

4

[ООО Евро-Строй <evro-stroi@list.ru>]

Птн, 21-9-2018 11:25

От: [ООО Евро-Строй <evro-stroi@list.ru>]

Кому: [to86@fas.gov.ru]

Тема: Добрый день!!! Направляем Вам жалобу по запросу котировок №31806886676

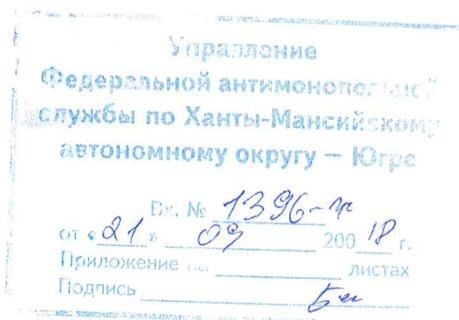
Attachments: [Жалоба.rar 10.6 MB]

С уважением, ООО "Евро-Строй".

Тел./факс: 8 (3463) 29-37-07

e-mail: evro-stroi@list.ru

http://evro-stroi86.ru



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному
округу-Югре
Демкину Артуру Валерьевичу
628011, Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра, г.Ханты-
Мансийск, ул.Мира, д.27
Почтовый адрес: 628002, Ханты-
Мансийский автономный округ - Югра,
г.Ханты-Мансийск, ул.Мира, д.27
Официальный сайт:
www.hmao.fas.gov.ru
E-mail: to86@fas.gov.ru

**Конкурсная комиссия АО ГСК
«Югория»**

Заказчик: Акционерное общество
"Государственная страховая компания
"Югория", место нахождения: 628011,
Ханты-Мансийский Автономный округ
- Югра АО, г Ханты-Мансийск, ул
Комсомольская, дом 61, почтовый
адрес: 628011, Ханты-Мансийский
Автономный округ - Югра АО, г
Ханты-Мансийск, ул Комсомольская,
дом 61,
адрес электронной почты ozikt@ugsk.ru
BondarevaAU@ugsk.ru
номер телефона, факса: тел. 7-34673-
57176

Заявитель: ООО «Евро-Строй»,
РФ, 628301, ХМАО-Югра,
г.Нефтеюганск, ул.Строителей,
строение 3 А/9 помещение 1, офис 4
E-mail: evro-stroy@list.ru,
Телефоны: +7 (3463) 29-37-07

Жалоба на осуществление заказчиком закупки с нарушением требований
Федерального закона №223-ФЗ на Выполнение подрядных работ по
переустройству фасада (номер извещения 31806886676)

1. Заказчик: Наименование Заказчика: Акционерное общество "Государственная страховая компания "Югория", место нахождения: 628011, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г Ханты-Мансийск, ул Комсомольская, дом 61, почтовый адрес: 628011, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г Ханты-Мансийск, ул Комсомольская, дом 61,

адрес электронной почты ozikt@ugsk.ru BondarevaAU@ugsk.ru
номер телефона, факса: тел. 7-34673-57176

2. Участник закупки: ООО «Евро-Строй», РФ, 628301, ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Строителей, строение 3 А/9 помещение 1, офис 4

E-mail: evro-stroy@list.ru,
телефон: +7 (3463) 29-37-07

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

4. Документация размещена: на сайте ЭТП РТС тендер, адрес сайта площадки: 223.rts-tender.ru

5. Номер извещения: 31806886676

6. Документация о проведении запроса цен: Извещение (документация о закупке) о проведении запроса ценовых котировок по отбору поставщика выполнения подрядных работ по переустройству фасада здания для нужд АО «ГСК «Югория» (далее – Документация)

7. Дата опубликования извещения о проведении запроса цен: 04.09.2018

8. Доводы жалобы:

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров АО «ГСК «Югория» от 28 июля 2017 г. (Протокол заседания Совета директоров АО «ГСК «Югория» от «28» июля 2017 года № 141) (далее — Положение).

В соответствии частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении

конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

04.09.2018 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса цен и извещение (документация) о проведении запроса ценовых котировок по отбору поставщика выполнения подрядных работ по переустройству фасада здания для нужд АО «ГСК «Югория» (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации, размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — 11.09.2018 14:30;

дата рассмотрения заявок - 11.09.2018 14:35.

