

и/и - 29.11.2019 - 5

Жалоба

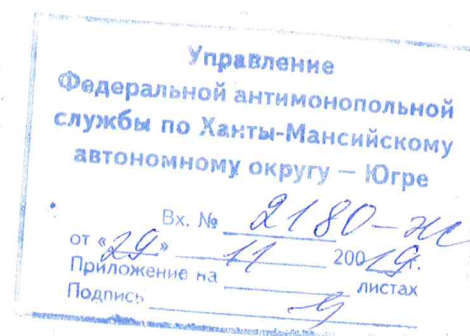
Чтв, 28-11-2019 18:12

От: [ООО Новые традиции <novyetraditsii@mail.ru>]

Кому: [to86@fas.gov.ru]

Attachments: [Жалоба с ЭЦП.doc 153.3 KB] [Жалоба с ЭЦП.pdf 3.4 MB] [1. Решение № 11 от 14.11.2017 о продлении полномочий.pdf 107 KB] [2. Скрин по 1 протоколу.jpg 485 KB] [2.1 Скрин по 2 протоколу.jpg 483.8 KB] [3. Протокол (с двумя основ. отклонения).pdf 920.2 KB] [3.1 Протокол (с одним основ. отклонения).pdf 1 MB] [4. Платежное поручение.pdf 558.2 KB] [5. Банковская гарантия.pdf 863.1 KB] [6. Доверенность № 919.pdf 887.4 KB] [Скрин подписи жалобы ЭЦП.jpg 706.8 KB]

С уважением,
ООО Новые традиции
novyetraditsii@mail.ru



общество
с ограниченной
ответственностью

«НОВЫЕ ТРАДИЦИИ»

625014, г. Тюмень, ул. Республики, д. 245, телефон 89224786625, email: novyetraditsii@mail.ru
ИНН 7203271094, КПП 720301001, ОГРН 1117232053696
Р/с 40702810267100009205 в ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8647 ПАО СБЕРБАНК
К/с 30101810800000000651, БИК 047102651

Исходящий № 280
от 28 ноября 2019 года

ООО "
НОВЫЕ
ТРАДИЦИИ"

Получено ООО НОВЫЕ ТРАДИЦИИ
ИНН 7203271094 КПП 720301001 ОГРН 1117232053696
СМБЛС 1881027863 ОГРН 1117232053696 ИНН 7203271094
8-922-478-66-25
ООО "НОВЫЕ ТРАДИЦИИ" с/о-000 "Новые Традиции" 8161114
г. Тюмень, ул. Респ. д. 245. Т. директор: 8-922-478-66-25
Создано в сервисе печати этой компании
МагистрОфис
Дата: 2019-11-28 17:43:37

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу-Югре
628002, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д.27

От кого: ООО «Новые традиции»
625014, г. Тюмень, ул. Республики, д. 245

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** Акционерное общество энергетики и электрификации «Тюменьэнерго»
Адрес: 628408, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут,
ул. Университетская, д. 4 **тел:** +7 (3452) 59-64-61, **e-mail:** Romanova-EI@te.ru, **Контактные
лица:** по организационным вопросам: Романова Елена Ивановна – Секретарь Конкурсной
комиссии, (3452) 59-64-61, по техническим вопросам: Волков Александр Сергеевич –
Начальник производственно-технической службы АО «ТЭ» Сургутские ЭС, тел.: (3462) 77-33-
25, эл. почта: Volkov-AS@te.ru; Мерзлякова Елена Николаевна – Инженер производственно-
технической службы АО «ТЭ» Сургутские ЭС, тел.: (3462) 77-32-76, эл. почта: Merzlyakova-EN@te.ru.

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Новые традиции», **ИНН:** 7203271094.
Адрес: 625014, г. Тюмень, ул. Республики, д. 245; **телефоны для связи:** 8-922-478-66-25,
(3452)27-67-62;

e-mail: novyetraditsii@mail.ru; **контактное лицо:** Ерцкин Виктор Викторович.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31908469009.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.10.2019.

5. **Наименование закупки:** выполнение работ по санитарному содержанию помещений
и прилегающих территорий филиала АО «Тюменьэнерго» Сургутские электрические сети.

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-
ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –
Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение части 10 статьи 3 Закона о закупках Заказчиком осуществлена закупка с
нарушением требований Закона о закупках, что выразилось в неправомерном отказе в допуске к
участию в конкурсе нашей заявки.

6. **Доводы жалобы:**

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.10.2019 на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 31908469009 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Конкурс), на выполнение работ по санитарному содержанию помещений и прилегающих территорий филиала АО «Тюменьэнерго» Сургутские электрические сети.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников конкурса № 31908469009/0559-2 от 27.11.2019 (опубликован в ЕИС 27.11.2019 в 09:06:18 MSK, скриншот уведомления № 1422838 прилагается) заявке ООО «Новые традиции» отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п.6.2.3 (б) конкурсной документации по следующим причинам:

1. Срок действия банковской гарантии, предоставленной участником в качестве обеспечения обязательств на участие в закупке, не соответствует требованиям п.3.6.7 (б) раздела I конкурсной документации, п.8 таблицы Приложения № 3 к конкурсной документации.

