

и (и - 06.11.2019 - 10

[Office <Office@iicavers.ru>]

Срд, 06-11-2019 13:23

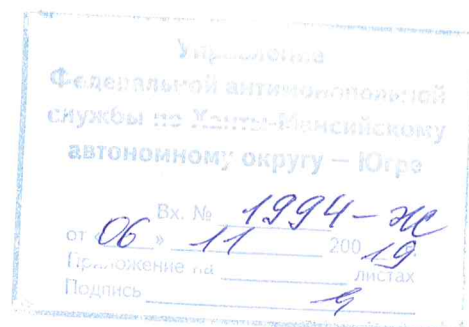
От: [Office <Office@iicavers.ru>]

Кому: ["to86@fas.gov.ru" <to86@fas.gov.ru>]

Тема: Жалоба

Attachments: [ФПМ 110-11-Л Хабибуллину Р.Р..pdf 4 МВ]

С уважением,
Заместитель генерального директора
ООО "ФинПромМаркет-XXI"
Прудников Алексей Валерьевич



Общество с ограниченной
ответственностью
«ФинПромМаркет-XXI»
(ООО «ФинПромМаркет-XXI»)

Почтовый адрес: 107140 Россия, г. Москва,
ул. Русаковская д.13
Тел.: (495) 909-03-60 факс: (495) 909-03-60. доб.375
Электронный адрес: office@iicavers.ru
ОГРН 1027700580093; ОКПО 18968038;
ИНН/КПП 770928467/770801001

от 05.11.2019 № 110-11-Л
на № _____ от _____

Руководителю УФАС России по
ХМАО
Хабибуллину Р.Р.
628002, Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра, г.Ханты-
Мансийск, ул.Мира, д.27
to86@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ФинПромМаркет-XXI»
107140 Россия, г. Москва, ул. Русаковская
д.13

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (далее – АУ ХМАО ЮНИ-ИИТ, Заказчик) проводит запрос котировок в электронной форме на выполнение работ по созданию и внедрению автоматизированной региональной системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения от производителя до конечного потребителя с использованием маркировки и идентификации упаковок лекарственных препаратов, в целях обеспечения эффективного контроля качества ЛП, находящихся в обращении, и борьбы с их фальсификацией. (закупка № 31908448355 размещена в ЕИС 28.10.2019, дата окончания подачи заявок 06.11.2019). Начальная цена 5 360 400 руб.

Доводы жалобы:

При проведении данной закупки Заказчиком нарушены требования ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках): - заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно: нарушены основополагающие принципы проведения закупки, установленные ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком отказано в предоставлении ответов на запрос разъяснений, при этом установлен срок окончания приема заявок 06.11.2019 таким образом, чтобы у участников закупки не было возможности направить запросы разъяснений документации (с учетом выходных и праздничных дней, приходящихся на период проведения закупки).

В документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение. В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение, на что указано в п. 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018.

Вместе с тем, в закупочной документации отсутствует достаточная информация об объемах работ, возлагаемых на заказчика. Требуемые сведения не являются определяемыми - выводы об объеме выполняемых работ с учетом неопределенности описания предмета закупки, не

могут быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта.

В соответствии с ч. 4. статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, создают препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

Таким образом требования Заказчика не дают возможность оценить целесообразность участия в закупке и ограничивают доступ к участию в закупке.

Кроме того, закупка информационной системы проводится Заказчиком не для собственных нужд, так как заказчик никакого отношения не имеет к медицинской деятельности.

В силу статьи 2. Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Таким образом, в целях создания информационных систем, в том числе государственных информационных систем, государственное автономное учреждение не может быть создано, оно не может быть наделено государственным заданием на создание таких информационных систем и не может получать субсидии на данные цели.

В силу статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", государственные информационные системы создаются, модернизируются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательством о концессионных соглашениях, а в случаях, если эксплуатация государственных информационных систем осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с иными федеральными законами.

Следовательно проведение закупки № 31908448355 Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» является противоправным, что влечет обязанность антимонопольного органа выдать предписание об отмене проводимой закупки.

Обоснование доводов жалобы.

Заявителем направлялся запрос на разъяснение конкурсной документации, на который заказчик отказался дать разъяснения.

