



Гиппократ
государственный медицинский центр

+7 (3466) 491 771

ООО «Гиппократ»
ИНН/КПП 8603157976 / 860301001
Лицензия № ЛО-86-01-003101 от 13.08.2018

р/с 40702810300100004119
в филиале Западно-Сибирский
ПАО Банка «ФК Открытие»
к/с 30101810465777100812
БИК 047162812
ИНН 7706092528

Исх. № 82 от 05 марта 2019г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре**

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА
ПО №223-ФЗ**

Заказчик: Акционерное общество «НижневартовскНИПИнефть»

Место нахождения: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Нижневартовск, ул. Ленина, д. 5.
Почтовый адрес: 628616, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Нижневартовск, ул. Ленина, дом 5.

Адрес электронной почты: nvniipi@mail.ru

Номер контактного телефона: 8 (3466) 31-13-90

Контактное лицо: Ведмеденко Александр Сергеевич

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Гиппократ»

Место нахождения: Автономный округ Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Нижневартовск, улица Менделеева, дом 8, помещение 1006, 1007

Почтовый адрес: 628606, Автономный округ Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Нижневартовск, улица Менделеева, дом 8, помещение 1006, 1007

E-mail: mcgippokrat_nv@mail.ru

Номер контактного телефона: (3466) 49-17-71, 49-17-81,

Контактное лицо: Климова Наталья Валентиновна, тел. 8-904-483-03-07

ИНН: 8603157976

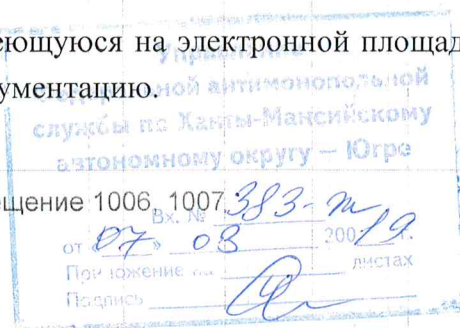
18 февраля 2019 года АО «НижневартовскНИПИнефть» было размещено Извещение №31907539442 (извещения УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» №SBR003-190000676900006) о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг «Оказание услуг по периодическому и предварительному медицинскому осмотру сотрудников в 2019 году» в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – Оказание услуг по периодическому и предварительному медицинскому осмотру сотрудников в 2019 году.

Факт того, что закупка проводилась в рамках 223-ФЗ от 18.07.2011 года подтверждается скриншотом страницы с автоматизированной системы торгов СБЕРБАНК-АСТ, где данное указано Заказчиком - прилагается.

ООО «Гиппократ» заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Россия, 628606, ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул. Менделеева 8, помещение 1006, 1007
E-mail: info@gippokrat-nv.ru
www.gippokrat-nv.ru



Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации и приема заявок: с «18» февраля 2019 г. по «22» февраля 2019 года.

Следуя требованиям Федерального закона №223-ФЗ, ООО «Гиппократ», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, подало заявку на участие в указанной закупке.

«26» февраля 2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) был опубликован протокол №05 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе котировок, поданных в электронной форме «Оказание услуг по периодическому и предварительному медицинскому осмотру сотрудников в 2019 году», согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «Гиппократ» — не допустить к участию в оценочной стадии запроса коммерческих предложений на основании несоответствия ООО «Гиппократ» п. 2.6 Приложения №1 к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пояснения: пункт 2.6. Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме предусматривает требования к медицинскому учреждению, которое должно «Состоять в списках разрешенных медицинских учреждений для прохождения медицинского осмотра, обследования в ПАО «Роснефть», ОАО «СН-МНГ».

Состав комиссии АО «НижневартовскНИПИнефть»: Ситников М.В., Сюсюра С.Ф., Бахтерева Н.Г., Куксова О.В., Тезейкин А.М., Кривошеева Г.В., Ведмеденко А.С., которая в связи с допуском только 1 (одной) заявки по окончании срока подачи заявок, установленного извещением, решила: «признать запрос котировок в электронной форме несостоявшимся, в соответствии с ст. 11 п.11.5 пп 11.5.5 Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в АО «НижневартовскНИПИнефть»».

Считаю, что указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду того, что:

1. Списков, разрешенных медицинских учреждений для прохождения медицинского осмотра, обследования в ПАО «Роснефть», ОАО «СН-МНГ» в том виде, в котором он был указан в Техническом задании (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) не существует в открытом доступе и Заказчиком в документации эти списки не размещены, как и не содержится информация о том, где с этими списками можно ознакомиться участникам Закупки.
2. На сегодняшний день существует список (реестр) рекомендованных медицинских организаций в ПАО «Газпром нефть», которое на паритетных началах принадлежит ПАО НК «Роснефть» и ПАО «Газпром нефть», что подтверждается информацией в сети интернет, размещенной ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз». Экспертной комиссией ПАО «Газпром нефть», которая состоялась 31.01.2019 года ООО «Гиппократ» включен в Квалификационный Реестр медицинских организаций ПАО «Газпром нефть». Поименованный Квалифицированный реестр и Список населенных пунктов на территории РФ, где расположены медицинские организации /клиники, рекомендованные для организации медосмотров (предварительных/периодических) при получении допуска к труду на объектах ПАО «Газпром нефть» - прилагаем. ОАО «СлавНефть-МегионНефтеГаз» при получении допуска к труду своих работников и работников своих подрядных организаций на объекты ПАО «Газпром нефть» также руководствуется этим Реестром и после включения ООО «Гиппократ» в Квалифицированный Реестр принимает наши заключения для пропуска работников на свои месторождения.
3. Что касается списков ПАО НК «РосНефть», то о таких списках нам также ничего не известно, кроме того, что таких списков на сегодняшний день не существует. Общедоступной информацией является тот факт, что для работы с предприятиями структуры ПАО НК «Роснефть» организационно-соискателю нужно соответствовать минимальным требованиям для прохождения аккредитации, указанной в типовой документации о закупке «Требования к Поставщику/участнику закупки для

