

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Негосударственное (частное) охранное предприятие
«Заслон+»

Лицензия ЧО № 047394 на осуществление частной охранной деятельности выдана УМВД РФ
Тюменской области 21.09.2016 года.

ОГРН 1077203050210, ИНН/КПП 7203202333/720301001

625003, г. Тюмень, ул. Рижская, д.45а, офис 25; тел/факс: (3452) 52-96-95

«14» октября 2019 г.
Исх. №175

В Управление Федеральной
Антимонопольной службы по Тюменской
области
625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58А

от Общества с ограниченной
ответственностью "Негосударственное
(частное) охранное предприятие
"Заслон+"

(ОГРН 1077203050210, ИНН 7203202333)

Юридический адрес: 625026, г. Тюмень, ул.
Рижская, д. 45А, оф. 25

Почтовый адрес: 625000, г. Тюмень, ул.
Ленина, д.2а, офис 209

Тел.: (3452) 52-96-95, +79044915670

E-mail: Zaslon_plus72@mail.ru

Контактное лицо: Генеральный директор
Коровин Сергей Владимирович

ЖАЛОБА

на действия заказчика

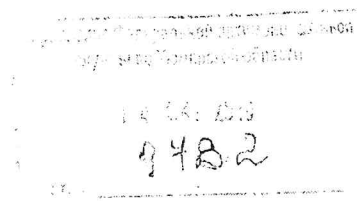
АО Энергетики и Электрификации "Тюменьэнерго"
при проведении закупки

Заказчик: Акционерное общество Энергетики и Электрификации
«Тюменьэнерго». ИНН 8602060185; КПП 860201001; ОГРН 1028600587399; Почтовый
адрес: 628408, Ханты-Мансийский Автономный округ – Югра, г. Сургут, ул.
Университетская, дом 4; Контактное лицо: Романова Е.И. Телефон +73452596461; E-mail:
Romanova-EI@te.ru.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "Негосударственное
(частное) охранное предприятие "Заслон+". ИНН 7203202333; ОГРН 1077203050210;
юридический адрес: 625026, г. Тюмень, ул. Рижская, д. 45А, оф. 25, Почтовый адрес:
625000, г. Тюмень, ул. Ленина, д.2а, офис 209; Тел.: (3452) 52-96-95, +79044915670; E-
mail: Zaslon_plus72@mail.ru; Контактное лицо: Генеральный директор Коровин Сергей
Владимирович

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупках:
<http://zakupki.gov.ru>.

Номера извещений, даты опубликования извещений о проведении закупок,
наименования закупок:



1. № 31908376138, дата опубликования 07.10.2019 - конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- Оказание услуг по физической охране объектов Управления филиала АО «Тюменьэнерго» - «Тюменские распределительные сети»,

2. № 31908376124, дата опубликования 07.10.2019 - конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- Оказание услуг по физической охране объектов ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети",

3. № 31908376111, дата опубликования 07.10.2019 - конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- Оказание услуг по физической охране объектов Ишимского ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети",

4. №31908376094, дата опубликования 07.10.2019 - конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- Оказание услуг по физической охране объектов Южного ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети"

Считаем, что заказчиком – АО Энергетики и Электрификации «Тюменьэнерго», при организации и проведении закупок – указанных выше конкурсов в электронной форме, были допущены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в следующем:

Согласно указанной выше информации о проведении закупок, извещения №31908376138, №31908376124, №31908376111, №31908376094 были опубликованы 07.10.2019 года. Сроки окончания подачи заявок – по двум конкурсам 15.10.2019 г., по двум другим конкурсам 16.10.2019 года.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 статьи 3.4. Закона о закупках, заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В силу статьи 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, учитывая, что размещение извещения осуществлено 07.10.2019 г., сроки подачи заявок на участие в указанных выше конкурсах следует считать с 08.10.2019 г. Соответственно срок подачи заявок составляет 7 календарных дней - пять рабочих и два выходных дня.

