

4

[surova@oilfontan.ru]

Птн, 28-9-2018 11:18

---

От: [surova@oilfontan.ru]

Кому: [to86@fas.gov.ru]

Копия: [podkorytova@oilfontan.ru, 'Тыкенчук Татьяна Николаевна' <tykenchuk@oilfontan.ru>]

Тема: ФГАУ "АСФ "ЗСПФВЧ" от 28.09.2018 № 09-01/3774\_Жалоба

Attachments: [09-01-3774 от 28.09.2018.pdf 9.9 МВ]

---

Управление  
Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре

Б.к. № 1422-к  
от 28 05 2008 г.  
Приложение \_\_\_\_\_ листах  
Подпись \_\_\_\_\_

Министерство энергетики Российской Федерации

Федеральное государственное автономное учреждение  
**«Аварийно-спасательное формирование  
«Западно-Сибирская противоданная  
военизированная часть»**

А/я 1536, г.Сургут-16,  
Тюменская область, 628416

Тел.: (3462) 45-75-00; 45-75-01  
Факс: (3462) 35-02-95  
E-mail: [fontan@oilfontan.ru](mailto:fontan@oilfontan.ru)

28.09.2018 № 09-01/ *3474*

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ханты-Мансийскому автономному  
округу – Югре  
А.В. Демкину  
ул. Мира, д.27, г. Ханты-Мансийск

Заказчик: ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз»  
Реестровый номер: 12-38717-358-18

**ЖАЛОБА**

**на неправомерные действия Заказчика ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз»**

На официальном сайте [zakupki.gazprom-neft.ru](http://zakupki.gazprom-neft.ru) было размещено извещение. Реестровый номер: 12-38118-358-18 о проведении Открытого конкурентного отбора организации по услуге 10514 "Выполнение ремонтно-технических работ по замене задвижек на скважинах с ожидаемыми газонефтеводопроявлениями" для ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз" с 01.01.2019 по 31.12.2021 год.

Заказчиком является ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз»

Для принятия участия в проведении Открытого конкурентного отбора организации по услуге "Выполнение ремонтно-технических работ по замене задвижек на скважинах с ожидаемыми газонефтеводопроявлениями", организатор ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз" прилагает Инструкцию по участию в открытом конкурентном отборе организации.

Однако данная инструкция противоречит ст. 10. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением

1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него



положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Так в прилагаемой Инструкции по участию в процедуре выбора содержатся требования к участникам закупки, которые приводят к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки, а именно:

1. одним из обязательных условий является согласие участника на подписание типового договора на оказание услуги.

2. Участник должен предоставлять квалифицированный персонал, а именно: **Командир отделения** должен иметь высшее образование и стаж работы не менее 3 лет, **Спасатель** должен иметь среднетехническое образование и стаж работы не менее 3 лет, **Водитель** должен иметь среднетехническое образование и стаж работы не менее 3 лет. Тем самым ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» ограничивает круг участников.

Таким образом, нарушение правил проведения указанного Конкурентного отбора напрямую затрагивает права и законные интересы участников, тем самым ограничивая круг участников.

Статья 3. Закона о защите конкуренции «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг» предусматривает: 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проводимая ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» процедура (Конкурентный отбор) отвечает всем признакам торгов (статьи 447-448 ГК РФ) т.к. ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» организатор торгов направило извещение (информационное письмо и приложило инструкцию по участию в отборе, содержащие предусмотренные пунктом 2 статьи 448 ГК РФ условия, а именно: сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данным правоотношениям применимы нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» именуется проводимую им процедуру.

Таким образом, на ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским



кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

Статьей 4 Закона № 223-ФЗ установлены требования к информационному обеспечению закупки, в том числе требования к размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд положения о закупке, плана закупок, а также информации о закупке, в том числе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, протоколов составляемых в ходе осуществления закупки, итоговых протоколов, а также иной информации, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Однако ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» проводит Конкурсный отбор без учета требований Закона № 223-ФЗ, т.к. в извещении отсутствует информация о размещении услуги по Выполнению ремонтно-технических работ по замене задвижек на скважинах с ожидаемыми газонефтеводопроявлениями в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>), в том числе отсутствует положение о закупках, принятого и утвержденного в соответствии с положениями статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Сведения о Конкурсном отборе были размещены только на электронной площадке ПАО «Газпром нефть» по адресу (<https://s49.gazprom-neft.ru/irj/portal>) (ID процедуры 100000200244)

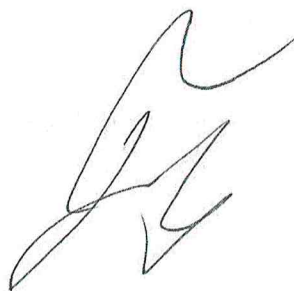
На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством РФ в сфере размещения заказов просим:

1. Провести проверку по факту законности ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» в проведении Открытого конкурентного отбора организации по услуге 10514 "Выполнение ремонтно-технических работ по замене задвижек на скважинах с ожидаемыми газонефтеводопроявлениями" для ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз" с 01.01.2019 по 31.12.2021 год.

**Приложения:**

- Копия приглашения к участию
- Копия технического задания

Начальник



О.В. Багров