

Общество с ограниченной ответственностью «Чистая Планета»

ОГРН: 1127232066026
ИНН: 7204184334
Юридический РФ, 625053, город Тюмень,
адрес: улица Яблочная, д. 24

исх.№ 192/М от 08.07.2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре**
г. Ханты-Мансийск ул. Мира, дом 27
to86@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**в порядке ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика закупки
ООО «РН-Юганскнефтегаз» при проведении закупок**

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «Чистая Планета» юридический и почтовый адреса: 625053 г. Тюмень, ул. Яблочная, д.24, конт. телефон: 8/916/553-23-15 Петров А.И., эл. почта: OOO.PLANETA.NV@GMAIL.COM

ЗАКАЗЧИК СПОРНЫХ ЗАКУПОК: Общество с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз», 628309, Российская Федерация, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), Нефтеюганск, Ленина, 26. Контактный телефон 8 (3463)-335-328. Адрес электронной почты Ung_uoz@yungjsc.com

ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПОК: Общество с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз», юр. адрес: 628309, Тюменская область, г. Нефтеюганск, ул. Ленина, 26, телефон, контактный телефон 8 (3463)-335-790. Адрес электронной почты: LSEgorova@ung.rosneft.ru; GabelAI@yungjsc.com

ОСПАРИВАЕМЫЕ ЗАКУПКИ:

- № 31907855017 от 08.05.2019 г. «Оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию нефтешламов на территории деятельности ООО "РН-Юганскнефтегаз"»,

- № 31907855120 от 08.05.2019 г. «Оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию нефтешламов образованных на территории Угут-Киньяминской группы месторождений ООО "РН-Юганскнефтегаз"».

Документации и проекты договоров оспариваемых закупок строго идентичны друг другу (за исключением цены закупок и наименований регионов выполнения работ), что является возможным основанием для их совместного рассмотрения комиссией. По аналогии суды рассматривают иски по оспариванию нескольких закупок, договоров, решений и т.д. Прямого запрета подачи одной жалобы на несколько закупок одного заказчика и организатора закупок, статья 18.1. Закона о защите конкуренции, не содержит.

ДАТА ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ТЕХНИКО-KOMMЕРЧЕСКИХ ЧАСТЕЙ:
24.05.2019 18:00 [GMT +5]

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ (НЕ ПОЗДНЕЕ): 31.07.2019 14:30 [GMT +5];

СОСТОЯНИЕ СПОРНЫХ ЗАКУПОК: стадия рассмотрения технических частей

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ С ЖАЛОБОЙ В АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ОРГАН: Пункт 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках (проведение закупки с нарушением положений Закона о закупках (во взаимосвязи с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках))

ОСПАРИВАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

1. Заказчик необоснованно включил в предмет закупки требование к работам о их выполнении способом обезвреживания отходов, при том, что тем самым подрядчик будет вынужден либо пожизненно нести бремя содержания отходов в объекте их размещения, включенного на основании чч. 6-7 ст. 12 Закона об отходах в государственный реестр размещения отходов (ГРОРО), либо второй раз выполнить работы по утилизации отходов, но уже за свой счет.

В соответствии с пунктом 10.4.7.1 Положения о закупке Заказчик устанавливает требования к условиям договора, исходя из специфики закупаемой продукции и в соответствии с действующим законодательством РФ, ЛНД/РД в форме проекта договора.

Целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (ч. 1 ст. 1 Закона о закупке), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения.

В соответствии с частями 6,7 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Считаем, что данным требованием Заказчик необоснованно ограничивает количество участников только теми, кто имеет объект размещения отходов, зарегистрированный в государственный реестр объектов размещения отходов, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Данное действие заказчика уже было признано антимонопольным органом в решении от 21.06.2019 № 02/0В-5168 нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении им аналогичной закупки № 31907853005. Заказчику было выдано предписание об устранении данного нарушения.

2. Требование заказчика о выполнении работы только термическим способом является неисполнимым в связи со следующим.

Согласно технического задания, ориентировочное начало выполнения работ 05.07.2019.

В соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный

объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации Федеральный орган исполнительной власти.

Порядок получения разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух регулируется Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) (утв. Приказом Минприроды России от 25.07.2011 № 650) (далее - Регламент).

Для получения указанного разрешения необходимо разработка проекта ПДВ (предельно допустимых выбросов) с согласованием его в Росприроднадзоре и только затем получить разрешение в Росприроднадзоре. В совокупности на указанные процедуры необходимо не менее 6 месяцев. Кроме того, для оформления указанных документов необходимы:

- Заключенный договор на выполнение работ, так как в противном случае отсутствуют основания для разработки проекта ПДВ.

- Координаты объектов выполнения работ, которые в документации о закупке отсутствуют.

В отсутствие указанных координат невозможно установить расчет рассеивания выбросов и местонахождения ближайших населенных пунктов, так как неизвестно направление ветров, которые определяются для конкретной точки.

Считаем, что данным требованием Заказчик нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в части установления требования о выполнении работы термическим способом тем самым ограничивая конкуренцию по отношению к участникам закупки не имеющих разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Данное действие заказчика уже было признано антимонопольным органом в решении от 21.06.2019 № 02/0В-5168 нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении им аналогичной закупки № 31907853005, при этом Заказчику было выдано предписание об устранении данного нарушения.

3. Информационной картой Документации установлено требование о наличии у участника закупки полученного в установленном законом порядке положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект технической документации новой технологии/техники/вещества, предусматривающий их использование в планируемом месте осуществления работ.

Согласно статье 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» любая хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, осуществляется на основе принципов презумпции экологической опасности соответствующей деятельности и обязательности проведения государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области

охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Проведение государственной экологической экспертизы в отношении проектов технической документации на новые технику, технологию осуществляется соответствующим федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы с 1995 года (в отношении технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, с 2007 года).

Общество считает, что установление требования о предоставлении в составе заявки участника закупки положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект технической документации новой технологии/техники/вещества, предусматривающий их использование в планируемом месте осуществления работ, является неправомерным и ограничивает количество участников закупки, так как обременяет участников закупки заблаговременно получить указанное заключение на проект технической документации новой технологии/техники/вещества, которые будут использоваться вместе осуществления работ.

В соответствии частью 4 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать три месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Кроме того, Документация о закупке не содержит сведений об объектах выполнения работ, невозможно проведение общественных слушаний по требуемому заказчиком проекту техдокументации, так как неизвестны органы местного самоуправления, на территории которых планируется выполнение работ.

Следовательно, требования о предоставлении в составе заявки участника закупки положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект технической документации являются невыполнимыми, что ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках, нарушает пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данное действие заказчика уже было признано антимонопольным органом в решении от 21.06.2019 № 02/0В-5168 нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении им аналогичной закупки № 31907853005, при этом Заказчику было выдано предписание об устранении данного нарушения.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ

Проверить изложенные в жалобе факты и в случае их подтверждения комиссией выдать заказчику обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений.

Приложения:

1. Полномочия лица, подписавшего жалобу
2. Решение УФАС ХМАО-Югра от 21.06.2019 № 02/0В-5168

Директор

Ромега

Ромега А.В.