

[Office <Office@iicavers.ru>]

к (к-13. 11.2019 - 18

Срд, 13-11-2019 15:13

От: [Office <Office@iicavers.ru>]

Кому: ["to86@fas.gov.ru" <to86@fas.gov.ru>]

Копия: ["to86-safonov@fas.gov.ru" <to86-safonov@fas.gov.ru>, Office <Office@iicavers.ru>]

Тема: РУКОВОДИТЕЛЮ УФАС ХМАО-ЮГРЫ

Attachments: [УФАС ХМАО заявление № 115-11-Л от 13 ноября.pdf 3.3 MB]

[КопияРешенияГенеральныйДиректр.pdf 419.7 KB]

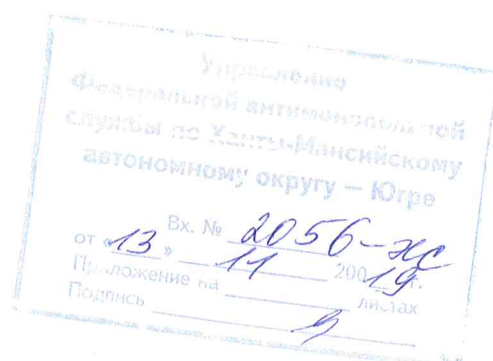
Уважаемые коллеги!

Настоящим направляем в Ваш адрес жалобу на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки № 31908478095, размещенной в ЕИС 04.11.2019 года.

Прошу Вашего решения по существу приведенных в жалобе доводов.

С уважением,

И. Лозицкий,
генеральный директор
ООО "ФинПромМаркет-XXI"



Общество с ограниченной
ответственностью
«ФинПромМаркет-ХХI»
(ООО «ФинПромМаркет-ХХI»)

Почтовый адрес: 107140 Россия, г. Москва,
ул. Русаковская д.13
Тел.: (495) 909-03-60 факс: (495) 909-03-60, доб.375
Электронный адрес: office@iicavers.ru
ОГРН 1027700580093; ОКПО 18968038;
ИНН/КПП 7709284676/770801001

от 13.11.2019 № 115-11-Л
на № _____ от _____

Руководителю УФАС России по ХМАО
Хабибуллину Р.Р.
628002, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г.Ханты-Мансийск, ул.Мира,
д.27
to86@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ФинПромМаркет-ХХI»
107140 Россия, г. Москва, ул. Русаковская
д.13

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (далее – АУ ХМАО ЮНИ-ИИТ, Заказчик) проводит запрос предложений в электронной форме на выполнение работ по разработке специального программного обеспечения учёта и контроля работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (закупка № 31908478095 размещена в ЕИС 04.11.2019, дата окончания подачи заявок 14.11.2019 в 07:00). Начальная цена 6 500 000 руб.

Доводы жалобы.

1. При проведении данной закупки Заказчиком нарушены требования ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках): - заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно: нарушены основополагающие принципы проведения закупки, установленные ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Извещению характеристики и количество предоставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг): Определяются ТЕХНИЧЕСКИМ ЗАДАНИЕМ (раздел Части IV. настоящей документации), условиями договора (раздел Части V. настоящей документации). Источник финансирования: Средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Субсидия на выполнение государственного задания.

Обоснование максимальной (максимальной) цены договора: В качестве источника информации для определения цены договора использовались сведения о действующих ценах организаций, осуществляющие выполнение идентичных работ (оказание идентичных услуг), однако таких идентичных работ (оказание идентичных услуг) в ХМАО-Югре не осуществлялось, следовательно обоснование НМЦД проведено заведомо ложное, с использованием коммерческих предложений организаций, находящихся во взаимосвязи с заказчиком.

При этом размещены противоречивые сведения о закупке, включая дата и время окончания подачи заявок, Дата и время вскрытия конвертов: Так, в извещении о закупке указано «14» ноября 2019 года в 07 часов 00 минут (МСК), а в ЕИС Дата и время окончания подачи заявок указана (по местному времени заказчика) – 14.11.2019 в 07:00 (МСК+2). Также недостоверно указано и Дата начала срока подачи заявок.

