

# ООО «Полимедсервис»

Общество с ограниченной ответственностью  
«Полимедсервис»  
Сокращенное наименование: ООО «Полимедсервис»  
Юридический адрес: 117208, г. Москва, Сумской проезд,  
9Б  
Почтовый адрес: 117208, г. Москва, Сумской проезд, 9Б  
Тел.: +7 (903) 790-40-28  
E-mail: [polimed@polimedservis.ru](mailto:polimed@polimedservis.ru)  
[verba@rinet.ru](mailto:verba@rinet.ru)  
Контактное лицо: Вербицкий Игорь Михайлович  
ИНН 7726602336/КПП 772601001  
Банковские реквизиты:  
ПАО «Сбербанк России» г. Москва  
Р/Сч 40702810938000013056  
К/Сч 30101810400000000225  
БИК 044525225  
Исх. № 42 от 14.06.2019г.

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Ханты-  
Мансийскому  
автономному округу-Югре  
628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д. 27

## ЖАЛОБА на действия (бездействия) Заказчика

30 апреля 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – ЕИС) было опубликовано Извещение №31907838989 о проведении маркетинговых исследований, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки медицинского оборудования (далее – Закупка), включая Документацию о маркетинговых исследованиях (далее – Документация). Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. № 3168 (далее-Положение о закупках), и размещенном в ЕИС. Решение заказчика о присоединении к Положению о закупках размещено в ЕИС. Информация о документации по закупке размещена по адресу: <http://zakupki.gov.ru/>; <http://etpgaz.gazprombank.ru>

Протокол по подведения итогов опубликован 06.06.2019 года

На момент подачи жалобы договор не заключен.

№ п/п	Наименование	Значение
1	Наименование закупки	Поставка медицинского оборудования для нужд ООО «Газпром трансгаз Сургут» (для субъектов малого и среднего предпринимательства)
2	Изменения в извещении	От 31.05.2019 и от 23.05.2019
3	Организатор	Акционерное общество «Газпром закупки» Место нахождения 191028, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10, лит. Б, офис 12

		Почтовый адрес: 191028, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10, лит. Б, офис 12 Контактное лицо Кузнецов Станислав Викторович Телефон: +7-812-6094713, Адрес электронной почты S.Kuznetsov@tender.gazprom.ru
4	Место рассмотрения предложений	г. Санкт-Петербург, пл. Победы, д. 2 лит. А
5	Дата окончания подачи заявок	15.05.2019
6	Дата открытия доступа к заявкам	15.05.2019
7	Дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов	05.06.2019
8	Классификатор	По ОКПД2 32.99 Изделия готовые прочие, не включенные в другие группировки По ОКВЭД2 32.99 Производство прочих готовых изделий, не включенных в другие группировки
9	Начальная (максимальная) цена с НДС	16 395 941,13
10	Начальная (максимальная) цена без НДС	16 302 070,73
11	Заказчик	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ СУРГУТ" Место нахождения 628412, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, Сургут, Университетская, дом 1 Почтовый адрес 628412, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, Сургут, Университетская, дом 1 Контактное лицо: Зубов Александр Анатольевич E-mail: IvanovIA@surgut.gazprom.ru Телефон +73462750316

**Обжалуемые действия (бездействие) заказчика:** осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках, порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении заказчика. Нарушение п. 1 ч 10 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее-Закон о защите).

Заявитель считает, что допущенные заказчиком при подготовке и проведении закупки нарушения действующего законодательства являются существенными, что явилось причиной неправомерного непризнания предложения Заявителя наилучшим.

#### **Доводы жалобы**

В соответствии с ч 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

1. Формирование информации о предмете закупки нарушает принцип целевого использования денежных средств, что противоречит п. 3 ч 1 ст. 3 Закона о закупках.

Документацией предусмотрено осуществление закупки исключительно у организаций-субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с п. 2 ч 8 ст. 3 Закона о закупках особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках определяются Правительством Российской Федерации.

Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема утверждено Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-Положение об особенностях)

Согласно п.п. 8-10 Положения об особенностях для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных Положением о закупке, в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Положения об особенностях заказчики обязаны утвердить Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее-Перечень).

Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, объектами классификации в ОКПД 2 является продукция (услуги, работы).

ОКПД 2 представляет собой элемент национальной системы стандартизации России, построен на основе гармонизации со Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС 2008), предназначен для обеспечения классификации и кодирования продукции (услуг, работ) для статотчетности, налогообложения, для обеспечения классификации основных фондов, используемой в ОКОФ, для информационной поддержки задач, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг); обязательным подтверждением соответствия продукции.

В извещении товар-объект закупки классифицирован заказчиком по классу и подклассу ОКПД2 32.99.

Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности и Перечнем, размещенным заказчиком в ЕИС в соответствии с Положением об особенностях, к классу и подклассу 32.99 отнесены совершенно иные товары, не попадающие под номенклатуру и функциональные характеристики товара-объекта закупки.

Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности товары-объект закупки, исходя из их наименования и требований к функциональным характеристикам относятся к классу и подклассу 26.60.

Таким образом, заказчиком в Документацию при описании предмета закупки использована информация об объекте закупки, не подлежащая применению и делающая заведомо неисполнимым удовлетворение требований заказчика в полном объеме. Заказчиком нарушены положения п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее-Закон о защите).

2. Заказчиком применен способ определения начальной (максимальной) цены договора, не соответствующий законодательству и разделу 4 Положения о закупках, что представляет собой нарушение п. 3 ч 1 ст. 3, п. 5 ч 9 ст. 4 Закона о закупках,

В Документации указан перечень, объемы, специальные технические требования к закупаемому товару и порядок определения начальной цены договора с НДС. НДС рассчитывается по установленной НК РФ ставке (0%, 10% или 20%), дополнительно к цене реализуемых товаров (работ, услуг, имущественных прав). Перечень операций, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения), приведен в п.1-3 статьи 149 НК РФ и является закрытым. В частности, не подлежат налогообложению медицинские товары отечественного и зарубежного производства по перечням, утвержденным Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 N 1042 (по ОКПД2, ТНВЭД), от 15.09.2008 г. N 688 (по ОКПД2).

Заказчик по 6 товарным позициям (из 7) установил ставку НДС 0. Между тем, к товарам, имеющим ОКПД2 32.99, указанный заказчиком в извещении, льгота по НДС не применяется.

Исходя из наименования, п.1.1.и п.3.1. проекта договора, договор является смешанным - поставка медицинского оборудования (поставка товара), монтаж оборудования (выполнение работ), обучение персонала (возмездное оказание услуги). При этом объем оказываемых услуг Документацией не определен и участниками самостоятельно рассчитан быть не может. Согласно п. 3.7.проекта договора, право собственности на Оборудование переходит от Поставщика к Покупателю в момент подписания сторонами Акта ввода Оборудования в эксплуатацию, т.е. после монтажа.

Однако, цена работ, услуг, подлежащих выполнению поставщиком, в формировании цены договора не участвует. Кроме того, среди работ, услуг, подлежащих выполнению в составе закупки, отсутствуют работы, услуги, имеющие льготу по НДС. Поэтому стоимость работ, услуг не может быть учтена в цене товара. Таким образом, заказчик предполагал работы и услуги, выполняемые (оказываемые) заявителем, получить безвозмездно, что запрещено п/п 4 п. 1 ст. 575 ГК РФ, и такая сделка в силу п. 2 ст. 168 ГК РФ и п. 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года N 25 признается ничтожной.

На основании изложенного и, руководствуясь ч.10 ст.3 Закона о закупках, ст.18.1 Закона о защите, прошу

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу,
2. Признать жалобу обоснованной,
3. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",
4. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений,
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Генеральный директор



ООО  
"ПОЛИМЕДСЕР  
ВИС"

Подписано цифровой  
подписью: ООО  
"ПОЛИМЕДСЕРВИС"  
Дата: 2019.06.14 13:11:08  
+03'00'

Вербицкий И.М.