

# Общество с ограниченной ответственностью

## «АТЛАНТ»

✉ 628007, Российская Федерация, Тюменская область, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, улица Калинина, д.26,  
ИНН/КПП 8601034249/860101001, ОГРН 1088601000091.  
☎ +7(3467) 30-01-76.

Исх. № 116.

«20» декабря 2018 года

### В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

Адрес: 628011, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Ханты-Мансийск, ул.Мира, д.27

Телефон: +7-3467-388081

Адрес электронной почты: to86@fas.gov.ru

### Копия Заказчику:

АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ - МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "ЮГОРСКАЯ ШАХМАТНАЯ АКАДЕМИЯ"

Место нахождения: 628012, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Лопарева, дом 6

Почтовый адрес: 628012, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Лопарева, дом 6

Номер контактного телефона: 8 (3467) 36-36-48

Факс: 8(3467) 36-36-31

Адрес электронной почты: chess\_centр@mail.ru



### От заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью «Атлант»

Место нахождения: г. Ханты-Мансийск, ул. Калинина, 26

Почтовый адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Калинина, 26

Номер контактного телефона: +79028144002

Адрес электронной почты: atlantm@mail.ru

### Сведения об обжалуемых торгах:

Адрес официального сайта: <http://zakupki.gov.ru>

Номер извещения: 31807090969

Наименование торгов: Открытый конкурс на Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске»

### Жалоба

#### на действия комиссии Заказчика

На основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ) и в соответствии с порядком, установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии Заказчика, являющиеся нарушением требований Закона 223-ФЗ и порядка осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика, которые в свою очередь нарушают права и законные интересы участника закупки.

Дата и время размещения извещения - 31.10.2018.

Дата и время окончания приема заявок – 04.12.2018.

Дата подачи заявки заявителя -03.12.2018

Номер заявки заявителя – 2.

Комиссия, чьи действия обжалуются:

Председатель комиссии: Бойко Татьяна Валентиновна

Зам. председателя комиссии: Смирнова Татьяна Сергеевна

Секретарь: Смольникова Ирина Сергеевна

Член комиссии: Одинцова Елена Ахатовна

Член комиссии: Скосырева Ирина Павловна

Член комиссии: Халбаева Любовь Андреевна

Член комиссии: Кудряшова Надежда Анатольевна

Суть нарушения прав и законных интересов заявителя: в отношении заявки заявителя применен порядок оценки, не установленный в конкурсной документации.

#### **Доводы:**

Согласно пункта 1.1. конкурсной документации конкурсная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг в Автономном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорская шахматная академия».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принятыми правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Одновременно с этим в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (ч.10 ст.4 Закона 223-ФЗ); не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (ч.6 ст.3 Закона 223-ФЗ).

Согласно Положению о порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг в Автономном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорская шахматная академия» (в редакции от 16.08.2017, действующей на момент размещения закупки) (далее – Положение) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.8.7 ст.8 Положения).

Не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (п.12.7 ст.12 Положения).

Под конкурсом понимается процедура закупки в форме торгов, при которой победителем признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора на поставку продукции, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации (п.13.1 ст.13 Положения).

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе комиссия по закупкам должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации (п.14.1 ст.14 Положения).

Таким образом, требования Закона 223-ФЗ и Положения однозначным образом определяют, что оценка заявок участников конкурса **осуществляется исключительно в соответствии с порядком оценки указанным в документации о закупке.**

При этом отмечаем, что, проводя аналогию права, как в том числе отмечают суды, положения любых правил, регулирующих отношения гражданских сторон, следует понимать в

**буквальном смысле значений слов и выражений, указанных в таких правилах, осуществление расширенной трактовки таких положений, может привести к неравенству сторон.**

В соответствии с нашим законным правом, принимая решение об участии в Конкурсе, наша организация, как и любой другой участник, принимали во внимание необходимость соблюдения определенных законодательством и самой документацией правил, осознавали, что конкурс проводится на основе и с соблюдением данных правил, что обеспечивает, в том числе соблюдение наших интересов, защищенных законодательством.