Техническое задание содержит заведомо невыполнимые исполнителем без сговора с заказчиком требования. В частности, согласно п. 4 Таблицы 10 ТЗ Количество зарегистрированных

пользователей должно быть не менее 500, что невозможно сделать добросовестному исполнителю, так как он не влияет и не может повлиять на регистрацию пользователей данной ГИС. Однако согласно п. 4.1.3. ТЗ результаты работ Подрядчика должны обеспечивать достижение следующих показателей назначения (см. Таблицу 10), что нереализуемо без сговора с Заказчиком и органом государственной власти, уполномоченным дать указания пользователям о регистрации в данной информационной системе.

Положения ТЗ противоречат друг другу.

Так, в частности, пункт 4.1.6 содержит противоречивые 4.1.6 Требования к патентной чистоте и авторскому праву.

Исключительные права на разработанное СПО учёта и контроля работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также право собственности на материальные носители, в которых содержатся результаты работ, переходят от Подрядчика к Заказчику в момент принятия Заказчиком результатов работ и подписания Акта выполненных работ. Подрядчик передает Заказчику результаты выполненных работ, исключительные права на них в полном объеме для использования их Заказчиком по своему усмотрению любым способом и в любой форме, установленной действующим законодательством Российской Федерации.

В тоже время данный пункт содержит и такой абзац: Если в ходе выполнения работ Подрядчиком были использованы, в том числе путем модификации или переработки, объекты интеллектуальной собственности Подрядчика или третьих лиц, Подрядчик обязуется, при необходимости, самостоятельно приобрести у соответствующих правообладателей и передать Заказчику неисключительные права на использование таких объектов в объеме, ограничивающемся правом на воспроизведение, в том числе с правом инсталляции и запуска таких программ для ЭВМ. Право на использование указанных объектов интеллектуальной собственности передается Заказчику на условиях простой (неисключительной) лицензии без ограничения времени ее действия, с правом передачи лицензии третьим лицам путем заключения сублицензионных соглашений.

Таким образом, одновременно надо передать права и исключительные на весь продукт и неисключительные на продукт, который был переработан. Однако в случае переработки чье-либо продукта невозможно передать исключительные права на весь продукт.

Также в данном случае (использования переработки чужого продукта и передачи неисключительных прав) невозможно гарантировать, что исключительное право на результаты работ не будет отчуждено, заложено, передано по лицензионным контрактам иным лицам.

Указанное свидетельствует о сговоре заказчика с исполнителем, так как не вступившему в сговор лицу, имеющему права на программный продукт и готовому его переработать для заказчика невозможно обеспечить одновременное выполнение всех требований указанного пункта ТЗ, что позволяет Заказчику произвольно обвинить его в невыполнении требований ТЗ, тем самым ущемляя права участника закупки и делая невозможным определение объемов затрат на выполнение работ, а также влечет обязанность возместить Заказчику понесенные убытки, которые могут возникнуть (или возникли) у него в связи с таким нарушением гарантий.

Противоречивыми являются и требования ТЗ, связанные с использованием терминологии ГИС. По тексту ТЗ нет однозначного определения, что за ГИС должны использоваться и в каких случаях каким образом пониматься. Это и OpenStreetMap или эквивалент (с. 127 ТЗ), ГИС Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (с. 15), просто ГИС (неизвестно какая) – с. 16 ТЗ, с. 18 ТЗ, с. 24 ТЗ, с. 25 ТЗ, с. 80 ТЗ, с. 99 ТЗ, с. 107 ТЗ.

Состав работ по разработке СПО определен в п. 5.1.1 ТЗ. Предусмотрен 1 этап не позднее 15.12.2019), включая Техническое проектирование СПО, Разработка СПО, разработка рабочей

документации на СПО, развертывание и настройка СПО, Ввод в действие СПО, включая опытную эксплуатацию.

