

Общество с ограниченной ответственностью

«Сибпромсервис» (ООО «СПС»)



СИБПРОМСЕРВИС

ул. Авиаторов, дом 9 А, г. Нижневартовск,
ХМАО-Югра, 628616
Тел.: (3466) 633-705, 633-985
Факс: (3466) 633-743
E-mail: sps@nvsp.ru

ОКПО 95822839
ИНН 8603144568
КПП 860301001
ОГРН 1078603004622

Дата: 15.10.2019 г. № 7
На № _____ от _____ 20__ г.

Федеральная Антимонопольная Служба
(ФАС России)

Жалоба
на действия тендерного комитета

Организатор тендера: ПАО «ЛУКОЙЛ»
Заказчик тендера: ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»
628486, РФ, ХМАО-Югра, г. Когалым, ул. Прибалтийская, д. 20.
Контактное лицо: Вавилин Иван Анатольевич
Тел.: 8 (495) 981-76-37

Наименование тендера: Открытый тендер № 5527 по предмету «Выполнение работ по утилизации отходов бурения на лицензионных участках ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» в 2020-2022 г.г. (4 лота).

Адрес сайта: <http://www.lukoil.ru/Company/Tendersandauctions/Tenders>

Заявитель жалобы: ООО «Сибпромсервис»
628616, РФ, ХМАО-Югра, г. Нижневартовск,
ул. Авиаторов, дом 9 А,
Тел.: (3466) 633-705, 633-985
Факс: (3466) 633-743
E-mail: sps@nvsp.ru
Контактное лицо:

Начальник сметно-договорного отдела - Хабирова Валерия Владимировна
8(3466) 633985 (доб. 180)

Главный юрист-консульт – Эльман Виктория Радиковна 8(3466) 633985 (доб. 120)

18.09.2019 г. на адрес электронной почты ООО «СПС» поступило уведомление о недопуске ООО «СПС» к торгам по тендеру № 5527 по предмету «Выполнение работ по утилизации отходов бурения на лицензионных участках ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» в 2020-2022 г.г. (4 лота).

Также в поступившем уведомлении указано, что причина отклонения заявки сообщена быть не может, так как согласно п. 13 Инструкции претендента Организация Группы «ЛУКОЙЛ», объявившая тендер, имеет право не мотивировать перед претендентами любое принятое по тендеру решение.

18.09.2019 г. в автоматизированной системе тендерных процедур данная информация о недопуске ООО «СПС» к торгам опубликована.

По состоянию на 15.10.2019 г. договор с победителем торгов не заключен.

Заявитель жалобы полагает, что при подведении итогов рассмотрения заявок на участие в тендере нарушены права заявителя жалобы, нарушены принципы, установленные в ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон), созданы преимущественные условия для других участников данной закупки.

Обоснование:

Во-первых: Заявка ООО «СПС» полностью соответствовала требованиям тендерной документации, в ней присутствовали все документы и заполнены требуемые формы, в том числе имело место наличие всех необходимых разрешительных документов, достаточного опыта выполнения аналогичных видов работ, материально – технической оснащенности предприятия, наличие кадровых ресурсов, требуемых тендерной документацией.

Техническая часть поданной ООО «СПС» заявки соответствовала требованиям предъявляемым к ней, как и описание продукции, являющейся предметом закупки, ее характеристикам и подтверждающим документам, входящим в техническую часть заявки.

Поданная ООО «СПС» заявка в полном объеме соответствовала установленным критериям отбора заявок претендентов.

Во-вторых: В соответствии с частью 1 статьи 2 вышеуказанного Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Отметим, что Положение о закупке товаров, работ, услуг не размещено на официальном сайте Организатора/Заказчика тендера.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационный открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения. Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки),

оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Вместе с тем протокол рассмотрения поданных участниками заявок не размещен на официальном сайте Организатора/Заказчика тендера, в настоящем случае публикация на электронной площадке содержит лишь общую формулировку об отклонении заявки ООО «СПС» без обоснования принятия такого решения, в частности, отсутствует обоснование принятия решения о признании представленных участником закупки документов несоответствующими и не подлежащими оценке. Учитывая отсутствие четкого и недвусмысленного обоснования принятого заказчиком решения о причинах отклонения заявки ООО «СПС», усматривает в действиях учреждения нарушения требований пункта 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Доводы представителей заказчика об отсутствии обязанности раскрывать причины отклонения заявок ввиду отсутствия в Инструкции претендента именно прямого на то указания должны быть отклонены ввиду ошибочного и явно формального подхода заказчика, желающего не соблюсти права участников, но любым образом скрыть от них истинные причины принятых в отношении них решений.

Избранный заказчиком правовой подход не только противоречит правам участников, но и законодательно предусмотренному принципу информационной открытости закупок. Кроме того, помимо буквального толкования, на котором ошибочно настаивает заказчик, существует телеологическое толкование норм, в рассматриваемом случае предполагающее истолкование положений Закона о закупках с его основными принципами.

Более того, гражданского праву присущ диспозитивный метод правового регулирования («разрешено все, что прямо не запрещено»), а потому само по себе буквальное отсутствие в Законе нормы о том, каким образом должен выглядеть протокол рассмотрения заявок, не свидетельствует о том, что заказчик лишен возможности надлежащим образом информировать участников об исчерпывающих причинах принятых в отношении их заявок решений.

Безосновательное отклонение заявки участника конкурентной процедуры приводит к возникновению у участника тендера необходимости подачи в контрольный орган жалобы на действия заказчика, что, в свою очередь, прерывает нормальный ход осуществления закупок, нарушая также права победителя аукциона и заказчика в части осуществления поставки товара или оказания услуги в необходимые сроки.

Также подобные действия заказчика препятствуют участникам Закупки в будущем не допускать формирования предложения в соответствии с требованиями заказчика, и, как следствие, создают искусственные барьеры для формирования заявки, позволяет заказчику в дальнейшем манипулировать реальными причинами отклонения тех или иных заявок участников, фактически формируя подобное решение не на стадии рассмотрения заявок, а в последующем.

На основании вышеизложенного считаем, что заявка ООО «СПС» соответствует требованиям тендерной документации и ее отклонение считаем


неправомерным, в связи с чем, просим признать жалобу обоснованной, отменить результаты рассмотрения заявок и обязать Заказчика и Организатора тендера пересмотреть заявку ООО «СПС» на участие в тендере и допустить к участию в нем.

При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о совершении Заказчиком и/или Организатором процедуры закупки административного правонарушения, просим привлечь виновных к административной ответственности.

Приложение:

1. Приглашение.
2. Общие сведения об объекте и предмете тендера.
3. Коммерческая документация.
4. Инструкция для претендента.
5. Заявка претендента – ООО «СПС».
6. Квалификационная анкета ООО «СПС».
7. Сведения о контрагенте - ООО «СПС».
8. Сведения об опыте выполнения работ – ООО «СПС».
9. Письменное уведомление о недопуске к торгам.
10. Протокол общего собрания участников ООО «СПС» от 29.09.2017 г.

Генеральный директор
ООО "Деловой Партнер"
- управляющей организации
ООО "СПС"



И. И. Лопатин