По итогам рассмотрения нашей заявки, указанным в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора оказания услуг по комплексному техническому обслуживанию объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске.» от 10.12.2018, заявка признана соответствующей, а наша организация допущена до участия в процедуре и признана участниками процедуры.

Затем по итогам процедуры оценки и сопоставления заявок согласно данным Протокола подведения итогов на участие в открытом конкурсе на право заключения договора оказания услуг по комплексному техническому обслуживанию объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске» от 14.12.2018 заявке нашей организации в части показателя «Опыт и репутация участника процедуры закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг» критерия «Квалификация участника» **присвоено 0 баллов.**

При этом сообщаем, что в составе нашей заявки представлен опыт по **60 договорам.**

Не согласившись с результатами оценки заявок, нами в адрес Заказчик направлен запрос от 14.12.2018 №113 о разъяснении результатов конкурса в части показателя «Опыт и репутация участника процедуры закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг» критерия «Квалификация участника».

На наш запрос Заказчиком представлен ответ от 19.12.2018 № 19/02-Исх-1128, в котором Заказчиком указано, что отсутствие баллов (присвоение 0 баллов) заявке нашей организации по показателю «Опыт и репутация участника процедуры закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг» критерия «Квалификация участника» осуществлено комиссией в силу того, что сведения об опыте не подтверждены копиями договоров.

По нашему мнению, осуществление оценки заявки нашей организации в соответствии с таким, указанным в ответе не запрос, порядком является оценкой заявки не в соответствии с порядком оценки указанным в документации о закупке, что является грубым нарушением требований Закона 223-ФЗ и Положения и непосредственным образом влияет на определение победителя закупки.

Отмечаем, что согласно конкурсной документации установлен следующий порядок оценки заявок по показателю «Опыт и репутация участника процедуры закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг» критерия «Квалификация участника»:

*Опыт и репутация участника процедуры закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг-50 баллов.*

*Максимальное количество баллов присваивается заявке участника открытого конкурса с наибольшим опытом работы, аналогичным предмету открытого конкурса. Заявкам остальных участников открытого конкурса количество баллов присваивается пропорционально опыту выполнения работ по оказанию аналогичных предмету открытого конкурса.*

*При оценке заявок по показателю наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по показателю.*

При этом согласно раздела 2 конкурсной документации абзаца «В составе заявки на участие в открытом конкурсе участник должен предоставить» и пункта 4.2 «Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать» раздела 4 **отсутствуют указания на необходимость предоставления подтверждающих документов в части квалификации участника.**

Одновременно в пункте 10.5 раздела 10 конкурсной документации «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» установлено требование к документам, подтверждающим квалификацию участника открытого конкурса, а именно:

- **справка о выполнении аналогичных по характеру и объему услуг договоров;**
- справка, подтверждающая наличие у Участника кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения Договора (**предоставить копии документов в составе заявки, подтверждающие квалификацию специалистов участника процедуры закупки**);
- документы об обучении и аттестации руководителей и специалистов в специализированных образовательных центрах, имеющих лицензии на право обучения по охране труда, а также по технологии услуг специальных правил;
- срок и порядок представляемых гарантий качества товара, работ, услуг;
- иные документы, которые, по мнению Участника открытого конкурса, подтверждают его соответствие установленным требованиям;
- участник закупки также предоставляет перечисленные документы на привлекаемых к оказанию услуг основных субподрядчиков (при наличии).

Таким образом, исходя из выше приведенных положений конкурсной документации, однозначное **требование о предоставлении подтверждающих документов** по квалификации участника закупки установлено **исключительно в отношении показателя «кадровые ресурсы»**.

