от 12.09.2017 г. №140-17.

Почтовый адрес филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири: 628402, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут, ул. Геологическая, д. 4.

Организатор Конкурса – Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее АО «ЭССК ЕЭС»), в лице Представительства в г. Сургуте, Секретарь Конкурсной комиссии – Аскерова Елена Викторовна, Заместитель руководителя Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Сургуте, ответственное лицо – Жукова Ксения Николаевна, Специалист 1 категории Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Сургуте,

Почтовый адрес Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Сургуте: 628400, г. Сургут, Нижневартовское шоссе, д. 7, каб. 107 тел.: 8 (3462) 77-44-26, электронная почта: zhknessk@yandex.ru.

Электронная торговая площадка «ТЗС – Электра» www.tzselektra.ru

Почтовый адрес ЭТП «ТЗС – Электра»: 125167, РФ, г. Москва, Ленинградский пр-кт, д. 37А, корп. 14, стр. 1, бульвар Свободы, д. 1, конт. тел. 8(495)9025272, факс 8(499)7077295.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются: Председатель закупочной комиссии - Заместитель Генерального директора по экономике и финансам филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири Гончарук Э.Н., Секретарь комиссии (без права голоса) - Руководитель Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Сургуте Аскерова Е.В.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «СПЦ» (ИНН 8602254399 ОГРН 1158602001337)

Почтовый адрес: 628403, РФ, ХМАО-Югра, г. Сургут, бульвар Свободы, д. 1

Конт. тел. 8(3462)442323 (доб.104),

Факс 8(3462)442323 (доб.4),

e-mail: promo@siapress.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31806040140.

Наименование открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора: «на право заключения договора на оказание услуг по аренде нежилого помещения в г. Сургуте для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири».

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: «23» января 2018 г.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:

нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп.) (далее – ФЗ № 223);

нарушены нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изм. и доп.) (далее – ФЗ № 135)

6. Доводы жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «СПЦ» (ООО «СПЦ») являлось Участником открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по аренде нежилого помещения в г. Сургуте для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири (извещение №31806040140, на электронной торговой площадке системы «ТЗС Электра» (www.tzselektra.ru) закупка №38436/0000185181).

Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота), рублей составляла 12 705 000,00 рублей с НДС.

Заявке ООО «СПЦ» на электронной торговой площадке системы «ТЗС Электра» был присвоен номер «1».

Согласно протоколу заочного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям от 14.03.2018 г. № 3/38436 Конкурсной комиссией принято решение о признании соответствующими требованиям Конкурсной документации и принятии к дальнейшему рассмотрению Заявки двух участников:

Участник открытого конкурса	Цена, рублей с НДС	
	В ценовой матрице на ЭТП «ТЗС Электра»	Согласно письму о подаче оферты, на ЭТП «ТЗС Электра»
ООО «Деловой Дом на Архиерейской», г. Екатеринбург	12 512 901,06	12 512 901,06
ООО «СПЦ», г. Сургут	12 347 566,00	12 347 566,00

Указанным протоколом была назначена аукционная процедура понижения цены (переторжка) в очной форме на «15» марта 2018 года с 10 часов 00 минут до 10 часов 30 минут (время московское) с шагом 60 000 (шестьдесят тысяч) рублей для повышения предпочтительности Конкурсных заявок допущенных Участников посредством снижения первоначальной цены, указанной в Конкурсной заявке.

ООО «СПЦ» и ООО «Деловой Дом на Архиерейской», допущенные конкурсной комиссией, участвовали в переторжке. Однако ООО «Деловой Дом на Архиерейской», в отличие от ООО «СПЦ», участвовал без понижения цены, сохранив свою первоначальную, более высокую, чем у ООО «СПЦ» цену.

ООО «СПЦ» снизило свою цену на 60 000 рублей.

Протоколом № 4/38436 фиксирования цен Заявок, представленных Участниками на аукционную процедуру понижения цены (переторжку) от 15.03.2018 были зафиксированы следующие цены Заявок Участников:

Участник открытого конкурса	Цена Заявки Участника, после проведения переторжки на ЭТП «ТЗС-Электра», рублей без НДС	Цена Заявки Участника, после проведения переторжки на ЭТП «ТЗС Электра», рублей с НДС
ООО «Деловой Дом на Архиерейской», г. Екатеринбург	10 604 153,44*	12 512 901,06*
ООО «СПЦ», г. Сургут	12 287 566,00**	12 287 566,00**

* Участвовал без изменения цены

** Цена указана без НДС. Находится на УСН.

Протоколом № 5/38436 заочного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов по открытому конкурсу от 20.03.2018г. (размещен на ЭТП «ТЗС Электра» 21.03.2018г. 13:00:53 МСК) победителем открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по аренде нежилого помещения в г. Сургуте для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири участника был признан ООО «Деловой Дом на Архиерейской», г. Екатеринбург, предложивший более высокую цену.

Основным критерием отбора являлась оценка ценовых предложений Участников по приведенной цене без НДС, согласно п. 2.9.3.3. Том 1 Конкурсной документации, что грубым образом нарушает и ущемляет права ООО «СПЦ», применяющего упрощенную систему налогообложения.

ООО «СПЦ» не согласно с итогами по открытому конкурсу №38436/0000185181 на право заключения договора на оказание услуг по аренде нежилого помещения в г. Сургуте для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири по следующим основаниям.

ФЗ № 223 устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст.3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данное положение также закреплено в ФЗ № 135. В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135 при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 ФЗ № 223).

Согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и единого социального налога. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на

добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ).

Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг) (подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

При этом ни налоговое законодательство, ни ФЗ № 223 не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.

Применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участника закупки, являющегося плательщиком данного налога, привело к созданию ему преимущественных условий в сравнении с участником, применяющим упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции, что недопустимо с позиции пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223.

Данное сравнение также некорректно и неправомерно, поскольку не было учтено, что участник, применяющий УСН, не освобожден полностью от уплаты налогов в бюджет Российской Федерации; он обязан уплачивать иные налоги в соответствии с применяемой системой налогообложения.

Таким образом, действия конкурсной комиссии филиала АО «ЭССК ЕЭС» в составе Председателя закупочной комиссии - Заместителя Генерального директора по экономике и финансам филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири Гончарук Э.Н., Секретаря комиссии (без права голоса) - Руководителя Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Сургуте Аскеровой Е.В. - при проведении указанного конкурса, выразившиеся в установлении в конкурсной документации порядка сравнения (оценки) ценовых предложений участников, являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость, без учета НДС, нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223, в результате чего победителем конкурса был признан участник, предложивший более высокую цену.

Аналогичные обращения уже были предметом рассмотрения Управлений Федеральной антимонопольной службы РФ, которые приняли решения в пользу участников, находящихся на УСН (Решение Санкт-Петербургского УФАС России № 78/12659/16 от 08.06.2016г., решение УФАС по Челябинской области № 43-03-18.1/2014 от 21.08.2014г., решение Рязанского УФАС России № 361-07-2/2015 от 06.08.2015, № 400-07-2/2015 от 18.09.2015).

В своих решениях антимонопольные органы подтвердили, что сравнение (оценка) ценовых предложений участников, являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость, без учета НДС, является ограничивающим конкуренцию и нарушает принцип равенства участников, что противоречит законодательству о закупках.

Данную позицию также поддержали Шестой арбитражный апелляционный суд и Арбитражный суд дальневосточного округа (дело № А73-14973/2014).

Кроме того, возможно наличие сговора между Заказчиком - Филиалом ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири и участником - ООО «Деловой Дом на Архиерейской», о чем косвенно свидетельствуют следующие факты:

1) во всех протоколах конкурсной комиссии при перечислении Участников ООО «Деловой Дом на Архиерейской» указан на первом месте, несмотря на то, что номер 1 был присвоен заявке ООО «СПЦ» по причине более ранней подачи заявки;

2) ООО «Деловой Дом на Архиерейской» при подготовке заявки не направил организатору конкурса ни одного запроса на разъяснение конкурсной документации, при том, что составление конкурсной заявки с всеми приложениями является достаточно сложным процессом;

3) ООО «Деловой Дом на Архиерейской» не снизил цену на переторжке, заранее зная, что находится в преимущественном положении по сравнению с ООО «СПЦ», т.к. является плательщиком НДС, в отличие от ООО «СПЦ», применяющего упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, в соответствии с полномочиями Федеральной антимонопольной службы РФ и ее территориальных органов и действующим законодательством, прошу:

1. Признать жалобу ООО «СПЦ» на действия конкурсной комиссии АО «ЭССК ЕЭС» при проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по аренде нежилого помещения в г. Сургуте для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири (извещение №31806040140) обоснованной.

2. Признать действия конкурсной комиссии филиала АО «ЭССК ЕЭС» при проведении указанного конкурса, выразившиеся в установлении в конкурсной документации порядка сравнения (оценки) ценовых предложений участников, являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость, без учета НДС, нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Провести внеплановую проверку АО «ЭССК ЕЭС», филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири на предмет соблюдения федерального законодательства о закупках и защите конкуренции.

4. До рассмотрения Управлением ФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре жалобы по существу:

- приостановить исполнение решения конкурсной комиссии АО «ЭССК ЕЭС», указанного в протоколе № 5/38436 от 20.03.2018г.;

- запретить филиалу ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири заключать договор на оказание услуг по аренде нежилого помещения в г. Сургуте для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири с ООО «Деловой Дом на Архиерейской», предложившим более высокую цену.

5. Признать протокол конкурсной комиссии АО «ЭССК ЕЭС» № 5/38436 от 20.03.2018г. недействительным.

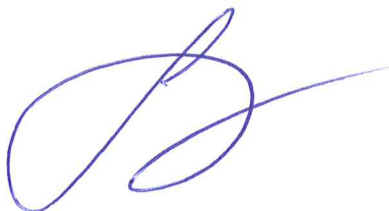
6. Обязать конкурсную комиссию АО «ЭССК ЕЭС» повторно рассмотреть и оценить Заявки Участников в соответствии с действующим законодательством РФ.

7. Выдать конкурсной комиссии АО «ЭССК ЕЭС» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Приложения:

1. Извещение о проведении электронного аукциона на 5 л.
2. Протокол № 3/38436 от 14.03.3018г. на 4 л.
3. Протокол № 4/38436 от 15.03.3018г. на 2 л.
4. Протокол № 5/38436 от 20.03.3018г. на 4 л.
5. Скриншот заявки ООО «СПЦ» на ЭТП системы «ТЗС Электра» на 3 л.
6. Копия решения о назначении генерального директора ООО «СПЦ» на 1 л.
7. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «СПЦ» на 1 л.
8. Свидетельство ИНН на 1 л.
9. Свидетельство ОГРН на 1 л.
10. Информационное письмо на 1 л.
11. Выписка из ЕГРЮЛ на 2 л.

**Генеральный директор
ООО «СПЦ»**



Н.Ю. Мысникова