

Общество с ограниченной
ответственностью
«ФинПромМаркет-XXI»
(ООО «ФинПромМаркет-XXI»)

Почтовый адрес: 107140 Россия, г. Москва,
ул. Русаковская д.13
Тел.: (495) 909-03-60 факс: (495) 909-03-60, доб.375
Электронный адрес: office@ficavers.ru
ОГРН 1027700580093; ОКПО 18968038;
ИНН/КПП 7709284676/770801001

от 25.07.2019 № 48-07-Л
на № _____ от _____

Руководителю УФАС России
по ХМАО-Югре
Хабибуллину Р.Р.

628002, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г.Ханты-Мансийск,
ул.Мира, д.27
to86@fas.gov.ru

ЖАЛОБА на действия (бездействие) заказчика

Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (далее – АУ ХМАО ЮНИИИТ, Заказчик) проводит открытый конкурс на выполнение работ по развитию специального программного обеспечения «Цифровая образовательная платформа общеобразовательных организаций ХМАО – Югры» (закупка № 31908070354 размещена в ЕИС 05.07.2019, дата окончания подачи заявок 22.07.2019). Начальная цена 50 625 000 руб.

При проведении данной закупки Заказчиком нарушены требования ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках): - заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно: нарушены основополагающие принципы проведения закупки, установленные ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. В документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение. В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение, на что указано в п. 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018.

Вместе с тем, в закупочной документации отсутствует информация об объемах работ, о разрешительных документах (в том числе лицензиях, свидетельствах, интеллектуальных правах), подлежащих обязательному включению в состав заявки на участие в закупке. Требуемые сведения не являются определяемыми - выводы об объеме выполняемых работ с учетом неопределенности описания предмета закупки, перечне разрешительных документов (лицензий, которые должен иметь заказчик) не могут быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, создают препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

Пунктом 4.4.4.11 Технического задания установлено, что «в составе ОП ЭОР должны быть электронные курсы, направленные на развитие современных ИКТ компетенций педагогов:

Темы электронных курсов должны быть направлены на развитие компетенций учителей по следующим направлениям:

- вопросы эффективного использования ИКТ при организации образовательного процесса. Особенности использования технологических устройств в образовательном процессе современной школы. Модели использования ИКТ: фронтальная, перевернутый класс, смена рабочих зон, компьютерный класс, BYOD, мобильный класс. Электронный образовательный контент, виды и особенности использования в современной школе. Реализация электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в современной школе. Формирование универсальных учебных действий с использованием электронных образовательных ресурсов. Особенности использования современных электронных образовательных ресурсов на различных уроках: открытия нового знания, развивающего контроля, рефлексии и т.п.
- реализация технологий смешанного обучения при организации современного урока. Понятие смешанного обучения. Виды смешанного обучения: модели ротаций и модели персонализированного подхода. Особенности реализации модели «перевернутый класс», «смена рабочих зон», «автономная группа» с использованием образовательных онлайн-платформ. Примеры организации образовательного процесса с применением технологий смешанного обучения.
- организация исследовательской и проектной деятельности обучающихся при использовании современных цифровых инструментов. Особенности организации проектной учебной деятельности в современной школе. Организация совместной учебной деятельности обучающихся при использовании электронных образовательных ресурсов».

Между тем, согласно п. 9 статьи 2 Федерального закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Таким образом, курсы являются составляющей образовательной программы в силу требований закона, однако Заказчиком не указано, какого именно вида образовательные программы, из числа предусмотренных статьей 12 Закона об образовании, необходимо реализовывать для развития компетенций учителей.

Кроме того, согласно статье 91 Закона об образовании образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о

лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Между тем, в Техническом задании отсутствуют сведения о лицензиях, которых необходимы исполнителю для оказания услуг в части обеспечения реализации электронных курсов для учителей.

При этом имеет место необоснованное объединение технологически несвязанных видов деятельности – программирование и образовательная деятельность (которая требует наличия лицензии).

2. Принцип «Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки» нарушен заказчиком при формировании критериев оценки заявок на участие в конкурсе (приложение № 1 к части II «Информационная карта» к документации о проведении конкурса в электронной форме.

