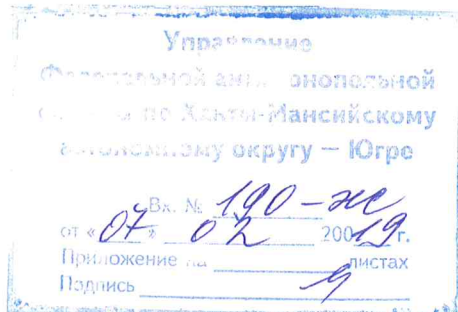


Исх. № 01-05/01732/1

06.02.2019

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому автономному  
округу - Югре**

Адрес: 628011, Ханты-Мансийский автономный  
округ — Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. **Мира**, 27



**Заявитель:**

Акционерное общество «Государственная  
страховая компания «Югория»

(АО «ГСК «Югория»)

**Адрес места нахождения:**

628011, Ханты-Мансийский автономный округ —  
Югра, Ханты-Мансийск, ул. Комсомольская, д. 61;

**Почтовый адрес:**

628011, Ханты-Мансийский автономный округ —  
Югра, Ханты-Мансийск, ул. Комсомольская, д. 61  
эл. почта: VorobjovAV@ugsk.ru

тел/факс: 8 (3467) 357-160 / 8 (3467) 357-224

**Заказчик:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Сургутские городские электрические сети»

Адрес: 628406, Ханты-Мансийский Автономный  
округ - Югра АО, г. Сургут, ш. Нефтеюганское,  
дом 15

**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика – ООО «Сургутские городские электрические сети» (Реестровый номер торгов - 31907431769), содержащие признаки нарушения законодательства о закупках в виде необоснованного отклонения заявки участника и ограничения круга таких участников

**1. Организатор конкурса:**

Организация,  
осуществляющая  
размещение

Общество с ограниченной ответственностью  
«Сургутские городские электрические сети»

Почтовый адрес

628406, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра  
АО, г. Сургут, ш. Нефтеюганское, дом 15

Место нахождения

628406, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра  
АО, г. Сургут, ш. Нефтеюганское, дом 15

Ответственное  
должностное лицо

Чирко Луиза Владимировна

Адрес электронной  
почты

zakupki\_sges@mail.ru

Номер контактного  
телефона

+7 (346) 2524678

*Ирина Сорокина, в канцелярии*

Факс

+7 (346) 2524678

**2. Участник размещения заказа (заявитель):**

Акционерное общество «Государственная страховая компания «Югория»

(АО «ГСК «Югория»)

ИНН: 8601023568;

Юридический адрес: 628011, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Ханты-Мансийск, ул. Комсомольская, д. 61;

Почтовый адрес: 628011, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Ханты-Мансийск, ул. Комсомольская, д. 61;

Эл. почта VorobjovAV@ugsk.ru;

тел/факс: 8 (3467) 357-160 / 8 (3467) 357-224

Контактное лицо: Воробьев Алексей Васильевич.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>.**

Адрес электронной площадки в сети Интернет: ООО «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru);

**4. Предмет закупки:** Оказание услуг по страхованию средств наземного транспорта КАСКО для нужд ООО «СГЭС» в 2019 году.

**5. Доводы жалобы:**

21.01.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком опубликовано Извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по страхованию средств наземного транспорта КАСКО для нужд ООО «СГЭС» в 2019 году. (Реестровый номер торгов - 31907431769).

Начальная (максимальная) цена Договоров составляет 2 150 400 (два миллиона сто пятьдесят тысяч четыреста) рублей 00 копеек.