прохождения аккредитации». Со многими организациями структуры ПАО НК «Роснефть» у нас заключены договоры на проведение периодических и предварительных медицинских осмотров и соответственно мы имеем необходимые аккредитации. Данный факт подтверждается письмами от предприятий структуры ПАО НК «Роснефть», а именно, ООО «РН-СтройКонтроль» №1952 от 09.11.2018г., ООО «РН-Бурение» №УТР-115/6 от 20.12.2018 года.

4. В Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) предусмотрено, что для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В обжалуемой нами Закупки Заказчиком в требованиях указан критерий к участнику закупки «Состоять в списках разрешенных медицинских учреждений для прохождения медицинского осмотра, обследования в ПАО «Роснефть», ОАО «СН-МНГ», то есть состоять в списках, которых в открытом доступе нет. Где эти списки находятся, кем формируются и утверждаются также информация Заказчиком не предоставлена, также как и не предоставлены сами списки. Обращаем внимание, что Заказчик не входит в группу компаний ПАО НК «Роснефть» и ОАО «СН-МНГ». Мы созванивались со специалистами этих структур, которые сообщили нам, что каких-либо рекомендованных или утвержденных списков разрешенных медицинских учреждений для прохождения медицинского осмотра, обследования в ПАО «Роснефть», ОАО «СН-МНГ» на сегодняшний день не существует. ОАО «СН-МНГ» руководствуется Реестром ПАО «Газпром нефть» - в него ООО «Гиппократ» включен, также как и включен участник Закупки ООО «ГиппократЪ-Центр» с которым, комиссия приняла решения заключить договор (копию этого Реестра предоставляем). Мы звонили в комиссию АО «НижневартовскНИПИнефть» с просьбой предоставить на обзор нам указанные в документации Списки. Списки нам Заказчик не предоставил. Таким образом, Заявитель считает, что оценочный характер таких критериев, как «Состоять в списках разрешенных медицинских учреждений для прохождения медицинского осмотра, обследования в ПАО «Роснефть», ОАО «СН-МНГ»», предъявленный Заказчиком привёл к необоснованному ограничению участников закупки и повлиял на ограничение конкуренции и установил для участника закупки невыполнимые требования. Пункт 8 Обзора судебной практики предусматривает, что «Установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках». Кроме этого, Заказчиком нарушены требования Статьи 3 ФЗ о Закупках, которой установлены Принципы при закупке товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В пункте 5 Обзора судебной практики указано, что «информационное обеспечение закупки предусматривает необходимость предоставления доступа к документации о закупке, содержащей с достаточной степенью детализации порядок и критерии оценки, сопоставления заявок. В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13). Изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только во внутренней методике заказчика, которая заведомо закрыта от претендентов, привело к существенному нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц (участников конкурса), поскольку они лишены возможности проверить, каким образом присваивают порядковые номера и определяют победителя конкурса. Таким образом, Заказчик нарушил права и законные

интересы ООО «Гиппократ», закрыв информацию о списках, в которых должен был состоять участник Закупки.

В Обзоре судебной практики отмечено, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции. А вот, установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках. Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции (п. 8,9 Обзора).

На основании изложенного выше, действия Заказчика по не допуску к участию в оценочной стадии запроса коммерческих предложений ООО «Гиппократ», считаю неправомерными, так как эти действия привели к ограничению конкуренции в указанной выше закупке и искусственно создали условия для заключения договора на оказание услуг по периодическому и предварительному медицинскому осмотру сотрудников в 2019 году с ООО «ГиппократЪ-Центр»

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ООО «Гиппократ» доступ к проводимым торгам, создав другому участнику (ООО «ГиппократЪ-Центр» преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «Гиппократ» препятствия в целом к доступу на рынок услуг.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки №31907539442;
3. Аннулировать результаты закупки №31907539442 и протокола №05 от 26.02.2019г.;

4. Обязать Заказчика (выдать предписание) устранить нарушение Закона о Закупках, и повторно рассмотреть, оценить и сопоставить заявки на участие в запросе котировок, поданных в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по периодическому и предварительному медицинскому осмотру сотрудников в 2019 году.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. Протокол №05 от 26.02.2019г. рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;
3. Письмо ООО «РН-Бурение» №УТР-115/6 от 20.12.2018г.
4. Письмо ООО «РН-Стройконтроль» №1952 от 09.11.2018г.
5. Копия договора №2443819/0382Д на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников от 29.12.2018г. с ООО «РН-Бурение» (стр. 1,2,14,15);
6. Квалификационный реестр медицинских организаций по проведению обязательных предварительных и периодических осмотров, экспертизы профессиональной пригодности, профилактических и углубленных медицинских осмотров (по корпоративным требованиям)
7. Скриншот страницы с автоматизированной системы торгов СБЕРБАНК-АСТ;
8. Почтовая квитанция о направлении жалобы АО «НижневартовскНИПИнефть».
9. Стр. с сети интернет ОАО «Славнефть - Нефтохимнефтегаз»

Генеральный директор



Н.М. Гонохина