в п. 3 Опыт работы участника в области разработки, создания, модернизации или сопровождения информационных систем автоматизации учебного процесса и деятельности образовательных учреждений указано, что значимость критерия равна 10%, коэффициент значимости критерия равен 0,1. Для оценки заявок по данному критерию оценки используются показатели. Сумма величин значимости показателей критерия оценки составляет 100 процентов.

Показатели критерия:

Наличие у участника закупки опыта по успешному выполнению работ и оказанию услуг сопоставимого характера.

Значимость показателя: 100%. Коэффициент значимости показателя: 1. Максимальное количество баллов по данному показателю: 100.

Значение показателя и порядок оценки: Наличие опыта разработки, создания, модернизации или сопровождения информационных систем автоматизации учебного процесса и деятельности образовательных учреждений.

Источник для оценки:

Участник закупки указывает наличие успешно завершенных или действующих контрактов (договоров) и их количество в Форме 3.1. «Наличие у участника закупки опыта по успешному выполнению работ и оказанию услуг сопоставимого характера».

Под выполнением работ, оказанием услуг понимается успешно выполненные или действующие контракты, или договора, заключенные с органами государственной власти Российской Федерации или государственными образовательными учреждениями или коммерческими образовательными учреждениями на выполнение работ, оказание услуг создания, модернизации, сопровождения, внедрения или использования информационных систем автоматизации учебного процесса.

Значение показателя в баллах определяется из количества контрактов (договоров), приведенных участником в заявке:

Отсутствие заключенных контрактов (договоров) - 0 баллов.

Каждый контракт (договор), подтвержденный в соответствии с требованиями настоящей документации, оценивается в 0,1 балла. Участнику, предоставившему 1000 (семьсот) и более контрактов (договоров), присваивается - 100 баллов.

Подтверждением наличия опыта будет считаться предоставление копий ранее исполненных или действующих контрактов (договоров), заключенные Участником закупки с органами государственной власти Российской Федерации или государственными образовательными учреждениями или коммерческими образовательными учреждениями на выполнение работ, оказание услуг создания, модернизации, сопровождения, внедрения или использования информационных систем автоматизации учебного процесса.

Таким образом, участнику, представившему семьсот и более и 1000 и более контрактов (договоров) присваивается одинаковое количество баллов, что очевидным образом нарушает принцип равноправия, с учетом того, что каждый контракт (договор) оценивается в 0,1 баллов.

Кроме того, дискриминируются компании, работающие с муниципальными общеобразовательными учреждениями ХМАО-ЮГРА, которые составляют большинство общеобразовательных учреждений в данном субъекте РФ. В силу особенностей территориального управления общеобразовательные учреждения являются в государственных в таких субъектах РФ как Москва и Санкт-Петербург, тогда как в остальных субъектах РФ они, как правило, муниципальные. Однако Заказчиком установлено требование представление для подтверждения опыта работы лишь договоров (контрактов) с государственными учреждениями, но не муниципальными, что очевидным образом дискриминирует участников закупки, имеющих опыт работы в ХМАО-Югра, предоставляя преимущество учреждениям, имеющим опыт работы в городах Москва и Санкт-Петербург.

Таким образом требования Заказчика не дают возможность оценить целесообразность участия в закупке и ограничивают доступ к участию в закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ФинПромМаркет-XXI» обоснованной, рассмотреть настоящую жалобу в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Признать Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (628011, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 151) нарушившим требования Закона о закупках.

3. Выдать Автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» предписание об устранении нарушений.

4. Приостановить проведение закупки № 31908070354 до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя "О назначении генерального директора".
2. Извещение о проведении закупки № 31908070354.
3. Техническое задание на ЦОП (закупки № 31908070354).
4. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе № 31908070354.

Генеральный директор

ООО

"ФинПром

Маркет-XXI"

Подписано цифровой
подписью: ООО
"ФинПромМаркет-
XXI"

Дата: 2019.07.25
16:34:20 +03'00'



И.Г. Лозицкий