

3
от 25.09.

[Собакарёв Евгений <dejuste@yandex.ru>]

Втр, 25-9-2018 10:29

От: [Собакарёв Евгений <dejuste@yandex.ru>]

Кому: [to86 <to86@fas.gov.ru>]

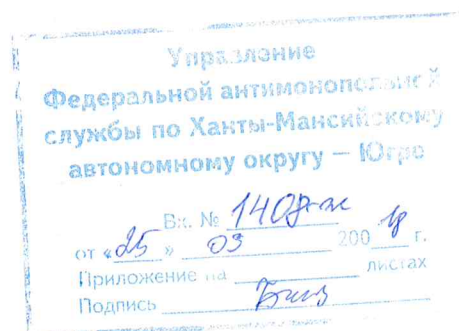
Тема: Жалоба на действия организатора торгов МУП г. Нижневартовская ПРЭТ№3

Attachments: [Жалоба на действия организатора торгов МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3 с приложениями №1-4.pdf 5.9 MB]

Здравствуйте. Направляю жалобу на действия организатора торгов МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3 (во вложении). Прошу принять, зарегистрировать и сообщить входящий номер

--

С уважением,
Адвокат АК "Право и Дело"
Собакарёв Евгений Николаевич
+79026900018



В УФАС по ХМАО-Югре

Заявитель: ООО «PCY-23»

Адрес: 628400, ХМАО-Югра, г. Сургут,
Нефтеюганское шоссе д.70

Тел. 8 (3462) 45-30-80

e-mail: rsu-23.zao@yandex.ru

Представитель заявителя: Собакарёв

Евгений Николаевич

Адрес: 628400, ХМАО-Югра, г. Сургут,
ул. 50 лет ВЛКСМ 1-608

Тел. 89026900018

Ответчик по делу: МУП г.

Нижневартовска «ПРЭТ№3»

Адрес: 628606, ХМАО-Югра, г.

Нижневартовск, ул. Северная 286

Тел. 8(3466) 27-01-89

Жалоба
действия организатора торгов

Сведения об обжалуемых торгах размещены в сети интернет на сайте:

- www.zakupki.gov.ru (извещение №31806901719);

Наименование электронной площадки в сети интернет:

- ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП);

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети интернет:

- <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/51/0/0/341780>.

МУП г. Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3» (далее МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3) (г. Нижневартовск, ОГРН 1028600938871, ИНН 8602257110) является организатором открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования МКД, расположенных в жилом фонде ЖЭУ – 20 МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ№3» с лотом №1 по цене 12 302 888, 74 руб. с учетом НДС или 10 426 176, 90 руб. без НДС

Срок подачи заявок до «25» сентября 2018 г., рассмотрение заявок 26 сентября 2018 г., оценка и сопоставление заявок 27 сентября 2018 г., подведение итогов закупки 27 сентября 2018 г.

При организации открытого запроса предложений и формирования конкурсной документации Заказчик установил требования и условия, которые ограничивают конкуренцию, доступ субъектов МСП к участию в открытом запросе предложений, дискриминируют некоторых участников, и ущемляют их экономические законные права и интересы, в частности указывается следующее:

1. Среди требований к участникам открытого запроса предложений, указанных в разделе 16 Информационной карты отсутствует требование о членстве участников открытого запроса предложений в саморегулируемой организации и наличии соответствующего свидетельства СРО на выполнение монтажных и пусконаладочных работ, при этом наличие указанного свидетельства учитывается в критериях оценки заявок, в порядке предусмотренном разделом 17 Информационной карты.
2. Порядок оценки и сопоставления заявок, критерии оценки, величины значимости этих критериев не соответствуют действующему законодательству и фактически установлены для обеспечения приоритетности заявок некоторых участников.
3. В извещении о проведении открытого запроса предложений отсутствует Положение о закупке МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3, также указанное Положение отсутствует на сайте Заказчика.

4. В качестве обеспечения Заявки и в последующем контракта Заказчиком установлен безальтернативный залог денежных средств, а также противоречащие законодательству размеры обеспечения.

В соответствии с п.2), ч.1, ст. 3 ФЗ №223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее ФЗ №223) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии с титулом открытого запроса предложений, предметом Договора является – оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования в жилых домах.

Согласно, действующего законодательства, в частности, ст. 51 Градостроительного кодекса, обязательное членство в СРО и соответствующие допуски необходимы лицу, выполняющему работы по проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства, в частности касательно лифтового оборудования, указанное свидетельство СРО необходимо при выполнении монтажных и пусконаладочных работ по лифтовому оборудованию.

Вышеуказанное требование является незаконным и не относится к предмету выполняемых работ, следовательно дискриминирует некоторых участников открытого запроса предложений, специализирующихся исключительно на обслуживании лифтового оборудования, обеспечивая преференции и преимущества другим, тем самым незаконно ограничивая добросовестную конкуренцию.

