

и/к - 26.11.2019 - 15

на действие Заказчика по 223-ФЗ

От: [Кузнецова Александра Сергеевна <kuznetsova_as@svel.ru>]

Кому: ["to86@fas.gov.ru" <to86@fas.gov.ru>]

Attachments: [image001.png 5.4 KB] [image002.png 1.2 KB] [image003.png 1.9 KB] [image004.png 1.8 KB] [Жалоба на действие заказчика по закупке № 31908429779 с приложениями.rar 2.3 MB]

Добрый день. Высылаю в Ваш адрес жалобу на действие заказчика в рамках 223-ФЗ по закупке № 31908429779.

Оригинал жалобы выслан в Ваш адрес Почтой.

С Уважением,

Кузнецова Александра Сергеевна

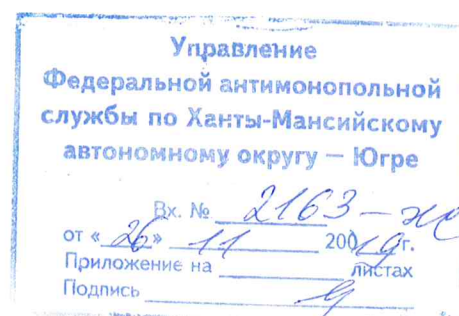
юрисконсульт

Юридическая служба

Тел. 253-50-15, доб. 2099

e-mail: Kuznetsova_as@svel.ru

www.svel.ru



**В Управление
Федеральной антимонопольной службы по Ханты-
Мансийскому автономному округу - ЮГРЕ**
628011, Ханты-Мансийский автономный округ -
Югра, г.Ханты-Мансийск, ул.Мира, д.27
**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Управляющая компания
«Трансформация»
(ООО «УК «Трансформация»)
ИНН: 6673122194
ОГРН 1056604786006
620012, Свердловская область, г. Екатеринбург, пл. 1-
й Пятилетки
тел. (343) 253-50-13, факс (343) 253-50-18
e-mail: Kuznetsova_as@svcl.ru**

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при закупке товаров
в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» № 223-ФЗ**

23.10.2019 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц размещено извещение № 31908429779 о проведении следующей закупки: Запрос технико-коммерческих предложений в электронной форме, предмет закупки - Поставка трансформатора силового ТМ-6300/10/6-УХЛ1 У/Δ-11 (далее – Закупка).

Заказчиком является Общество с ограниченной ответственностью «Сургутские городские электрические сети» (далее – Заказчик), почтовый и юридический адрес: 628404, ХМАО – Югра, город Сургут, шоссе Нефтеюганское, дом 15. Контактное лицо: Чирко Луиза Владимировна тел.: +7 (3462) 52-46-78), электронная почта: zakupki_sges@surgutges.ru.

ООО «УК Трансформация» (далее также – Участник) 30.10.2019 г. направило свою заявку на участие в закупке. Указанная заявка была признана несоответствующей документации закупки по причине: несоответствие п. 1 Технического задания наименование завода - изготовителя. Итоговый Протокол № 1174064/119 на право заключения договора на поставку трансформаторов был опубликовано 18.11.2019г.

При проведении Закупки были допущены следующие нарушения, которые влекут необходимость отмены результатов Закупки.

Полагаем, что Закупка, формально проведенная в форме «запрос технико-коммерческого предложения», соответствует существенным признакам конкурентных торгов. В соответствии с п. 1.2. Положения о закупках ООО «СГЭС» Сбор ТКП проводится заказчиком только в случаях:

- исходя из специфики потребности необходимо осуществить закупку с установлением (использованием) в закупочной документации конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара без указания слов «или эквивалент», и (или) необходимость установления требований к производителю (производителям) товара (товаров);

- исходя из конкретных характеристик товара (работы, услуги), идентифицирующих признаков товара (номер средства измерения в едином реестре средств измерений, артикул производителя и другие);

- исходя из места поставки товара, наименования объекта, на котором выполняются работы, оказываются услуги;
- рынок обращения соответствующего товара, работ, услуг ограничен;
- в иных случаях, определенных настоящим Положением. Заказчик не обязан обосновывать наличие такой специфики при проведении запроса ТКП.