2. В составе заявки участника отсутствует доверенность на уполномоченное лицо, действующее от имени банка-гаранта, что не соответствует требованиям п.8 таблицы Приложения № 3 к конкурсной документации.

Однако срок действия банковской гарантии соответствовал требованиям документации.

Согласно пункту 8.1.3.4. Положения о закупке обеспечение заявки представляется одновременно с заявкой. Срок действия обеспечения должен быть равен или превышать срок действия самой заявки.

Пунктом 3.6.7 (б) раздела I конкурсной документации установлено, что срок действия банковской гарантии обеспечения заявки на участие в закупке должен начинаться не позднее даты вскрытия зарегистрированных конвертов с заявками конкурсной комиссией, и заканчиваться сроком окончания действия оферты участника закупки.

Пунктом 8.1.6.1. Положения о закупке предусмотрено, что процедура вскрытия заявок (открытия доступа к заявкам участников закупки в электронной форме) проводится после окончания срока подачи заявок (даты и времени), указанного в извещении о закупке и (или) документации о закупке.

Пунктом 8.1.6.2. Положения о закупке установлено, что при проведении закупок в электронной форме открытие доступа к заявкам участников осуществляется оператором электронной площадки в порядке, установленном действующим законодательством и регламентом работы электронной площадки.

Так, извещением о проведении закупки установлена дата окончания подачи заявок, а именно 08.11.2019 11:00 по местному времени.

Кроме того, извещением о проведении закупки установлена дата рассмотрения первых частей заявок, а именно 15.11.2019.

Из вышеизложенного следует, что вскрытие заявок (открытие доступа к заявкам участников закупки в электронной форме) состоялось 08.11.2019 после 11:00 по местному времени.

Следовательно, срок действия банковской гарантии, а именно с 08.11.2019 по 07.02.2020 включительно (что составляет 92 календарных дня), указан верно.

О данном факте нами было сообщено должностному лицу Заказчика в ходе телефонных переговоров. На что был получен устный ответ о том, что срок, указанный в банковской гарантии, нами посчитан верно.

После чего, Заказчиком вышеуказанный протокол был заменен в ЕИС на протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников конкурса № 31908469009/0559-2 от 27.11.2019 (опубликован в ЕИС 27.11.2019 в 13:25:38 MSK, скриншот уведомления № 1425619 прилагается) согласно которому заявке ООО «Новые традиции» отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п.6.2.3 (б) конкурсной документации по следующей причине:

1. В составе заявки участника отсутствует доверенность на уполномоченное лицо, действующее от имени банка-гаранта, что не соответствует требованиям п.8 таблицы Приложения № 3 к конкурсной документации.

Однако с таким основанием отклонения нашей заявки согласиться нельзя по следующим причинам.

Требования, касающиеся обеспечения заявки, должны быть одинаковыми для всех участников закупки, извещение о закупке и документация о закупке должны содержать требования к гарантам (поручителям) и условиям банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупке предусмотрен условиями закупки). **Требования к эмитенту обеспечения не должны накладывать на конкурентную борьбу участников закупки излишних ограничений** (пункт 8.1.3.5. Положения о закупке).

В качестве обеспечения обязательств на участие в закупке нами была получена банковская гарантия № 1474035 от 07.11.2019 выданная ПАО «Совкомбанк». За выпуск банковской гарантии была уплачена комиссия банка в размере 5000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.

Пунктом 8.1.7.8. Положения о закупке установлено, что Заказчик (Организатор закупки) вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке, а также проводить выездные проверки.

Считаем, что отсутствие доверенности лица, действующего от имени банка-гаранта, не может являться основанием для отклонения заявки, поскольку такой документ, как доверенность, не имеет никакого отношения к обеспечению обязательств на участие в закупке.

Обеспечение обязательств подразумевает собой перечисление банком-гарантом денежных средств на счет бенефициара в случае наступления определенных документацией о закупке обстоятельств, которые также отражены в банковской гарантии.

Более того, в представленной нами банковской гарантии № 1474035 от 07.11.2019, содержится информация о лице, уполномоченном действовать от имени банка-гаранта, о номере и дате доверенности. При этом, в случае необходимости Заказчик мог воспользоваться правом проверки представленной нами банковской гарантии, как посредством обращения в банк, так и посредством направления соответствующего запроса участнику закупки.

Таким образом, считаем, что основания считать, что банковская гарантия не выдавалась банком или была подписана не уполномоченным лицом, у Заказчика отсутствовали.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, наличие требования о предоставлении в составе заявки доверенности на уполномоченное лицо, действующее от имени банка-гаранта, накладывает на участников закупки излишние ограничения.

Установление данного требования влечет за собой нарушение принципа отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного считаем, что заявка ООО «Новые традиции» необоснованно отклонена от участия в конкурсе, в связи с чем Заказчиком нарушены положения части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ

1. Признать жалобу ООО «Новые традиции» обоснованной.
2. Обязать Заказчика – Акционерное общество энергетики и электрификации «Тюменьэнерго» устранить выявленные нарушения, путем отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок и пересмотра поступивших на участие в конкурсе заявок участников.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Скриншоты уведомлений с площадки.
3. Протоколы рассмотрения вторых частей заявок.
4. Платежное поручение.
5. Банковская гарантия.
6. Доверенность.

Директор ООО «Новые традиции»



В.В. Ерцкин