Однако, согласно позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума от 16.04.2013 г. N 2823/11, оценка соблюдения срока подачи заявок на участие в торгах должна производиться исходя из цели его установления, направленной, в том числе, на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой

организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Следовательно, оценка соблюдения правил проведения торгов в указанной части должна производиться с учетом необходимости обеспечения таким публичным сроком возможности совершения потенциальным участником аукциона действий по подаче заявки. При просмотре и изучении приложенной к заявке конкурсной документации и приложений к ней, нетрудно увидеть, что заказчик требует большой объем прилагаемых документов, которые на момент выхода заявок не могут и не должны находиться на руках у заявителя. Так, в каждой из заявок имеется Приложение №3 к Конкурсной документации – «Требования к участникам закупки. Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям. Критерии рассмотрения и оценки заявок участников». Согласно пункту 3 данного приложения в отношении лицензированных частных охранников с разрядом не ниже 4 необходимо представлять **паспорта Российской Федерации (все страницы документа) (сканированные копии);** удостоверения частного охранника с разрядом не ниже 4, в том числе страницы с отметкой о прохождении периодической проверки знаний (в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ») (сканированные копии); свидетельства о присвоении квалификации частного охранника (сканированные копии); личные карточки, выданные территориальным органом УФСВНГ (сканированные копии); действующие трудовые договоры или трудовые книжки, подтверждающие трудовые отношения Участника с привлекаемыми к оказанию услуг по договору специалистами (заверенные работодателем).

Технически сканирование паспортов – всех страниц, трудовых книжек, трудовых договоров и т.д. - при учете количества лицензированных охранников, по каждому лоту соответственно 75, 48, 69, 57 человек, составляет большой и продолжительный по времени объем работы.

Таким образом, предоставленное время на подачу заявок, оформленных должным образом, объективно является недостаточным, что, соответственно, ведет к нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках является осуществленным заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона.

Для сравнения хотелось бы отметить, что ранее в 2017 году, при проведении Заказчиком конкурсов, аналогичных указанным выше, срок подачи заявок составлял один месяц,

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705493092>

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705510484>

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705509655>

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705505074>

а объем конкурсной документации был гораздо меньше.

Кроме того, считаем, что в нарушение части 6 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, заказчик предъявил к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а именно:

Согласно пункту 3 Приложения №3 к Конкурсной документации – «Требования к участникам закупки. Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям. Критерии рассмотрения и оценки заявок участников», для подтверждения наличия квалифицированных кадровых ресурсов участнику закупки в отношении лицензированных частных охранников с разрядом не ниже 4 необходимо представлять **паспорта Российской Федерации (все страницы документа) (сканированные копии).**

При этом, согласно пункту 2.5 "Типовых требований к участникам закупок, критериям и методике оценки заявок участников закупок" (является приложением 2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети», утвержденному решением Совета директоров ПАО "Россети" (протокол от 17.12.2018 № 334), АО "Тюменьэнерго" присоединено решением Совета директоров АО "Тюменьэнерго" от 28.12.2018 (протокол 22/18), опубликовано на сайте АО «Тюменьэнерго» https://www.te.ru/suppliers/zakupki/upravlenie_zakupочноj_deyatelnosti/), «Допустимые к применению закупочных процедур отборочные требования и порядок определения измеряемых значений критериев соответствия отборочным требованиям приведены в Приложении 1 и Приложении 2 к настоящим Типовым требованиям. Установление в документации о закупке иных отборочных требований, не указанных в настоящих Типовых требованиях, не допускается...»

Согласно пункту 14 приложения 1 к "Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и методике оценки заявок участников закупок" - "Наличие квалифицированных кадровых ресурсов подтверждается справкой о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов, например, в виде выписки из штатного расписания или иных документов в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые взаимоотношения и уровень квалификации привлекаемых кадровых ресурсов (в том числе срок осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов), в том числе дипломы, сертификаты, аттестаты, копии трудовых книжек и т.п."

Согласно Положению «О Паспорте Гражданина Российской Федерации» (Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828), Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации. В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения.

В паспорте производятся отметки:

о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета

об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста,

о регистрации и расторжении брака

о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста)

о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации,

о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

о его группе крови и резус-факторе;

об идентификационном номере налогоплательщика.

Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные указанным Положением.

То есть, в паспорте гражданина Российской Федерации не может содержаться сведений о факте трудовых отношений либо об уровне квалификации такого гражданина.