В рассматриваемом случае, полагаем, обстоятельства, свидетельствующие о том, что запрос технико-коммерческого предложения было единственным возможным способом закупки нужного товара, отсутствуют: товар является серийным (типовым), нет специфической потребности указать конкретного производителя товара, такое оборудование может произвести любой другой производитель, не только ООО «Тольяттинский трансформатор». В данном случае, единственной целью проведения закупки неконкурентным способом видится возможность установить требования к конкретному производителю товара, что ограничивает конкуренцию и ведет к нарушению прав остальных участников закупки.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В Положении о закупках порядок выбора способа закупки, в том числе путем проведения запроса цен, не регламентирован, что является нарушением части 2 статьи 2 Закона о закупках, в соответствии с которой положение о закупке должно регламентировать закупочную деятельность заказчика и содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствующих нормах ст. 3 «Выбор способа закупки» только лишь даны определения различных способов закупки. Таким образом, как именно определяется конкретный способ закупки, по каким критериям, кем производится этот выбор, Положением не установлено. Применительно к оспариваемой закупке, неясно, почему проводился именно запрос технико-коммерческих предложений, а не конкурс. Полагаем, что Закупка, формально проведенная в форме «запроса ТКП», соответствует существенным признакам торгов, а обстоятельства, свидетельствующие о том, что запрос ТКП был единственным возможным способом закупки нужного товара, отсутствуют.

В соответствии с п. 1.1.7. Положения о закупках ООО «СГЭС» При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

Информационная открытость закупки.

Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Установление в закупочной документации требования к конкретному производителю при прочих равных условиях, а также при отсутствии специальных условий для проведения неконкурентной закупки, нарушают основополагающие принципы закупочной деятельности, ограничивают конкуренцию и создают преимущества одного поставщика перед другими.

Таким образом, полагаем, что настоящая жалоба на действия Заказчика подлежит рассмотрению антимонопольным органом в том числе и в соответствии со ст. 17 и ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя.

Отметим также, что цена, предложенная ООО «УК Трансформация» ниже, чем цена, которую предложил победитель, почти на 2,5 миллиона рублей. Таким образом, нарушен и принцип экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, закрепленный в пп. 3 п. 1 ст. 3 ФЗ №223.

Таким образом, неправомерные действия Заказчика при проведении закупки товаров привели к нарушению имущественных прав ООО «УК Трансформация» и принципов проведения закупок, установленных ФЗ №223, а именно принципов информационной открытости, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также положений Закона о защите конкуренции.

В силу п. 4, ч.1 ст. 10 Закона о закупках Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п. 21 Приказа ФАС России от 18.01.2013 г. №17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» в случае ... установления нарушений порядка организации и проведения закупки ... комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, ... в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, ... об аннулировании закупки. Считаем, что отмена протокола от 18.11.2019 г. и допуск заявки Участника для дальнейшего рассмотрения, устранит нарушения, допущенные в ходе закупки, и восстановит права ООО «УК Трансформация» как участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4, 10 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

просим

1. приостановить процедуру закупки № 31908429779 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать в действиях Заказчика наличие нарушений статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»;
3. вынести предписание об отмене протокола № 1174064-119 от 18.11.2019г.

С уважением,
Представитель ООО «УК Трансформаторы»



/Кузнецова А.С.

Приложения:

1. Скриншот с сайта www.zakupki.gov.ru с информацией по закупке;

2. Протокол от 18.11.2019г. г. (источник - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31908429779>)

3. Доверенность представителя
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «УК Трансформация»;
5. Решение №1 о назначении генерального директора