

**Обращение с ЕПГУ № 618320109 от 15.10.2019**

Услуга (функция): **Возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации**

**Данные обращения**

Исходящий номер ЕПГУ: **618320109**      Дата исх. ЕПГУ: **15.10.2019 16:05**

Регистрационный номер:                      Дата регистрации:

Срок исполнения:                                Дата исполнения:

Исполнитель:                                      Подразделение:  
**Ханты-Мансийское УФАС России**

Наименование антимонопольного органа: **Ханты-Мансийское УФАС России**

**Данные заявителя:**

Тип заявителя: **Юридическое лицо**

Заявитель: **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЛЕГИОН"**

ИНН: **2634814148**

ОГРН: **1142651017387**

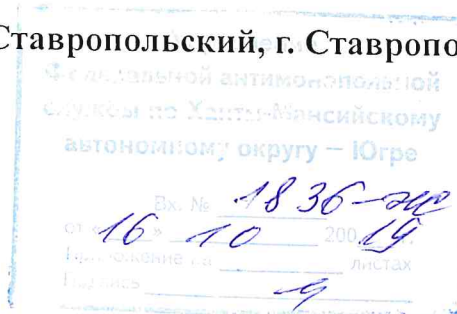
ФИО руководителя: **Веретенников Олег Владимирович**

Адрес электронной почты: **biktimirova-yur@yandex.ru**

Контактный телефон: **+7(988)360-16-01**

Фактический адрес заявителя: **355017, край. Ставропольский, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 308, к. д**

Адрес регистрации заявителя: **355017, край. Ставропольский, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 308, к. д**



Информация об организациях, в отношении которых подается заявление:

Полное наименование юридического лица	Адрес юридического лица	ИНН, ОГРН	ФИО руководителя юридического лица	Существо требований
<p>Акционерное общество энергетики и электрификации "Тюменьэнерго"</p>	<p>628408, АО. Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Сургут, ул. Университетская, д. 4</p>	<p>8602060185,</p>		<p>4. Обжалуемые действия Заказчика которые, по мнению Заявителя нарушены: Заказчиком установлены необоснованные, непропорциональные обязательства требования, подлежащие оценке, к предоставлению Участникам закупочной процедуры документов для подтверждения квалификационных требований.</p> <p><b>Доводы жалобы:</b></p> <p>В Приложении № 3 " Документации о закупке. Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов Ишимского ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети" (далее - Документация о закупке) в п. 3 "Единые квалификационные требования" Заказчиком установлен список документов предоставляемых Участником для подтверждения наличия квалифицированных кадровых ресурсов. Так в отношении лицензированных частных охранников с разрядом не ниже 4 необходимо предоставить: паспорта Российской Федерации (все страницы документа) (сканированные копии), в отношении специалиста по охране труда необходимо предоставить: паспорт Российской Федерации (все страницы документа) (сканированная копия). При этом не предоставлены документов или предоставление неполного пакета документов является параметром признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям.</p> <p>Согласно Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N</p>

"Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее именуется - паспорт), т.е. не является документом подтверждающим квалификацию работника.

Согласно ст. 65 ТК РФ работник при приеме на работу и, как следствие, при заключении трудового договора предъявляет работодателю паспорт, т.е. работник не обязан передавать работодателю паспорт либо его копии или сканы.

Нарушением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" будет хранение любого документа, который непосредственно не относится к трудовой деятельности гражданина. Ведь по нормам статьи 86 ТК РФ: при определении объема и содержания обрабатываемых персональных данных работника работодатель должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В статье 5 от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" прямо сказано, что персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки. Суды признают незаконным хранение работодателем копий документов работников, в частности копии паспорта, свидетельства о присвоении ИНН, СНИЛС, военного билета и т.д., даже при наличии согласия работника на обработку его персональных данных (Постановления ФАС Северо-Кавказского округа от 21.04.2014 N Ф08-1921/14 и от 11.03.2014 N Ф08-480/14, Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.03.2014 N 15АП-22502/13, Семнадцатого арбитражного

апелляционного суда от 10.06.2015 N 17АП-5329/15).

За приобщение к личному делу работников документов, которые работодатель не имеет права хранить, предусмотрен административный штраф по ч. 1 статьи 13.11 КоАП.

В ст. 86 Трудового кодекса Российской Федерации установлены цели обработки персональных данных: "обработка персональных данных работника может осуществляться исключительно в целях обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов, содействия работникам в трудоустройстве, получении образования и продвижении по службе, обеспечения личной безопасности работников, контроля количества и качества выполняемой работы и обеспечения сохранности имущества".

Из вышесказанного следует, что паспорт РФ не является документом подтверждающим квалификацию работника, работодатель неправомерно хранить копии (сканы) паспортов работников, что подтверждается действующей судебной практикой и влечёт за собой привлечение последнего к административной ответственности, а так же работодатель не имеет права передавать копии (сканы) паспортов работников третьим лицам, а значит требования установленные Документацией о закупке являются необоснованными, избыточными и нарушают нормы действующего законодательства РФ и приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке

				товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми ак
--	--	--	--	--

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
"ЛЕГИОН"**

*Лицензия № 1368 зарегистрирована 08.06.2016 г. ГУ МВД России по Ставропольскому краю  
355017, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, 308; ИНН 2634814148  
Тел.89885574541, 89184945145, адрес электронной почты: [legion-14@yandex.ru](mailto:legion-14@yandex.ru)*

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Ханты-Мансийскому Автономному округу - Югре**  
адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Мира д. 27

**ООО ЧОП "ЛегиоН"**  
адрес заявителя: 355018, Ставропольский край,  
г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 308, литер Д  
телефон: +79883601601,  
адрес электронной почты: [biktimirova-yur@yandex.ru](mailto:biktimirova-yur@yandex.ru)

**Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов  
(или: конкурсной/аукционной комиссии)**

**1. Заказчик:** Акционерное общество энергетики и электрификации "Тюменьэнерго"  
**Адрес места нахождения:** 628408, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, Сургут,  
Университетская, дом 4  
**Почтовый адрес:** 628408, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, Сургут,  
Университетская, дом 4  
**Контактное лицо:** Романова Е.И.  
**Электронная почта:** [Romanova-EI@te.ru](mailto:Romanova-EI@te.ru)  
**Телефон:** + 73452596461

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие  
"ЛегиоН"  
**ИНН:** 2634814148.  
**Адрес:** 355018, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 308, литер Д  
**телефон:** + 79883601601;  
**e-mail:** [biktimirova-yur@yandex.ru](mailto:biktimirova-yur@yandex.ru);  
**контактное лицо:** Биктимирова Таиса Евгеньевна.

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
**Номер извещения:** № 31908376111

**Наименование конкурса в электронной форме:** Оказание услуг по физической охране объектов  
Ишимского ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети".

**Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме:**  
07.10.2019 (МСК+2)

**Дата и время окончания подачи заявок:** 16.10.2019 в 10:00 (МСК+2).

**4. Обжалуемые действия Заказчика которые, по мнению Заявителя нарушены:**  
Заказчиком установлены необоснованные, неправомерные обязательные требования, подлежащие  
оценке, к предоставлению Участникам закупочной процедуры документов для подтверждения  
квалификационных требований.

**Доводы жалобы:**

В Приложение № 3 "Документации о закупке. Конкурс в электронной форме на право заключения  
договора на оказание услуг по физической охране объектов Ишимского ТПО филиала АО  
"Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети" (далее - Документация о закупке) в п. 3  
"Единые квалификационные требования" Заказчиком установлен список документов  
представляемых Участником для подтверждения наличия квалифицированных кадровых  
ресурсов. Так в отношении лицензированных частных охранников с разрядом не ниже 4  
необходимо предоставить: *паспорта Российской Федерации (все страницы документа)*  
*(сканированные копии)*, в отношении специалиста по охране труда необходимо предоставить:  
*паспорт Российской Федерации (все страницы документа) (сканированная копия)*. При этом  
не предоставление документов или предоставление неполного пакета документов является

**параметром признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям.**

Согласно Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" **паспорт гражданина Российской Федерации** является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее именуется - паспорт), т.е. не является документом подтверждающим квалификацию работника.

Согласно ст. 65 ТК РФ работник при приеме на работу и, как следствие, при заключении трудового договора **предъявляет** работодателю паспорт, т.е. работник не обязан передавать работодателю паспорт либо его копии или сканы.

Нарушением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" будет хранение любого документа, который непосредственно не относится к трудовой деятельности гражданина. Ведь по нормам статьи 86 ТК РФ: при определении объема и содержания обрабатываемых персональных данных работника работодатель должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В статье 5 от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" прямо сказано, что персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки. Суды признают незаконным хранение работодателем копий документов работников, в частности копии паспорта, свидетельства о присвоении ИНН, СНИЛС, военного билета и т.д., даже при наличии согласия работника на обработку его персональных данных (Постановления ФАС Северо-Кавказского округа от 21.04.2014 N Ф08-1921/14 и от 11.03.2014 N Ф08-480/14, Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.03.2014 N 15АП-22502/13, Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.06.2015 N 17АП-5329/15).

За приобщение к личному делу работников документов, которые работодатель не имеет права хранить, предусмотрен административный штраф по ч. 1 статьи 13.11 КоАП.

В ст. 86 Трудового кодекса Российской Федерации установлены цели обработки персональных данных: "обработка персональных данных работника может осуществляться исключительно в целях обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов, содействия работникам в трудоустройстве, получении образования и продвижении по службе, обеспечения личной безопасности работников, контроля количества и качества выполняемой работы и обеспечения сохранности имущества".

Из вышеизложенного следует, что паспорт РФ не является документом подтверждающим квалификацию работника, работодатель неправомочен хранить копии (сканы) паспортов работников, что подтверждается действующей судебной практикой и влечёт за собой привлечение последнего к административной ответственности, а так же работодатель не имеет права передавать копии (сканы) паспортов работников третьим лицам, а значит требования установленные Документацией о закупке являются необоснованными, избыточными и нарушают нормы действующего законодательства РФ и приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В п.п.п. 1.1.1 п.п. 1.1 п. 1 Общие положения Документации о закупке установлено, что настоящая документация о закупке подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее -

законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО "Россети" (протокол от 17.12.2018 №334).

Принцип закупочной деятельности Заказчика, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 3 223 ФЗ установлен п.п.п б п.п. 1.2 п. 1 Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО "Россети" (протокол от 17.12.2018 №334).

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ, п.п.п б п.п. 1.2 п. 1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334) и нарушают требования части 1 статьи 2 223-ФЗ.

**На основании вышеизложенного, прошу:**

1. Признать незаконными требования Приложения № 3 "Документации о закупке. Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов Ишимского ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети"" (далее - Документация о закупке) в п. 3 "Единые квалификационные требования" в части предоставления *паспортов Российской Федерации (все страницы документа) (сканированная копия)*.

2. Обязать Заказчика привести в соответствие документацию о закупке.

3. Обязать Заказчика продлить срок рассмотрения заявок на участие до момента рассмотрения жалобы по существу, так как установленные заказчиком неправомерные и необоснованные требования являются обязательными и являются **параметром признания несоответствия заявки**.

Директор ООО ЧОП «Легион»

/О.В. Веретенников/