



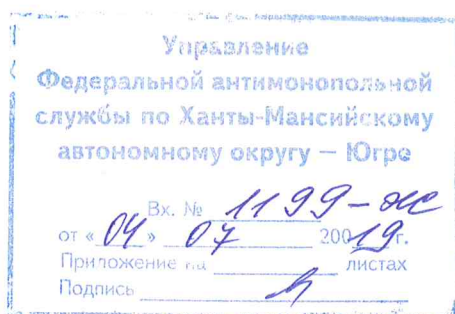
Публичное акционерное общество «Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ «УРАЛ»

ул. Луначарского, строение 134Б, г. Екатеринбург,
Россия, 620110
тел. (343) 376-20-00, факс (343) 379-12-90
e-mail: ural@ural.rt.ru, www.rt.ru

03.07.2019г. № _____ б/н _____

На № _____ от _____



В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

Адрес: ул. Мира, д.27, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628011

Заявитель:

ПАО «Ростелеком»

(в лице макрорегионального филиала «Урал»)

Адрес филиала: ул. Луначарского, 134Б, г. Екатеринбург, 610110

Телефон и эл. адрес представителя:

+7(343)376-20-40, Sergeeva-ea@ural.rt.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме

Жалоба на действия АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "СУРГУТСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОТРАНСПОРТА" (ИНН8602154549) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на «Поставку сервера» (Извещение № 31907946964) (далее – «Аукцион»).

Заказчик: АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "СУРГУТСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОТРАНСПОРТА" (ИНН8602154549).

Место нахождения заказчика, почтовый адрес заказчика: 628416, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г Сургут, ул. Производственная, дом 16.

Ответственное должностное лицо – Гильметдинова Резеда Ильшатовна.

Адрес электронной почты: sporat1@mail.ru

Номер телефона: +7 (36462) 527612.

Единая информационная система в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Аукцион проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала Национальная электронная площадка - АО «ЭТС», www.223.etp-ets.ru

Извещение о проведении Аукциона, опубликовано:

на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, извещение о проведении электронного аукциона № 31907946964 от 03.06.2019г., дата размещения текущей редакции извещения 07.06.2019г.

Оператор электронной площадки: Национальная электронная площадка - АО «ЭТС», ИНН 7703668940, (www.223.etp-ets.ru).

Юридический адрес: 123112, город Москва, Тестовская улица, дом 10, этаж 25.

Адрес электронной почты: info@support.etp-ets.ru

Номер телефона: +7 (495) 785-05-45, 8-800-100-25-40.

Участник: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком») (ИНН 7707049388).

Юридический адрес:

191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15.

Почтовый адрес:

620110, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, стр. 134Б.

Адрес электронной почты (E-mail) для направления уведомлений УФАС: Sergeeva-ea@ural.rt.ru.

Контактное лицо: Сергеева Елена Александровна.

Контактный телефон: +7(343)376-20-40.

Закупка: на право заключения договора на «Поставку сервера» (Извещение № 31907946964).

ПАО «Ростелеком» считает, что действия АО "СУРГУТСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОТРАНСПОРТА" противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее - Закон № 223).

Обстоятельства нарушений:

03.06.2019 г. Заказчик объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на «Поставку сервера» (Извещение № 31907946964).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 19.06.2019 в 09:00 (МСК+2) час., дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 21.06.2019г., дата проведения аукциона – 24.06.2019г.

Согласно «Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку сервера» от 26.06.2019 заявка участника №2 – ПАО «Ростелеком» признана не соответствующей требованиям Документации о закупке.

В документации об аукционе в Разделе I. «Сведения об открытом аукционе в электронной форме и порядок его проведения» были установлены дополнительные требования к участнику закупки:

«п. 2.12.2 подп. 1.8. Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов (Код по КНД 1120101), с отметкой «не имеет» неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, полученная не ранее, чем за 1 месяц до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении закупки;

п. 3. Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

3.6. не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;»

В отличие от Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Далее- Закон о закупках №44-ФЗ) Законом № 223 не предусмотрены дополнительные требования к участнику закупки о предоставлении справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.

