

n/n 13.09.2018 N3

[Максимов Петр Федорович
<to77_maksimov@fas.gov.ru>]

Срд, 12-9-2018 19:39

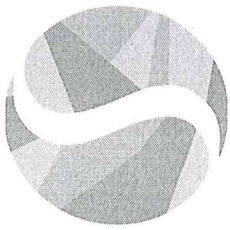
От: [Максимов Петр Федорович <to77_maksimov@fas.gov.ru>]

Кому: [info@sktprom.ru, to86@fas.gov.ru]

Тема: О направлении жалобы по подведомственности

Attachments: [СКТ.pdf 461.2 KB] [ТекстСообщения.pdf 52.1 KB] [Скрин эцп.jpg 548.3 KB]
[mail.fas.gov.ru_07_09_2018_15_06_27.zip 2.8 MB]

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	
от « <u>13</u> »	Вх. № <u>1359 м</u> <u>09</u> 200 <u>18</u> г.
Приложение на _____	листах
Подпись _____	<u>Басов</u>



СКТ

Общество с ограниченной ответственностью
«Системы Контроля Трубопроводов»

ИНН/КПП 6316166885 / 631601001

ОГРН № 111631606432 от 31 августа 2011 г.

ПОВОЛЖСКИЙ БАНК ОАО «СБЕРБАНК РОССИИ» Г. САМАРА

БИК 043601607

к/с № 30101810200000000607

р/с № 40702810554400005910

тел. 8 495 409 38 50 тел. 8 800 550 99 65

Куда: в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: в Общество с ограниченной ответственностью «Газпром центрремонт»
Российская Федерация, 117647, г. Москва, ул. Профсоюзная д. 125 А

ЖАЛОБА

на действия Организатора закупки при проведении открытого запроса предложений
в электронной форме

1. Организатор:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром центрремонт».
Место нахождения: Российская Федерация, 117647, г. Москва, ул. Профсоюзная д. 125 А.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 117647, г. Москва, ул. Профсоюзная д. 125 А.
Номер контактного телефона: +7-495-526-44-80.
Факс: +7-499-580-45-21.
e-mail: I.Muzlanova@gcr.gazprom.ru.

2. Участник закупки (Заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Системы Контроля Трубопроводов».
Место нахождения: г. Самара, ул. Финская, д. 49А, пом. 1.
Почтовый адрес: г. Самара, ул. Финская, д. 49А, пом. 1.
Номер контактного телефона: 8-952-783-70-57, 8-927-719-07-07.
e-mail: info@sktprom.ru.

3. Номер извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru: 31806735569.

Наименование объекта закупки: поставка рентгеновского оборудования для нужд ООО «Газпром трансгаз Югорск» (0056/18/4.3/0039808/ТГЮгорск /ЗП/ГОС/Э/20.07.2018) Закупка для СМСП.
Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://etpgaz.gazprombank.ru>.

4. Обжалуемые действия Организатора закупки:

ограничение возможности участия Заявителя в уторговывании в нарушение пп. 17.1, 17.5, п. 9.3.14
Положения о закупке и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту также – Закон о
закупках).

5. Доводы жалобы:

1) 20.07.2018 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (далее по тексту также – Закупка).

Заявитель обращался к Организатору с заявкой в порядке, предусмотренном документацией о закупке. Заявка Заявителя решением комиссии Организатора была признана соответствующей требованиям, Заявитель был допущен к участию в запросе предложений в электронной форме.

2) Организатор закупки является организацией-заказчиком в понимании ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, в своей деятельности руководствуется Законом о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 № 1969 (далее по тексту также – Положение).

В силу п. 9.3.14 Положения в рамках запроса предложений в электронной форме может быть предусмотрено уторговывание:

«...сведения о праве Организатора предлагать участникам снизить цены заявок (проводить уторговывание), о праве участников до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, представлять новые коммерческие предложения, содержащие снижение цены заявки, а также требования к новым коммерческим предложениям, представляемым участниками закупки при уторговывании...»

Под уторговыванием в силу п. 1.2.26 Положения понимается следующее:

«...уторговывание – добровольное снижение участниками закупки цен заявок на участие в закупке после процедуры вскрытия заявок в целях повышения предпочтительности таких заявок для Заказчика. Уторговывание может проводиться только в случае, если информация о возможности его проведения предусмотрена в документации о закупке...»

Как видно, в случаях, когда уторговывание предусматривается Организатором, любой участник закупки вправе по своему усмотрению снижать цену своего предложения до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки.

Аналогичные условия были предусмотрены документацией о закупке – см. п. 17.1 документации:

«...процедура уторговывания проводится по решению Организатора запроса предложений в любой срок до подведения итогов запроса предложений...»

Днем подведения итогов фактически являлся день 23.08.2018. Эта дата указана в извещении о закупке как предельный срок подведения итогов (см. приложение № 1 к настоящей Жалобе), протокол заседания комиссии по подведению итогов также датирован 23.08.2018 (см. приложение № 2 к настоящей Жалобе).