Данный запрос котировок в электронной форме проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

**1. Заявка АО «ГСК «Югория» необоснованно отклонена заказчиком.**

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 577697/4, заявка АО «ГСК «Югория» была отклонена по причине: «**Несоответствие участника требованиям, установленным к нему**», а именно:

А) рейтинг надежности страховой компаний по шкале российского рейтингового агентства «Эксперт РА» - менее А+

Б) несоответствие перечня транспортных средств в сводной таблице стоимости (по форме 3.6. конкурсной документации)». С указанными выводами закупочной комиссии АО «ГСК «Югория» не согласно, считает их противоправными и ущемляющими законные интересы участника в силу следующего:

Исчерпывающий перечень требований к участникам закупки установлен пунктом 1.1.5. Извещения о проведении закупки №4, а именно:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;
- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации



Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договора на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;



- отсутствие решения об исключении, в том числе предстоящем и **исключении**, участника закупки из ЕГРЮЛ регистрирующим органом;
- отсутствие дисквалификационных лиц в исполнительных органах (единоличного исполнительного органа) участника закупки;
- отсутствие исполнительных производств, размер взыскания по которым превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

**Требование о наличии подтвержденного рейтинга надежности не ниже А+ в указанном исчерпывающем списке отсутствует. Следовательно, отклонение заявки по основаниям, указанным в пункте «А» Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 577697/4 является необоснованным и подлежащим отмене.**

Дополнительно, к указанному исчерпывающему перечню требований к участнику закупки, Разделом 9 Технического задания установлены **требования к оказанию услуг**, в частности:

Требования наличия опыта, положительной деловой репутации, наличия финансовых, материальных и других ресурсов для оказания услуг:

- непрерывный опыт работ на рынке страхования при наличии действующей лицензии на страхование средств наземного транспорта КАСКО (5 лет и более);
- позиция участника конкурса в рейтинге надежности страховых компаний по шкале российского рейтингового агентства «Эксперт РА» - подтвержденный рейтинг надежности: не ниже А+.

Рейтинг финансовой надежности страховой компании представляет собой мнение рейтингового агентства «Эксперт РА» о способности выполнения страховой компанией ее текущих и будущих обязательств перед страхователями и выгодоприобретателями в рамках договоров страхования, сострахования и перестрахования и не распространяется на прочие обязательства. Составляется рейтинговым агентством, на основании комплексной оценки финансового состояния страховой компании, а также эффективности управления страховыми и инвестиционными рисками. Рейтинг страховых компаний России позволяет клиентам ориентироваться на рынке страховых услуг. Рейтинг страховой надежности отражает эффективность работы страховщиков. Он рассчитывается по соотношению общей суммы собранных премий, полученных от клиентов, и суммы выплат, которые выделяются при наступлении страховых случаев. По мере становления института рейтингования в России изменялась методология оценки и, как следствие, наименования уровней рейтингов.

Так, за все время присвоения рейтингов рейтинговым агентством «Эксперт РА» применялось 4 варианта методологии присвоения, а именно:

- Методология присвоения рейтингов финансовой надежности страховым компаниям, действующая с 07.05.2018 (Утверждена на заседании методологического комитета № 151 от 26.04.2018);
- Методология присвоения рейтингов финансовой надежности страховым компаниям, действовавшая с 06.10.2017 до 06.05.2018 (Утверждена на заседании методологического комитета № 135 от 05.10.2017 г.);
- Методология присвоения рейтингов надежности страховым компаниям, действовавшая с 25.04.2017 до 05.10.2017 (Утверждена на заседании методологического комитета № 117 от 24.04.2017);
- Методология присвоения рейтингов надежности страховым компаниям, действовавшая до 24.04.2017 (Утверждена на заседании методологического комитета № 102 от 13.01.2017).

Установленные Разделом 9 дополнительные требования к качеству оказания услуг в виде рейтинга надежности: не ниже А+ относятся к неприменяемой в настоящий момент методологии присвоения рейтинга, действующей до 24.04.2017 года.

Начиная с 05.10.2017 года рейтинг уровня А+ был объединён в рейтинговую группу А (Умеренно высокий уровень кредитоспособности / финансовой надежности / финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации, однако присутствует некоторая чувствительность к воздействию



негативных изменений экономической конъюнктуры) включающие в себя страховые компании со следующими уровнями рейтингов:

Категория	Уровень	Определение
А	ruA+	Умеренно высокий уровень кредитоспособности / финансовой надежности / финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации, однако присутствует некоторая чувствительность к воздействию негативных изменений экономической конъюнктуры.
	ruA	
	ruA-	

18.09.2018 Рейтинговое агентство Эксперт РА повысил рейтинг страховой компании «Югория» до уровня ruA-, что соответствует значению рейтинговой группы А, следовательно, удовлетворяет требованиям Раздела 9 к качеству оказания услуг.

