
№ 12 от 03.05.2018

Ханты-Мансийское УФАС России
628012, Россия, ХМАО – Югра, г. Ханты-
Мансийск, ул. Мира, 27
E-mail: to86@fas.gov.ru, 8(3467)38-80-81

Заявитель:

Организатор торгов (Заказчик): автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Советская районная больница».
Место нахождения, почтовый адрес:
Российская Федерация, 628240, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Советский, ул. Киевская, 33
Телефон: 8(34675) 62-000.
Ludmilaj88@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов (заказчика)

Настоящая жалоба подана в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» а также частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указание на обжалуемые торги: открытый аукцион в электронной форме на поставку детских молочных смесей для нужд АУ "Советская районная больница".

Аукцион размещен в ЕИС 05.04.2018 г., № закупки 31806334542, а также на электронной площадке www.utp.sberbank-ast.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта 7 695 816,96 рублей.

Доводы жалобы:

1. В соответствии с извещением, размещенным посредством функционала ЕИС, указано количество поставляемого товара – **12700 условных единиц**.

В свою очередь Техническое задание документации об аукционе и расчет НМЦК содержат требование о поставке товара в количестве **13680 кг**.

Указанные требования заказчика не дают возможность оценить целесообразность участия в закупке и ограничивают доступ к участию в торгах.

2. Пунктом 22 раздела 1 документации об аукционе установлено, что поставка осуществляется в течение 5 календарных дней с даты подачи заявки Покупателя **до 15 декабря 2018**.

В свою очередь, в пункте 3.1. проекта договора, размещенного во составе документации об аукционе указано: поставка осуществляется **частями** в течение 5 календарных дней с даты подачи заявки Покупателя **до 01 ноября 2018** года.

Срок поставки товара является существенным условием договора. Указанные требования заказчика не дают возможность оценить целесообразность участия в закупке и ограничивают конкуренцию.

Из указанных условий не ясно, требуется ли заказчику частичная поставка или полная поставка товара, а также не определен окончательный срок поставки.

Такие требования заказчика не дают возможность оценить целесообразность участия в закупке и ограничивают доступ к участию в торгах.

3. В соответствии с п.п. 9 п. 6.6. Положения о закупках заказчика, размещенного в ЕИС 01.08.2017, документации об аукционе должна содержать, в том числе: требования к участникам закупки **и перечень документов**, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 26 раздела 1 документации установлено требование к участникам «соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки».

Далее, в перечне документов, представляемых участниками закупки, заказчик требует предоставления следующего документа: «Копии документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации

к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки».

Таким образом, в нарушение вышеуказанного пункта Положения о закупках, заказчиком не определен конкретный документ, который должен быть представлен участником закупки для подтверждения своего соответствия установленным требованиям.

4. В соответствии с п.п. 5 п. 6.9.1. Положения о закупках заказчика, размещенного в ЕИС 01.08.2017, аукционная заявка должна содержать, в том числе: решение об одобрении сделки (в том числе по предоставлению обеспечения заявки и исполнению договора) органами управления юридического лица в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица.

Вместе с тем, пунктом 26 раздела 1 документации об аукционе, установлен перечень документов, представляемых участниками закупки. В указанном перечне присутствует требование о предоставлении следующих документов: «Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица. В случае, если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом Договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения Договора не являются крупной сделкой, **участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо**».

Таким образом, заказчиком установлено требование о предоставлении документа (письма), который не установлен в Положении о закупках.

5. В п.6.4. проекта договора - расчет пени за просрочку обязательств Поставщиком, не соответствует Постановлению Правительств РФ от 30.08.2017 года № 1042 в соответствии с которым, пеня за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком. Расчет, примененный в договоре, не соответствует указанным требованиям Правительства РФ.

6. В соответствии с п. 6.3. Положения о закупках, размещённым в ЕИС 01.08.2017: извещение о проведении открытого Аукциона размещается на официальном сайте не менее чем за 10 (десять) дней до дня окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

В свою очередь в соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок.

Таким образом, порядок подготовки и (или) осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика установлен с нарушением Закона 223-ФЗ.

7. В абзаце пятом раздела II «Техническая часть» документации об аукционе, заказчиком установлено, что «Сбалансированный комплекс витаминов, минералов и микроэлементов, должен соответствовать требованиям «ТР ТС 033/2013. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности молока и молочной продукции».

В таблице технического задания установлены допустимые диапазоны питательных веществ, содержащихся в молочных смесях, в том числе, по товару № 1 «Адаптированная сухая молочная смесь для смешанного и искусственного вскармливания здоровых детей с рождения до 6 месяцев» установлено:

Состав (на 100 мл готовой смеси):

белки не менее 1,3 не более 1,4 г,

жиры не менее 3,3 не более 3,5 г,

линолевая кислота не менее 440,0 не более 533,0 мг.

углеводы не менее 7,1 не более 7,5 г,

Вместе с тем, Приложение № 12 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013), содержит физико-химические показатели идентификации продукции детского питания в том числе **допустимые уровни** содержания веществ в молочных смесях (пункт 1 таблицы Приложения № 12):

Показатели пищевой ценности (на 100 мл готового к употреблению продукта):

белки 1,2 - 1,7 г,

жиры 3 - 4 г,

линолевая кислота 400 - 800 мг.

углеводы 6,8 - 8 г.

Аналогично, по товару № 2 «Последующая молочная смесь для смешанного и искусственного вскармливания здоровых детей с 6 месяцев».

Требование документации:

Состав (на 100 мл готовой смеси):

белки не менее 1,3 не более 1,7 г,

жиры не менее 2,9 не более 3,4 г,

линолевая кислота не менее 400,0 не более 481,0 мг,

углеводы не менее 7,3 не более 9,0 г.

Требование ТР ТС 033/2013 (пункт 2 таблицы Приложения № 12):

белки 1,2 – 2,1 г,
жиры 2,5 – 4,0 г,
линолевая кислота 400 – 800 мг,
углеводы 7 – 9 г.

По товару № 4 «Сухая кисломолочная смесь для питания детей с 6 месяцев»:

требование документации:

Состав (на 100 мл готовой смеси):

белки не менее 1,4 не более 1,6 г,

жиры не менее 3,0 не более 3,6 г.

Требование ТР ТС 033/2013 (пункт 6 таблицы Приложения № 12):

белки 2,3 – 3,2 г,

жиры 2 – 4 г.

Считаем, что заказчиком необоснованно сужены или расширены допустимые диапазоны содержания питательных веществ, так как большинство производителей молочных смесей при производстве руководствуются требованиями технического регламента ТР ТС 033/2013, и соответственно, такие товары не могут попасть под требования заказчика, что значительно ограничивает конкуренцию.

Дополнительно, такие требования заказчика содержат двойное толкование и вводят участников закупки в заблуждение, так как с одной стороны установлено требование о соответствии товара ТР ТС 033/2013, а с другой стороны, требуется поставить товар, который не соответствует указанному документу.

На основании вышеизложенного, просим комиссию УФАС:

1. Провести внеплановую проверку обжалуемой закупки.
2. Признать жалобу обоснованной и отменить аукцион № 31806334542 на поставку детских молочных смесей для нужд АУ "Советская районная больница", в связи с допущенными нарушениями действующего законодательства при его подготовке.
3. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

Приложение: 1. Документация о проведении открытого аукциона – 21 лист;
2. Таблица ОНМЦ контракта- 1 лист;
3. Копия Свидетельства о гос. Регистрации- 1 лист;
4. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет- 1 лист.

Индивидуальный предприниматель