Таким образом, согласно вышеизложенному, паспорт гражданина Российской Федерации не может являться документом, подтверждающим наличие

квалифицированных кадровых ресурсов у участника закупки. Соответственно, требование Заказчика предоставить в отношении привлекаемых кадровых ресурсов копии паспортов в качестве подтверждения наличия квалифицированных кадровых ресурсов, является явным нарушением принятого самим же Заказчиком Единого стандарта закупок ПАО «Россети», а равно и Закона о закупках.

Вышеуказанные действия Заказчика привели к нарушению прав и законных интересов заявителя – участника закупок, выразившиеся в затягивании срока подготовки заявки на участие в конкурсе, при условии того, что данный срок является минимальным, уложиться в который практически невозможно. (Минимальный срок на подачу заявок с максимально большим объемом требуемой документации).

Кроме того, в настоящее время между заказчиком и заявителем существуют договорные отношения по физической охране:

- объектов Управления филиала АО «Тюменьэнерго» - «Тюменские распределительные сети»,
- объектов Тобольского ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети",
- объектов Ишимского ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети",
- объектов Южного ТПО филиала АО "Тюменьэнерго" - "Тюменские распределительные сети".

Срок окончания договорных отношений - декабрь 2020 года.

Однако, после смены руководства Управления безопасности заявителя в мае 2019 года, последний под надуманными предлогами пытается расторгнуть указанные договоры, для чего проводит проверки объектов, составляя надуманные акты о якобы имевших место нарушениях в охране объектов с нашей стороны, при этом не оформляя их должным образом, обращается с заявлениями в полицию, по результатам рассмотрения которых в возбуждении уголовных дел было отказано, включает дополнения в план закупок на 2019 год указанные выше конкурсы в электронной форме, в связи чем, в настоящее время проводятся оспариваемые закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 2 ч. 1, ч. 6, п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

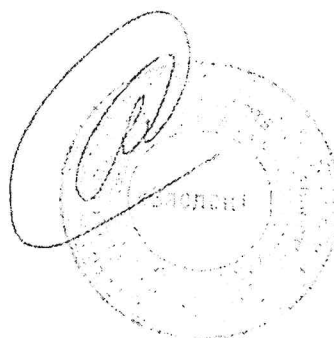
1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать, что установленный срок подачи заявок не обеспечивает разумный и достаточный период времени для подачи заявок на участие в конкурсах, проводимых заказчиком – АО Энергетики и Электрификации «Тюменьэнерго» (ИНН 8602060185 КПП 860201001 ОГРН 1028600587399), и обязать заказчика увеличить срок подачи заявок до месяца.
3. Признать незаконным действия заказчика – АО Энергетики и Электрификации «Тюменьэнерго» (ИНН 8602060185 КПП 860201001 ОГРН 1028600587399) при проведении конкурсов в электронной форме №31908376138, №31908376124, №31908376111, №31908376094, выразившиеся в форме предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, и обязать заказчика провести указанные закупки надлежащим образом.

Приложение:

1. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя на 13 листах;
2. Копия Свидетельства о государственной регистрации Заявителя на 1 листе;

3. Копия решения от 27.01.2014 г. о назначении генерального директора Заявителя на 1 листе;
4. Копия приказа от 28.01.2014 г. о назначении генерального директора Заявителя на 1 листе;
5. Копия решения от 24.01.2018 г. о продлении полномочий генерального директора Заявителя на 3 листах;
6. Копия просмотра извещения о закупке №31908376138 на 2 листах;
7. Копия просмотра извещения о закупке №31908376124 на 2 листах;
8. Копия просмотра извещения о закупке №31908376111 на 2 листах;
9. Копия просмотра извещения о закупке №31908376094 на 2 листах;
10. Копия Приложения №3 к Конкурсной документации №31908376138 на 22 листах;
11. Копия Приложения №3 к Конкурсной документации №31908376124 на 20 листах;
12. Копия Приложения №3 к Конкурсной документации №31908376111 на 20 листах;
13. Копия Приложения №3 к Конкурсной документации №31908376094 на 20 листах;
14. Копия Приложения 2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» "Типовые требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок" на 17 листах;
15. Копия Приложения 1 к "Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок" – «Применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников» на 6 листа.

Генеральный директор



С.В. Коровин