Таблица 1 – Состав и содержание работ по разработке СПО

№ п/п	Наименование этапов работ	Результаты выполненной работы, подлежащие приемке Заказчиком	Приемо-сдаточные документы
	Этап I (не позднее 15.12.2019)		
1.1	Техническое проектирование СПО	Разработана документация технического проекта.	Ведомость технического проекта; Схема функциональной структуры; Описание комплекса технических средств; Пояснительная записка к техническому проекту.
1.2	Разработка СПО, разработка рабочей документации на СПО, развертывание и настройка СПО.	Дистрибутив СПО в соответствии с требованиями настоящего ТЗ; Рабочая документация разработана; СПО внедрено на технических мощностях регионального ЦОД, по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Мира 151; Проведены предварительные испытания; СПО переведена в опытную эксплуатацию.	Рабочая документация на СПО (СПО), включая: Руководство пользователя СПО; Руководство администратора СПО; Программу и методику предварительных испытаний СПО; Протокол предварительных испытаний СПО»; Акт о приемке СПО в опытную эксплуатацию.
1.3	Ввод в действие СПО.	Произведены пуско-наладочные работы; Произведена опытная эксплуатация СПО; Подготовлены методические материалы; Успешно проведены ПСИ.	Акт выполненных работ; Акт пуско-наладочных работ; Программа опытной эксплуатации СПО; Журнал опытной эксплуатации; Программу и методику приемочных испытаний СПО; Проект протокола приемочных испытаний СПО;

Одновременно согласно п. 4.1.8. Подрядчик при выполнении настоящих Работ обязан руководствоваться положениями следующих документов

- ГОСТ 34.601-90 — «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания»;
- ГОСТ 34.603-92 — «Информационная технология. Виды испытаний автоматизированных систем»;
- ГОСТ 34.003-90 — «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения»;

- ГОСТ 34.201-89 — «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем»;
- ГОСТ 34.602-89 — «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на автоматизированные системы»;
- ГОСТ 19.301-79 — «Единая система программной документации. Программа и методика испытаний. Требования к содержанию и оформлению».

Однако выполнение указанных документов невозможно, так как таблица 12 им противоречит.

Согласно п. 2.1. ГОСТ 34.601-90

Стадии	Этапы работ
1. Формирование требований к АС	1.1. Обследование объекта и обоснование необходимости создания АС 1.2. Формирование требований пользователя к АС 1.3. Оформление отчета о выполненной работе и заявки на разработку АС (тактико-технического задания)
2. Разработка концепции АС	2.1. Изучение объекта 2.2. Проведение необходимых научно-исследовательских работ 2.3. Разработка вариантов концепции АС и выбор варианта концепции АС, удовлетворяющего требованиям пользователя 2.4. Оформление отчета о выполненной работе
3. Техническое задание	3.1. Разработка и утверждение технического задания на создание АС
4. Эскизный проект	4.1. Разработка предварительных проектных решений по системе и ее частям 4.2. Разработка документации на АС и ее части
5. Технический проект	5.1. Разработка проектных решений по системе и ее частям 5.2. Разработка документации на АС и ее части 5.3. Разработка и оформление документации на поставку изделий для комплектования АС и (или) технических требований (технических заданий) на их разработку 5.4. Разработка заданий на проектирование в смежных частях проекта объекта автоматизации
6. Рабочая документация	6.1. Разработка рабочей документации на систему и ее части
	6.2. Разработка или адаптация программ
7. Ввод в действие	7.1. Подготовка объекта автоматизации к вводу АС в действие 7.2. Подготовка персонала 7.3. Комплектация АС поставляемыми изделиями (программными и техническими средствами, программно-техническими комплексами, информационными изделиями) 7.4. Строительно-монтажные работы 7.5. Пусконаладочные работы 7.6. Проведение предварительных испытаний 7.7. Проведение опытной эксплуатации 7.8. Проведение приемочных испытаний
8. Сопровождение АС	8.1. Выполнение работ в соответствии с гарантийными обязательствами

8.2. Послегарантийное обслуживание

Следовательно, ТЗ содержит противоречащие ГОСТ требования, ТЗ является противоречивым и неисполнимым для исполнителя, не вступившего в сговор с Заказчиком.

Согласно п. 4.2. □ ГОСТ 34.603-92 Для проведения приемочных испытаний должна быть предъявлена следующая документация:

- 1) техническое задание на создание АС;
- 2) акт приемки в опытную эксплуатацию;
- 3) рабочие журналы опытной эксплуатации;
- 4) акт завершения опытной эксплуатации и допуска АС к приемочным испытаниям;
- 5) программа и методика испытаний.

Однако ТЗ не предусматривает наличия рабочих журналов опытной эксплуатации; оформления акта завершения опытной эксплуатации и допуска АС к приемочным испытаниям.

Следовательно, ТЗ содержит противоречащие ГОСТ требования, ТЗ является противоречивым и неисполнимым для исполнителя, не вступившего в сговор с Заказчиком.

