

н/к - 21.06.2019 - 3

[otdel223@fas.gov.ru]

Чтв, 20-6-2019 19:13

От: [otdel223@fas.gov.ru]

Кому: [to86@fas.gov.ru, 9led-sib@mail.ru]

Тема: О передаче жалобы по подведомственности в Ханты-Мансийское УФАС

Attachments: [doc02096320190620135750.pdf 500.9 KB] [mail.fas.gov.ru_18_06_2019_11_46_54.zip 1.5 MB]





ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

20.06.2019 № 17/51740/19

На № _____ от _____

Ханты-Мансийское УФАС России

Мира ул., д. 27,
г. Ханты-Мансийск, 628002

ООО «Лотус»

Стартовая ул., д. 4, оф. 8,
г. Новосибирск, 630073

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Лотус» от 18.06.2019 № 793 на действия (бездействие) МУП «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Пыть-Ях (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки подводных светильников для фонтана (извещение № 31907917930). Начальная максимальная цена договора 396 911, 60 рублей (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).



2019-76354(1)

271550

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является МУП «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Пыть-Ях, адрес места нахождения которого: 628384, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г. Пыть-Ях, ул Магистральная, дом 62.

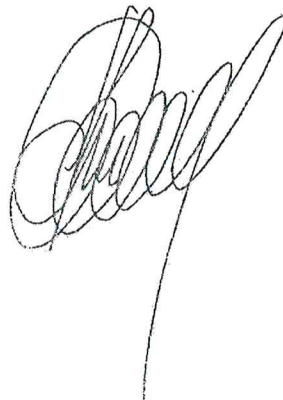
На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Лотус» в Ханты-Мансийское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалобы подписана электронной цифровой подписью.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес.

Врио начальника Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России



Р.В. Семенов

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЛОТУС»
(ООО «ЛОТУС»)**

630073, Новосибирск,
ул. Стартовая, дом 4, офис 8
тел. 89231311199

ИНН 5404080441 КПП 540401001
E-mail: 9led-sib@mail.ru

18.06.2019 № 793

на № _____ от _____

Руководителю ФАС России

Игорю Юрьевичу Артемьеву

E-mail: delo@fas.gov.ru

Жалоба на действие заказчика

Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

1. **Заказчик:** Муниципальное унитарное предприятие «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Пыть-Ях.

Адрес: 628384, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Пыть-Ях, ул. Магистральная, д. 62, тел: 8(3463)46-85-80

По состоянию на 18 июня 2019г. доступен протокол № 200 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе для субъектов малого и среднего предпринимательства. Данные о членах комиссии имеются.

Контрактный управляющий - начальник отдела закупок и контрактов – Мазанова Ольга Анатольевна.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ЛОТУС», ИНН: 5404080441, адрес: 630073, Новосибирск, ул. Стартовая, дом 4, офис 8; телефон: 8 923 131 11 99; e-mail: 9led-sib@mail.ru; контактное лицо: Крячко Алексей Александрович.

2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
www.utp.sberbank-ast.ru
3. **Номер извещения:** № SBR003-190123029200060
4. **Наименование открытого аукциона:** «Поставка подводных светильников для фонтана»
5. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 28 мая 2019 года.
6. **Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, что нарушает часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.
7. **Доводы жалобы:**
 - 1) 18 июня 2019 г. от оператора электронной площадки ЭТП Сбербанк-АСТ пришло уведомление о том, что наша Заявка №259 не допущена. Причины отказа в допуске: пп.8 п.31 Документации – содержание в первой части заявки сведений о претенденте.
Согласно пп.8 п.31 Документации при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупки претендент не допускается комиссией заказчика к участию в закупке в случае содержания в первой части заявки сведений о претенденте и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении.
Заказчик, комиссия заказчика вправе проверять соответствие претендентов на участие в закупке требованиям, указанным в п. 6 Документации, а именно:

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
 - 2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
 - 3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
 - 4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;
 - 5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
 - 6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
 - 7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;
 - 8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;
 - 9) участник закупки не является офшорной компанией;
 - 10) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.
 - 11) отсутствие сведений о претенденте на участие в закупке в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных претендентом в составе заявки для участия в процедуре закупки, заказчик, комиссия в обязательном порядке отстраняют такого претендента от участия в процедуре закупки на любом этапе ее проведения.

Помимо этого, в требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке указано следующее:

Заявка на участие в закупке подается в виде электронного документа в соответствии с регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ» (www.utp.sberbank-ast.ru) и настоящей документации.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, должна содержать:

- описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями технического задания (раздел II Документации);

- согласие участника, на поставку товара, который является предметом закупки и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным требованиями технического задания (если участник закупки предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в документации), на условиях, предусмотренных проектом договора (раздел III Документации).

(Не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей документации. В случае содержания в первой части заявки сведений о претенденте и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению).

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы:

1. Анкету Участника закупки по форме предусмотренной настоящей Документацией (Приложение № 1 к Документации);
2. Полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;
3. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (далее по тексту - руководитель). В случае, если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью (при наличии) претендента и подписанную руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
4. Декларацию, подтверждающая соответствие претендента следующим требованиям (Приложение № 2 к Документации):
 - 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
 - 2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
 - 3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
 - 4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством

Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

9) участник закупки не является офшорной компанией;

10) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

11) отсутствие сведений о претенденте на участие в закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Копии учредительных документов претендента (для юридического лица);

6. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для претендента поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. (в случае если для данного претендента поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, претендент представляет соответствующее уведомление).

7. Заполненную форму декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, носит обязательный характер для претендентов, не включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Приложение № 3);

8. Документы, копии документов, подтверждающие соответствие претендента на участие в закупке установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, обязанность представления которых предусмотрена в документации об аукционе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона, **не требуется**;

б) документы, подтверждающие обладание претендентом исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, **не требуется**.

9. Декларацию о происхождении товара или сертификат происхождения товара. **В случае если Участник не подтвердил российское происхождение товара, то такая заявка не отклоняется, но рассматривается как содержащая предложение о поставке товаров иностранного происхождения.**

В данном случае регламентом ЭТП Сбербанк-АСТ, на которой Заказчик разместил извещение о проведении аукциона, указание предлагаемой цены является обязательным, а Сведения и документы о претенденте и его представителе, содержащиеся в регистрационных данных на площадке и актуальные на дату и время окончания срока подачи заявок на участие (для квалификационных отборов - на дату подачи заявки), направляются на рассмотрение организатору вместе с заявкой на участие. При этом, эти же сведения подаются в составе второй части заявки.

Таким образом, можно сделать вывод, в Документации Заказчика изначально имелись неточности в установлении требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, которые противоречат регламенту ЭТП Сбербанк-АСТ и ч. 3 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки.

Считаем, что отказ ООО «ЛОТУС» в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным и необоснованным. Наша заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика, аукционной документации, регламента ЭТП Сбербанк-АСТ и статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Действия Заказчика нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 57,58 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ЛОТУС» на участие в открытом аукционе № SBR003-190123029200060.
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «ЛОТУС» к участию в торгах.

Приложения:

1. Уведомление от оператора ЭТП Сбербанк-АСТ
2. Протокол № 200 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе для субъектов малого и среднего предпринимательства
3. Извещение о проведении аукциона.

Директор ООО «ЛОТУС» _____ Крячко Екатерина Вадимовна