Содержание запроса:

Содержание положений документации	Запрос на разъяснение положений документации
п. 2.1. Полное наименование системы: Региональная система учета лекарственных препаратов с использованием маркированных упаковок (далее – Система).	Является ли Региональная система учета лекарственных препаратов с использованием маркированных упаковок (далее – Система) государственной информационной системой? Какое отношение к данной системе будет иметь заказчик? Какие потребности Заказчика – автономного

	учреждения планируется удовлетворять при помощи Системы? Кто будет являться оператором Системы?
<p>п. 5.3.3. Мероприятия по обеспечению защиты данных от разрушения должны включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> – бесперебойное электропитание серверов БД, а также активного сетевого оборудования за счет использования источников бесперебойного питания; – дублирование данных путем осуществления записи информации на разные носители за счет использования накопителей на жестких магнитных дисках с зеркальной записью; – резервное архивирование данных средствами используемой СУБД. 	<p>Каким образом Исполнитель должен обеспечить проведение мероприятий, указанных в п. 5.3.3. ТЗ? Где будут установлены сервера, какова система электропитания серверов? Входит ли в обязанность исполнителя предоставление накопителей на жестких магнитных дисках с зеркальной записью? В течение какого периода исполнитель должен обеспечить <input type="checkbox"/> резервное архивирование данных средствами используемой СУБД?</p>

Между тем, сведения о том, является ли закупаемая система государственной информационной системой, какое отношение к данной системе будет иметь заказчик, Какие потребности Заказчика – автономного учреждения планируется удовлетворять при помощи Системы, кто будет являться оператором Системы, Каким образом Исполнитель должен обеспечить проведение мероприятий, указанных в п. 5.3.3. ТЗ, где будут установлены сервера, какова система электропитания серверов, входит ли в обязанность исполнителя предоставление накопителей на жестких магнитных дисках с зеркальной записью, в течение какого периода исполнитель должен обеспечить резервное архивирование данных средствами используемой СУБД являются крайне важными для определения возможности выполнения работ по созданию информационной системы и объеме затрат исполнителя.

Заказчиком было отказано в предоставлении ответов на запрос разъяснений, при этом при проведении закупки им был установлен срок окончания приема заявок 06.11.2019 при размещении закупки в ЕИС во второй половине 28.10.2019, то есть таким образом, чтобы у участников закупки, не вступивших в сговор с заказчиком, не было реальной возможности направить запросы разъяснений документации (с учетом выходных и праздничных дней, приходящихся на период проведения закупки).

Следовательно, при проведении данной закупки Заказчиком нарушены требования ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках): - заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно: нарушены основополагающие принципы проведения закупки, установленные ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение. В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение, на что указано в п. 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018.

Вместе с тем, отсутствие ответов на запрос разъяснений свидетельствует о том, что в закупочной документации отсутствует достаточная информация об объемах работ, возлагаемых на заказчика. Требуемые сведения не являются определяемыми - выводы об объеме выполняемых работ с учетом неопределенности описания предмета закупки, не могут быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, создают препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

Таким образом требования Заказчика не дают возможность оценить целесообразность участия в закупке и ограничивают доступ к участию в закупке.

Кроме того, закупка информационной системы проводится Заказчиком не для собственных нужд, так как заказчик никакого отношения не имеет к медицинской деятельности.

Заказчиком скрывается, что приобретаемая система является государственной информационной системой.

В силу статьи 2. Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Таким образом, в целях создания информационных систем, в том числе государственных информационных систем, государственное автономное учреждение не может быть создано, оно не может быть наделено государственным заданием на создание таких информационных систем и не может получать субсидии на данные цели.

В силу статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", государственные информационные системы создаются, модернизируются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательством о концессионных соглашениях, а в случаях, если эксплуатация государственных информационных систем осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с иными федеральными законами.

Согласно статье 1 целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно проведение закупки № 31908448355 Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» для государственных нужд, а не для собственных нужд, вне сферы деятельности, в которых может быть создано автономное учреждение, является противоправ-

ным, что влечет обязанность антимонопольного органа выдать предписание об отмене проводимой закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 1, ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ФинПромМаркет-XXI» обоснованной, рассмотреть настоящую жалобу в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Признать Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (628011, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 151) нарушившим требования Закона о закупках.

3. Выдать Автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» предписание об отмене закупки № 31908448355.

4. Приостановить проведение закупки № 31908448355 до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя "О назначении генерального директора".

Генеральный директор

И.Г. Лозицкий

ООО
"ФинПром
Маркет-XXI"

Подписано цифровой
подписью: ООО
"ФинПромМаркет-XXI"
Дата: 2019.11.06
11:09:35 +03'00'