В таблице 12 указано, что работы производятся в 1 этап, тогда как пунктом 5.1.4. определены 5.1.4 Требования к разработке рабочей документации на СПО, согласно которых Рабочая документация на СПО по второму этапу должна включать следующие документы:

- Руководство пользователя СПО;
- Руководство администратора СПО;
- Программу и методику предварительных испытаний СПО;
- Протокол предварительных испытаний СПО;
- Акт о приемке СПО в опытную эксплуатацию.

Следовательно, ТЗ содержит противоречивые требования, нарушая требования закона № 223-ФЗ.

В ТЗ Указано, что работы должны соответствовать требованиям ГОСТ 34.602-89 — «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на автоматизированные системы», однако самим Заказчиком требования указанного ГОСТ нарушены. В частности, отсутствуют сведения в ТЗ, которые должны быть согласно п. 2.6.1.3., в силу которого в требованиях к показателям назначения АС приводят значения параметров, характеризующие степень соответствия системы ее назначению.

Для АСУ указывают:

- степень приспособляемости системы к изменению процессов и методов управления, к отклонениям параметров объекта управления;
- допустимые пределы модернизации и развития системы;
- вероятностно-временные характеристики, при которых сохраняется целевое назначение системы.

В целях информационного обеспечения закупки вышеназванные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение, на что указано в п. 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, однако заказчик не обеспечил такие сведения. Имеет место противоречивость документации о закупки, неопределенность используемой терминологии.

Вследствие этого в закупочной документации отсутствует достаточная информация об объемах работ, возлагаемых на заказчика. Требуемые сведения не являются определяемыми - выводы об объеме выполняемых работ с учетом неопределенности описания предмета закупки, не могут быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, создают препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

Таким образом требования Заказчика не дают возможность оценить целесообразность участия в закупке и ограничивают доступ к участию в закупке.

2. Закупка информационной системы проводится Заказчиком не для собственных нужд, так как заказчик никакого отношения не имеет отношения к спортивной деятельности, не ведет такую деятельность и не вправе осуществлять ее.

Согласно п. 2.1. ТЗ назначением программного продукта является автоматизация процессов деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, что не имеет и не может иметь отношения к деятельности автономного учреждения.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупки, в порядке, установленном указанным законом могут осуществляться исключительно для нужд заказчиков, тогда как деятельность в области спорта заказчиком не ведется и не может осуществляться в силу положений устава данной организации и ограничений организационно правовой формы «учреждения», наложенной ГК РФ. Следовательно проведение закупки № 31908478095 осуществляется с нарушением статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. В силу статьи 2. Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Таким образом, в целях создания информационных систем, в том числе государственных информационных систем, государственное автономное учреждение не может быть создано, оно не может быть наделено государственным заданием на создание таких информационных систем и не может получать субсидии на данные цели. Следовательно, закупка № 31908478095 по разработке специального программного обеспечения учёта и контроля работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не может производиться указанным автономным учреждением, так как это противоречит статье 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

Автономное учреждение не имеет никаких полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Югры и не вправе осуществлять деятельность в данной сфере, не вправе осуществлять деятельность по планированию затрат на содержание и ремонт участков автомобильных дорог Югры на основании данных эксплуатационных характеристик и др. деятельность, для ведения которой создается информационная система.

5. Заказчиком скрывается, что закупаемая система является государственной информационной системой.

Согласно п. 2.1. ТЗ назначением программного продукта является автоматизация процессов деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

В силу статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", государственные информационные системы создаются, модернизируются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательством о концессионных соглашениях, а в случаях, если эксплуатация государственных информационных систем осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с иными федеральными законами.

Согласно статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно проведение закупки № 31908478095 Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» для государственных нужд, а не для собственных нужд, вне сферы деятельности, в которых может быть создано автономное учреждение, является противоправным, что влечет обязанность антимонопольного органа выдать предписание об отмене проводимой закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 1, ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ФинПромМаркет-XXI» обоснованной, рассмотреть настоящую жалобу в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Признать Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (628011, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 151) нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",
3. Выдать Автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» предписание об отмене закупки № 31908478095 .

4. Приостановить проведение закупки № 31908478095 до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя "О назначении генерального директора".

Генеральный директор

И.Г. Лозицкий

ООО

"ФинПром

Маркет-XXI"

Подписано цифровой
подписью: ООО
"ФинПромМаркет-
XXI"

Дата: 2019.11.13
12:45:26 +03'00'