Таким образом подтверждается вывод о необоснованности отклонения заявки АО «ГСК «Югория» по основаниям, указанным в пункте «А» Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 577697/4.

А также пунктом «Б», указанного Протокола заявка участника отклонена в связи с несоответствием перечня транспортных средств в сводной таблице стоимости (по форме 3.6. конкурсной документации). Считаем данный довод Комиссии также необоснованным и подлежащим отмене в виду следующего.

28.01.2019 Заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию в частности:

1. Продление сроков приема заявок;
2. Позиции по спецтехнике удалены из ТЗ;
3. НМЦ уменьшена на 10% ввиду уменьшения объема услуг

В соответствии с пунктом 2 Технического задания Заказчика, опубликованного 28.01.2019, объем оказываемых услуг: 26 единиц (в соответствии с Приложением № 1 Технического задания). Каждая единица ТС идентифицирована VIN-кодом, годом выпуска, а также государственным регистрационным номером. Указанные признаки полностью исключают возможность ошибки идентификации ТС. В соответствии с формой 3.6. закупочной документации объем оказываемых услуг: 24 единицы. Заказчиком было исключено 2 позиции ТС, а именно:

№ п/п	Марка, модель ТС, идентификационный номер (VIN)	Год выпуска	Гос. рег. знак	Страховая сумма, руб.	Срок окончания действия предыдущего полиса
19	Установка горизонтального направленного бурения GRUNDODRILL 15XP DRI15430109	2015	86УК 7167	28 140 000,00	06.03.2019
23	Установка горизонтального направленного бурения VERMEER D20X22III 1VRA170V0R1001314	2018	новый	21 824 218,00	

АО «ГСК «Югория», как участник проводимой процедуры, в составе заявки предоставило ценовое предложение на все 26 единиц ТС по цене – 1 470 000 (один миллион четыреста семьдесят тысяч) рублей, то есть согласившись на БОЛЬШЕЕ количество ТС, подлежащих страхованию. Новых или ранее не поименованных ТС в техническое задание Заказчиком не вносилось, указанные идентификационные признаки ТС полностью исключают возникновение ошибки при заключении договора.

Считаем, что данное расхождение по количеству ТС, в данном, рассматриваемом случае не могло повлечь нарушение порядка определения победителя в силу того, что Заказчиком исключались ТС из Технического задания, а не добавлялись с невозможность корректного расчета страховой премии.

Таким образом, в действиях Заказчика – ООО «Сургутские городские электрические сети» усматриваются нарушения п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и, в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «ГСК «ЮГОРИЯ» ПРОСИТ Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре:

1. Приостановить процедуру размещения заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
4. Признать жалобу АО «ГСК «Югория» обоснованной;
5. Признать Заказчика нарушившим п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
6. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений путем отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 577697/4 и проведения процедуры рассмотрения заявок повторно.

**Приложение** (копии документов):

1. Методология «Эксперт РА», действующая с 07.05.2018 (утверждена на заседании методологического комитета № 151 от 26.04.2018);
2. Методология «Эксперт РА», действовавшая с 06.10.2017 до 06.05.2018 (утверждена на заседании методологического комитета № 135 от 05.10.2017 г.);
3. Методология «Эксперт РА», действовавшая с 25.04.2017 до 05.10.2017 (утверждена на заседании методологического комитета № 117 от 24.04.2017);
4. Методология «Эксперт РА», действовавшая до 24.04.2017 (утверждена на заседании методологического комитета № 102 от 13.01.2017);
5. Доверенность на представителя.

**Представитель**  
**АО «ГСК «ЮГОРИЯ»**

**А.М. Гернер**