Так, в соответствии с п. 5 ч.1 ст. 31 Закона о закупках № 44-ФЗ установлены следующие единые требования к участникам закупки: отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Таким образом, дополнительные требования Заказчика в п. 2.12.2 подп. 1.8., 3.6 Раздела I. «Сведения об открытом аукционе в электронной форме и порядок его проведения» документации об Аукционе, являются избыточными (чрезмерными) даже по сравнению с требованиями к участникам закупок в соответствии с Законом о закупках № 44-ФЗ.

Участником в составе заявки были поданы следующие документы:

- справка об исполнении обязанности ФНС без задолженности от 23.01.2019;
- справка об исполнении обязанности ФНС от 20.05.2019;
- письмо о несущественной сумме задолженности по налогам.

Согласно указанным выше документам:

по состоянию на 23.01.2019 задолженность ПАО «Ростелеком» по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды «не имеется»,

по состоянию на 20.05.2019 задолженность ПАО «Ростелеком» по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды «имеется» без указания суммы задолженности, с указанием 15 кодов налоговых органов,

при этом, размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды по состоянию на текущую дату не превышает 25% (двадцать

пять процентов) от балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Кроме того, в подтверждение своей способности выполнения обязательств договору поставки, заключаемому по результатам Аукциона, и незначительной задолженности по налогам Участник в составе заявки предоставил бухгалтерский баланс за 2018г., 1 кв. 2019 г., декларации по налогу на добавленную стоимость 1 квартал 2019, декларацию по налогу на прибыль 1 квартал 2019г.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ПАО «Ростелеком» имеет 73 филиала на территории России. Балансовая стоимость активов ПАО «Ростелеком» на последнюю отчетную дату (31.03.2019г.) составляет 610 096 733 тыс. руб.

Учитывая, что Участник является крупнейшим налогоплательщиком, имеет разветвленную филиальную сеть на всей территории России, установление Заказчиком дополнительных требований к участнику закупки, не предусмотренных Законом о закупках № 223, приводит к необоснованному ограничению конкуренции в связи с фактическим исключением из числа участников Аукциона крупных компаний федерального уровня в связи с наличием незначительной задолженности по налогам, не влияющей на возможность исполнения договора по результатам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данный довод подтверждается следующей практикой ФАС России.

Решение ФАС России от 15.03.2017 N 223ФЗ-195/17:

«...представитель заказчика не представил доказательств, подтверждающих невозможность исполнения договора, заключенного по результатам закупки, в случае наличия у участника задолженности в размере более 1000 рублей по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупки.

Также, указанное требование не может быть признано равноправным, поскольку участники имеющие задолженности в размере 1000 рублей по налогам, сборам и пени не может быть применено в равной степени к разным участникам, так как указанная величина налоговой задолженности может быть как значимой или напротив ничтожной по отношению к годовому денежному обороту соответствующего участника.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.».

Кроме того, после подведения итогов Аукциона ПАО «Ростелеком» получил справку №742 от 27.06.2019г. о том, что по состоянию на 20.06.2019 задолженность ПАО «Ростелеком» по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды «не имеется». Таким образом, на дату подведения итогов Аукциона Участник уже не имел задолженности по начисленным налогам, но предоставить в составе заявки указанную информацию не имел возможности, т.к. справка ФНС была выдана 27.06.2019г., а прием заявок на участие в Аукционе осуществлялся до 19.06.2019г.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика, установившего дополнительные требования к участнику закупки, противоречат предусмотренным в ч.1 ст.1 целям регулирования Закона № 223-ФЗ, а именно: создание условий для

своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст.1 (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Учитывая вышеизложенное,

ПРОШУ:

1. провести проверку закупки (извещение № 31907946964), действий Заказчика;
2. при подтверждении нарушений выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. копия справки об исполнении обязанности ФНС без задолженности от 23.01.2019;
2. копия справки об исполнении обязанности ФНС от 20.05.2019;
3. копия письма ПАО «Ростелеком» о несущественной сумме задолженности по налогам;
4. копия справки ПАО «Ростелеком» от 30.05.2019 №05/11/461-19;
5. справки об исполнении обязанности ФНС без задолженности №742 от 27.06.2019г.
6. копия Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку сервера от 26.06.2019;
7. копия доверенности №590 от 28.03.2017 на представителя;
8. копия доверенности №01/29/176-17 от 20.03.2017.

**Представитель по доверенности
№590 от 28.03.2017**



Буров В.Г.