Аналогично в разделе конкурсной документации о критериях (п.15.13):

*а) Обеспеченность участника процедуры закупки собственными кадровыми ресурсами- 50 баллов. Максимальное количество баллов присваивается заявке участника открытого конкурса с наибольшим количеством специалистов и их квалификации для выполнения работ в соответствии с техническим заданием по оказанию аналогичных предмету открытого конкурса услуг. Заявкам остальных участников открытого конкурса количество баллов присваивается пропорционально от наличия у участника открытого конкурса специалистов и их квалификации по оказанию аналогичных предмету открытого конкурса услуг. В случае отсутствия у участника открытого конкурса квалификации или информации о соответствующей квалификации, по этому показателю заявке участника открытого конкурса присваивается 0 баллов. Также 0 баллов присваивается заявке участника открытого конкурса, представившего информацию о показателях квалификации в заявке на участие в открытом конкурсе, но не представившего копии документов в составе заявки, подтверждающие квалификацию специалистов участника процедуры закупки.*

Соответственно, никакими из положений конкурсной документации не определено, что оценка заявок в отношении опыта участника закупки осуществляется исключительно в случае подтверждения такого опыта соответствующими документами.

**Единственное достаточное для осуществления оценки заявки по опыту условие**, установленное в конкурсной документации – **наличие в заявке справки о выполнении аналогичных по характеру и объему услуг договоров** (пункт 10.5 раздела 10 конкурсной документации).

Дополнительно отмечаем, что ссылка Заказчика на Приложение № 3 к конкурсной документации Таблица №1, графа 6 которой, по его мнению, обязывает участника предоставить копии договоров, является заблуждением Заказчика и расширенным толкованием смысла написанного.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона 223-ФЗ целями данного закона является в том числе обеспечение прозрачности закупки, т.е. обеспечение единообразного понимания участниками закупки правил ее проведения.

Т.к. вопрос порядка оценки заявок в соответствии со сложившейся ситуацией по конкурсу непосредственным образом влияет на итоги определения победителя закупки, то данный вопрос является существенным. В связи с этим самостоятельное прочтение Заказчиком смысла неоднозначных положений порядка оценки, при условии нахождения участника в изначально зависимом положении от условий закупки, является недопустимым, т.к. лишает возможности участника конкурировать с другими участниками из-за неточностей или недосказанностей в порядке оценки. Таким образом, как мы указывали выше, положения правил должны читаться буквально, без расширенного самостоятельного трактования сторонами их смысла.

Указанное в графе 6 Таблицы №1 «Подтверждение указанных сведений (привести ссылку

на копию договора, акта (-ов) сдачи-приемки оказанных услуг)» не обязывает приложить в заявку конкретные документы в виде копий договоров, а лишь обязывает указать ссылку (сведения) на такие договоры и акты, что нами и было сделано.

Исходя из выше изложенного, считаем, что действия комиссии Заказчика являются нарушением ч.6 ст.3 Закона 223-ФЗ и п.12.7 ст.12 Положения.

Руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

- 1) Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- 2) Приостановить конкурс до рассмотрения жалобы по существу;
- 3) Признать в действиях комиссии заказчика и соответственно заказчика нарушения.
- 4) Выдать обязательное для выполнения предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решения единственного участника ООО «Атлант» от 16.02.2016 года, на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия приказа № 1 от 16.02.2016 года, на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия описи документов, предоставляемых для участия в открытом конкурсе, на 3 л. в 1 экз.;
1. Копия Приложение 3 к Конкурсной документации «Справка о выполнении аналогичных по характеру и объему услуг договоров, на 114 л. в 1 экз.;
2. Копия протокола подведения итогов от 14.12.2018 года, на 9 л. в 1 экз.;
3. Копия запроса о разъяснении результатов конкурса от 14.12.2018 № 113, на 1 л. в 1 экз.;
4. Копия ответа заказчика на запрос о разъяснении результатов конкурса от 19.12.2018 г. №19/02-Исх-1128, на 2 л. в 1 экз.

Директор ООО «Атлант»



Долгополов С.В.