



ООО «ТЮМЕНСКИЕ АЭРОЗОЛИ»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

ИНН 7203144392 КПП 720301001

ТЕЛ./ФАКС + (3452) 26-28-96; 543-011; 543-010;

e-mail: ta72-mr@mail.ru,

сайт: www.aerosol72.ru



Исх. № 73 «23» мая 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по

Ханты-Мансийскому Автономному округу-Югре

Адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Мира д. 27

Телефон/факс: (3467) 388 – 081

E-mail: to86@fas.gov.ru

от Заявителя:

ООО «Тюменские аэрозоли»

62500, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Телефон/факс: (3452) 543-010

E-mail: 72aerosoli@mail.ru

Заказчик:

**Акционерное общество «Югорская региональная
электросетевая компания»**

Юридический адрес: 628012, Тюменская область ХМАО-Югра

г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина, д. 52/1

Телефон/факс: (3467) 31-85-95 (доб. 9 1857)/ (3467) 31-85-95

E-mail: hsa@yuresk.ru

Жалоба

на действия организатора запроса Акционерное общество «Югорская региональная электросетевая компания» при проведении открытого запроса котировок №31907859538 на право заключения договора поставки средств от укусов насекомых, смывающих и обезжиривающих средств.

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, фамилии, имени, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:

Акционерное общество «Югорская региональная электросетевая компания»

Юридический адрес: 628012, Тюменская область ХМАО-Югра г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина, д. 52/1

Телефон/факс: (3467) 31-85-95 (доб. 9 1857)/ (3467) 31-85-95

E-mail: hsa@yuresk.ru

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица), участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

ООО «Тюменские аэрозоли»

62500, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Телефон/факс: +7 (3452) 543-010

E-mail: 72aerosoli@mail.ru

3. Указание на размещаемый заказ:

Открытый запрос котировок №31907859538 на право заключения договора поставки средств от укусов насекомых, смывающих и обезжиривающих средств в электронной форме с официальной публикацией объявления на сайте <http://roseltorg.ru>.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы:

13.05.2019г. Акционерное общество «Югорская региональная электросетевая компания» разместило открытый запрос котировок №31907859538 на право заключения договора поставки средств от укусов насекомых, смывающих и обезжиривающих средств.

В спецификации к документации открытого запроса указано, что необходимо:

1. Мыло хозяйственное;
2. Мыло туалетное;
3. Крем защитный для рук и лица гидрофильный;
4. Паста очищающая;
5. Крем восстанавливающий (питательный);
6. Крем защитный при негативном влиянии окружающей среды для защиты кожи от мороза, ветра и неблагоприятных погодных условий;
7. Аэрозоль-репеллент.

17.05.2019г. ООО «Тюменские аэрозоли» направило запрос на разъяснение документации в электронном аукционе № 31907738293 «Поставка смывающих обезвреживающих средств и репеллентов» с просьбой организовать закупку с условиями деления лота, чтобы мы имели возможность принять участие и предложить к поставке профессиональный аэрозоль-репеллент.

21.05.2019г. Заказчиком опубликован ответ: «Указанные в вашем запросе предложения о внесении изменений в закупочную документацию не могут быть приняты во внимание Заказчиком при проведении вышеуказанного запроса котировок».

Объединение в один лот технологически не связанных между собой товаров либо товаров разных производителей приводит к необходимости приобретения участником тендера недостающих товаров на стороне, так как в случае предложения поставки не в полном объеме лота, участнику тендера будет отказано в допуске к аукциону. **Неправомерное объединение технологически не связанных товаров приводит к тому, что подать заявку могут только посредники, а для производителей участие в конкурсе будет закрыто.**

В соответствии с **частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"** при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

Когда в лоте объединены разные товары, работы или услуги, наличие функциональной и технологической связи определяется общей сферой применения товаров, их целевым назначением, достижением единой цели. А именно следующими критериями:

- необходимость в использовании оборудования как единого комплекса, в качестве единой технологической цепочки (см.: Постановления 9 ААС от 22 апреля 2013 г. по делу N А40-151759/12-21-1465; ФАС МО от 17 сентября 2013 г. по делу N А40-160041/12);