на участие в закупке подано 2 заявки, из них 1 (ООО «Евро-строй») отклонена,

При проведении закупки Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком в Документации не установлен исчерпывающий перечень с указанием названий документов, предоставляемых в качестве подтверждения соответствия участника (пункт 14 Перечня документов, предоставляемых участниками в составе заявки, а именно: установлено

«14. Копии документов, заверенные подписью и печатью (при наличии печати) участника, подтверждающие право участника оказать услуги/выполнить работы (лицензии, допуски, иные разрешения). Окончание срока действия лицензии, допусков, иных разрешений не ранее 01.12.2018г. Предоставляется в случае выполнения работ/оказания услуг требования к обязательному лицензированию или сертификации предусмотрены действующим законодательством РФ».

Неустановление исчерпывающего конкретного перечня с указанием наименований лицензий, допусков, иных разрешений) носит дискриминационный характер, так как содержит широкое толкование понятий и дает возможность принятия решений в зависимости от волеизъявления членов конкурсной комиссии Заказчика, что ограничивает количество участников закупки.

В соответствии с п.1 Обзора судебной практики от 16.05.2018 по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 1.2.3. Положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки; пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках иные сведения, определенные положением о закупке. В соответствии с указанным требованием в пункте 5.3.1 Положения установлено к содержанию документации в том числе о наличии требований к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1.11.1. Положения к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

- соответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

- соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и Положения;

- непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника закупки;

- отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ.

В пункте 1.11.2. Положения установлено, что к участникам закупки не допускается установление требований дискриминационного характера.

Пунктом 1.11.5. Положения не допускается предъявлять к участникам закупки, к товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В нарушении вышеуказанных положений Конкурсная комиссия АО ГСК «Югория» приняла решение, зафиксированном в протоколе закупки товаров, работ, услуг запрос цен № 31806886676 (Протокол заседания конкурсной

комиссии от 14.09.2018 № 31806886676-01, далее - Протокол) о несоответствии заявки ООО «Евро-строй» в связи с непредставлением копии документов, заверенные подписью и печатью (при наличии) печати участника, подтверждающие квалификацию работников участника, соответствующую характеру выполняемых работ, а именно документа о профессиональном образовании (обучении) и (или) о квалификации в соответствии с Приказом Министерства труда и социального развития РФ от 28.03.2014 №155н.

Данное действие считаем нарушением Федерального закона №223-ФЗ, Положения и Документации, так как участником закупки в данном случае является юридическое лицо – ООО «Евро-строй», представившее в составе заявки документы участника, а именно: лицензия МЧС на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений №86-Б/00014 от 13.02.2014 (срок действия бессрочно), выписку из реестра СРО от 06.09.2018 №1404/2018-ЕР на выполнение работ, являющихся предметом закупки. Требований к физическим лицам (работникам, привлекаемым участником закупки, в том числе в форме трудовых договоров, для выполнения отдельных видов работ) не установлено.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки требуемого Конкурсной комиссией подтверждающих документов работников, привлекаемых на возмездной основе, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса ценовых котировок, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагают дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

Кроме того, в качестве основания такого решения Конкурсная комиссия в Протоколе указывает Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.03.2014 №155н, который устанавливает документ о профессиональном образовании (обучении) и (или) о квалификации в качестве подтверждения уровня квалификации работников, выполняющих работы на высоте, а не организации-юридического лица, являющегося участником закупки.

Таким образом, действия комиссии, признавшей несоответствующей заявку ООО «Евро-Строй» положения документации ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ в части необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; пункту 4 части 10 статьи 3 Федерального закона в части предъявления требований к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; пункта 1.11.5 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. В соответствии с п.1 Обзора судебной практики от 16.05.2018 по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Отменить протокол конкурсной комиссии от 14.09.2018 № 31806886676-01.
2. Выдать предписание конкурсной комиссии ОАО ГСК «Югория» о проведении процедуры рассмотрения заявок в соответствии с Законом о закупках, и Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров АО «ГСК «Югория» от 28 июля 2017 г. с учетом требований документации о проведении запроса ценовых котировок по отбору поставщика выполнения подрядных работ по переустройству фасада здания для нужд АО «ГСК «Югория».

Приложение:

1. Печатная форма Извещения (документация о закупке) о проведении запроса ценовых котировок по отбору поставщика выполнения подрядных работ по переустройству фасада здания для нужд АО «ГСК «Югория» от 04.09.2018 № 31806886676.
2. Протокол № 462 очного заседания Конкурсной комиссии АО «ГСК «Югория» от 12.09.2019г.
3. Документ, подтверждающий полномочия лица, подавшего жалобу.
4. Извлечение из Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 16.05.2018 года.
5. Выписка из ЕГРЮЛ от 18.09.2018г.

Директор

А.Б. Яковлева