По смыслу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках именно Положение должно определять тот порядок, в котором будет проводиться конкретная закупка Организатора. Поэтому при проведении уторговывания не могло быть предусмотрено иных ограничений для участников закупки, кроме временных.

Как следует из ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени»,

«...время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам...»

Поэтому уторговывание должно было проводиться с тем расчетом, что любой участник закупки имел бы техническую возможность направить измененное коммерческое предложение до 23:59:59 включительно 22.08.2018.

Кроме того, документацией о закупке предусмотрено, что Организатор приглашает к уторговыванию Участников запроса предложений с использованием функционала электронной площадки – см. и. 17.1 документации. Участники же закупки могут не дожидаться приглашения и действовать самостоятельно – см. п.17.5 документации:

«...участники в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений Комиссией по подведению итогов запроса предложений, вправе по собственной инициативе, без объявления решения об уторговывании Организатором, направить с использованием функционала электронной площадки новое коммерческое предложение...»

3) Закупка проводилась на электронной площадке ГПБ, секции группы компаний «Газпром» <https://etpgaz.gazprombank.ru> (далее по тексту также – Площадка).

Руководством поставщика (участника закупки) версии от 21.08.2018 (размещено в открытом доступе на сайте Площадки) предусмотрено, что (см. Раздел 6 руководства)

«...для каждого пользователя ЭТП средствами программного обеспечения формируются почтовые ящики входящих сообщений, направленных Системой пользователю.

Чтобы просмотреть общий список входящих сообщений нажмите на кнопку «Входящие уведомления» Главного меню. Откроется рабочее окно «Входящие уведомления» ...»

Иными словами, предусмотрено, что Площадка уведомляет участника закупки о событиях с помощью встроенного интерфейса сообщений.

Данные же об актуальных процедурах уторговывания содержатся в отдельной части Площадки (см. п. 8.3 руководства поставщика):

Для просмотра всех доступных Вам процедур уторговывания выберите в меню

«Процедуры» пункт «Уторговывания» и в нем подпункт «Актуальные уторговывания». Откроется форма «Актуальные уторговывания»

Заявитель не получал никаких уведомлений, приглашений к участию в уторговывании в рамках Закупки. Однако Заявитель имеет основания полагать, что уторговывание фактически проводилось. Так, из электронных сообщений, полученных Заявителем по адресу info@sktprom.ru, следует, что некие участники закупки сделали новые коммерческие предложения. Предложения датированы 21-08-2018 21:39:37 и 21-08-2018 23:57:15 (время московское) – см. приложение № 3 к настоящей жалобе.

Заявитель, также желая улучшить свое ценовое предложение (ранее поданное ценовое предложение составило 23 999 999 руб. 99 коп., которое было предоставлено 17.08.2018 г.), обратился к разделу Площадки «Уторговывание» в течение дня 22.08.2018, однако не смог подать новое ценовое предложение, поскольку сессия уторговывания была уже закончена.

Заявитель считает, что Организатор неправомерно уменьшил, ограничил время подачи предложений вопреки требований п. 17.1 документации о закупке и п. 9.3.14 Положения.

Одно из улучшенных ценовых предложений иного участника закупки в размере 16 007 914,15 руб. позволило ему стать победителем запроса предложений (см. приложение № 2 к настоящей жалобе). Заявитель, проявляя должную добросовестность, уведомлял Организатора путем

направления сообщений по электронной почте о желании участвовать в уторговывании – см. приложение № 4 к настоящей жалобе.

Организатор оставил сообщение Заявителя без ответа.

4) Таким образом, считаю, что Организатор ограничил возможность Заявителя участвовать в уторговывании, тем самым не дав ему возможности сделать ценовое предложение в размере 13 832 268,00 руб., которое, весьма вероятно, позволило бы ему стать победителем Закупки.

Считаю, что нарушения являются существенными, прямо повлиявшими на результат Закупки. Устранение нарушения видится возможным путем отмены результатов Закупки, продления стадии уторговывания для равной возможности всех участников принять в нем участие.

На основании изложенного прошу:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- признать в действиях Организатора нарушения пп. 17.1, 17.5, п. 9.3.14 Положения о закупке и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках;
- выдать Организатору предписание об отмене результатов Закупки, продления стадии уторговывания.

Настоящая жалоба подана с соблюдением требований п. 1 ч. 10 ст. 3, ч. 11 ст. 3 Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов, подтверждающих обоснованность жалобы

- фрагмент извещения о Закупке – на 1 (одном) листе;
- протокол заседания комиссии Организатора по подведению итогов Закупки – на 2 (двух) листах;
- уведомления, полученные Заявителем от Площадки – на 1 (одном) листе;
- электронное сообщение Заявителя в адрес Организатора – на 1 (одном) листе;
- документ, подтверждающий права лица, действующего от имени Заявителя – на 3(трёх) листах.

Генеральный директор

Фролов А.И.

М.П.