- направленность на предотвращение несовместимости и ненадлежащей работы комплекса оборудования (см.: Постановление ФАС УО от 4 июля 2013 г. по делу N А07-16385/2012);

- товары являются однородными по своему потребительскому назначению, что предполагает их аналогичность и взаимозаменяемость; в связи с этим их объединение в один лот допустимо и не влечет ущемления прав и законных интересов участников закупки (см.: Определение ВАС РФ от 31 октября 2012 г. N ВАС-13676/12 по делу N А19-18645/2011;

Постановления ФАС ВСО от 23 августа 2013 г. по делу N А74-5766/2012, от 10 июля 2012 г. по делу N А19-18645/2011);

- между товарами существует функциональная связь, обусловленная достижением одной цели, максимального результата (см.: Постановления ФАС ВВО от 1 июля 2013 г. по делу N А79-10227/2012, от 17 января 2013 г. по делу N А31-5044/2011; ФАС ЗСО от 6 ноября 2012 г. по делу N А46-12224/2011, от 11 октября 2012 г. по делу N А46-12832/2011; ФАС МО от 9 апреля 2013 г. по делу N А40-68669/12-120-649; ФАС ПО от 3 июля 2014 г. по делу N А57-15998/2013)

Если соответствия этим критериям не установлено, товары признаются автономными, технологически и функционально не связанными между собой.

В данной закупке туалетное мыло, стиральный порошок, паста очищающая для рук, защитные мази и крема, восстанавливающие крема и репелленты-аэрозоли **не взаимозаменяемы, не являются частями одной технологической цепочки и не имеют функциональной связи, обусловленной достижением одного результата**, что является нарушением части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. **При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

Кроме того, в техническом задании не указано процентное соотношение в продукции жидкого состава и газа-пропеллента. **Требования ГОСТ 32481-2013, ГОСТ 32478-2013, ГОСТ 8.579-2002 предусматривают наполнение аэрозольных баллонов на 70% жидким составом с действующим веществом и на 30% газом-пропеллентом, выталкивающим эту жидкость наружу. Жидкий состав - это самая дорогая составляющая в цене продукции** и добросовестные поставщики окажутся в неравных условиях конкуренции, если не будет указано требование о наполнении жидким составом строго в соответствии с ГОСТом. Отсутствие в техническом задании данных о процентном содержании жидкого состава и газа-пропеллента в изделии допускает наполнение баллонов в любом их соотношении, что дает возможность недобросовестному поставщику «схитрить» и «не доложить» дорогостоящий жидкий состав в продукцию, снизив тем самым себестоимость и цену товара в ущерб качеству и получить преимущество.

Поскольку, процент концентрации и наполнения баллончиков Заказчиком не учитывался, **были созданы неравные конкурентные условия, что является нарушением требований ГОСТ 32481-2013, ГОСТ 32478-2013 и частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Государство установило обязательные требования в своих государственных стандартах (ГОСТ 32481-2013, ГОСТ 32478-2013, ГОСТ 8.579-2002) к наполнению упаковки, а также к жидкому составу и пропелленту, т.к. это прямо влияет на себестоимость продукции и стандартизирует принципы соблюдения качества продукции и принципы ее конкуренции на рынке. Поэтому **за несоблюдение ГОСТов государством установлена административная ответственность по ст. 19.19 КоАП РФ:** "Нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений".

Часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещает недобросовестную конкуренцию - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и

причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, действия Заказчика противоречат статьям 14, 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статье 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и возможно содержат признаки правонарушения по статье 19.19 КоАП РФ.

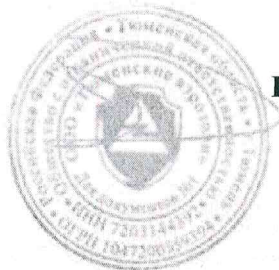
На основании изложенного прошу:

проверить законность проведения открытого запроса котировок №31907859538 на право заключения договора поставки средств от укусов насекомых, смывающих и обезжиривающих средств.

5. Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы (приложение):

Вся документация находится в общем доступе на сайте <http://roseltorg.ru>.

**Генеральный директор
ООО «Тюменские аэрозоли»**



Ю.Д. Холодилин