Порядок оценки заявок, их критерии и значимость установлены Постановлением Правительства РФ №1085 от 28.11.2013 г. «об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 10 Постановления Правительства РФ №1085 от 28.11.2013 г. в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В п.2, раздела 2 «Оценка заявок (предложений) Постановления Правительства РФ №1085 от 28.11.2013 г. по стоимостным критериям оценки» указано, что минимальная значимость стоимостных критериев оценки не может быть менее 60%, а максимальная значимость нестоимостных критериев оценки не может превышать 40%.

В обжалуемой закупке услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3 установлены следующая значимость критериев оценки, стоимостный критерий оценки, то есть цена контракта - 20%, нестоимостные критерии - 80%, при этом большую часть нестоимостного критерия (40%) составляет оценка наличия у участника свидетельства СРО на выполнение монтажных и пусконаладочных работ лифтов, которые не относятся к предмету открытого запроса предложений, а также размер уставного капитала участника (15%).

Таким образом, критерии оценки, установленные Заказчиком нарушают требования п. 10 Постановления Правительства РФ №1085 от 28.11.2013 г., тем самым ограничивают конкуренцию, обеспечивая преференции некоторым участникам, незаконно дискриминируя других.

В соответствии с ч.8, ст. 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Правительство Российской Федерации вправе установить:

п. 2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета

Во исполнение вышеуказанной правовой нормы Правительство РФ приняло Постановление №1352 от 11.12.14. «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Постановление №1352 от 11.12.14.), которое в числе прочего регулирует вопросы обеспечения конкурсных заявок.

В соответствии с п. 23 Постановления №1352 от 11.12.2014 г. если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке, размер такого обеспечения не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота). При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке или путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

В соответствии с п. 25 Постановления №1352 от 11.12.2014 г. если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению исполнения договора, размер такого обеспечения:

а) не может превышать 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;

б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.

В соответствии с п. 26 Постановления №1352 от 11.12.2014 г. если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению исполнения договора, такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

В п.19 Информационной карты Заказчиком установлен размер обеспечения заявки участника 5%, путем внесения денежных средств на счет ЭТП.

В п. 20 Информационной карты Заказчиком установлен размер обеспечения исполнения Договора 20%, путем залога денежных средств на р/с МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3.

В соответствии с ч.2, ст. 2 ФЗ №223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 ФЗ №223, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2), ч.3, ст. 2 ФЗ №223 Положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие.

В соответствии с п.1), ч.1, ст. 3 ФЗ №223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, то есть в числе прочего обязан публиковать действующее Положение о закупках. Аналогичные правовые нормы содержатся в ч.2.5, ст.2 ФЗ №223.

В извещении и документации МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3 в разделе 1 указано, в качестве правового основания для проведения открытого запроса предложений указывается ФЗ №223, а также Положение о закупке, при этом последний документ отсутствует в извещении о закупке, а также на сайте Заказчика.

В соответствии с п.2), ч.1, ст. 1 ФЗ «о защите конкуренции» ФЗ определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с п.8), ст. 4 ФЗ «о защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч.1, ст. 15 ФЗ «о защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам

или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- (п.2)) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;
- (п.8)) создание дискриминационных условий.

В соответствии с п.2), ч.1, ст. 17 ФЗ «о защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч.2, ст. 17 ФЗ «о защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с ч.4, ст. 17 ФЗ «о защите конкуренции» нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.5, ст. 17 ФЗ «о защите конкуренции» положения ч.1, ст. 17 ФЗ «о защите конкуренции» распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч.1, ст. 3 ФЗ №223» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- п.2) - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии с ч.10, ст. 3 ФЗ №223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 ФЗ «о защите конкуренции» прошу УФАС по ХМАО-Югре:

1. Аннулировать (отменить) открытый запрос предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования МКД, расположенных жилищном фонде ЖЭУ-20 МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ№3» (www.zakupki.gov.ru, извещение №31806901719).

2. Обязать МУП г. Нижневартовска ПРЭТ №3 в течении 30 дней привести в соответствие с действующим законодательством конкурсную документацию, путем:

- исключения из критериев оценки наличия у участника торгов свидетельства СРО, размера уставного капитала;

- привести порядок оценки заявок участников в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1085 от 28.11.2013 г. «об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части соотношения ценовых и неценовых критериев оценки заявок;

- Опубликовать на сайте МУП г. Нижневартовска ПРЭТ№3 действующее Положения о закупках, а также при размещении закупки в единой информационной системе;

- Привести конкурсную документацию в части обеспечения заявок и обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ №1352 от 11.12.14. «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с учетом особенностей субъектов МСП.

3. Обязать МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ №3» в течении 30 дней организовать и провести конкурентную процедуру по отбору подрядчика (исполнителя) на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования МКД, расположенных жилищном фонде ЖЭУ-20 МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ№3».

Приложения (копии):

1. Извещение и документация о проведении открытого запроса предложений

2. Выписка из реестра МСП на ООО «PCY-23»

3. Доверенность на представителя

4. Паспорт представителя

Представитель заявителя
по доверенности



25.08.15.

Е.Н. Собакарёв