

n/n 2.12.2019 - 5

Жалоба от ООО СКАДО ТЕХНО

Птн, 29-11-2019 17:33

От: [Nadya Voloshenko <nadya.v@skadotechno.ru>]**Кому:** [to86@fas.gov.ru]**Attachments:** [ABD474D5C2D74E03B5B3F3D8CB27A1E4[2304251].png][4876]
[ABD474D5C2D74E03B5B3F3D8CB27A1E4[2304251].png][4876] [Протокол от 18.03.2015 о создании общества.pdf 1.4 MB] [Сравнение подписанное.pdf 360.7 KB] [Жалоба от ООО СКАДО ТЕХНО.pdf 2 MB]

Добрый день,

В приложении жалоба от ООО СКАДО ТЕХНО на положения закупочной документации реестровый номер 31908566617.

Просьба сообщить входящий номер документа.

--

С уважением,
Волошенко Надя
Менеджер отдела продаж
ООО «СКАДО Техно»Генеральное представительство в России и
Белоруссии по снегоуплотнительной техникеОфициальный поставщик Мульчерной
техники PRINOTH - АНВИ в РоссииПродажа/Аренда/Запчасти/Сервис
моб. +7 927 207 30 40
Тел. 8 800 500 78 23
www.skadotechno.ruBest regards,
Voloshenko Nadya
Manager
LLC SKADO TechnoGeneral representative in Russia
and Belorussia of Grooming machinesOfficial supplier Mulcher machines
PRINOTH - АНВИ in RussiaSales/Rent/Spare parts/Service
Mob. +7 927 207 30 40
Тел. 8 800 500 78 23
www.skadotechno.ru

Увед. ленин

Федеральное агентство по
службе по Краснодарскому
автономному округу – Югра

Вх. № 2207-Ж
от 2 * 12 2019 г.
Приложение
Подпись

Исх. б/н от 29.11.2019

ООО "СКАДО
ТЕХНО"

Подписан: ООО "СКАДО ТЕХНО"
DN: STREET=ПРОЕЗД ЮЖНЫЙ ДОМ 104 ОФИС
305, S=63 Самарская область, L=Самара, C=RU,
G=Илья Сергеевич, SN=Арзютов, CN="ООО"
СКАДО ТЕХНО", Т=ДИРЕКТОР, OU=0, O="ООО"
СКАДО ТЕХНО", OID.1.2.840.113549.1.9.2=
INN=6316206859/KPP=631801001/OGRN=115631600
3073", E=a.kabakin@skadotechno.ru,
ИНН=006316206859, СНИЛС=12889124293,
ОГРН=1156316003073
Основание: Я являюсь автором этого документа
Местоположение:
Дата: 2019-11-29 16:15:03

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому автономному
округу - Югре
628002 г. Ханты-Мансийск ул. Мира, д. 27
E-mail: to86@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения закупочной документации
реестровый номер 31908566617

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ЮграМегаСпорт»

Место нахождения: 628001, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, город Ханты-Мансийск, улица Ледовая, дом 1

Почтовый адрес: 628001, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, город Ханты-Мансийск, улица Ледовая, дом 1

Контактное лицо: Ореховский Олег Владимирович

Телефон: +7 3467 359828

E-mail: zakupki-ums@mail.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО»

Место нахождения: Российская Федерация, 443017, г. Самара, Южный проезд, 104

Почтовый адрес: Российская Федерация, 443017, г. Самара, Южный проезд, 104

Телефон: 8 (929) 704-23-42

E-mail: i.arzyutov@skadotechno.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ размещения закупки: запрос котировок в электронной форме

Наименование закупки: На право заключения Договора поставки снегоуплотнительной машины для нужд АУ «ЮграМегаСпорт» (№3КЭ-110.19)

Начальная (максимальная) цена договора: 9 727 000,00руб.

25.11.2019г. Заказчиком - Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ЮграМегаСпорт» опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку снегоуплотнительной машины (извещение № 31908566617).

ООО «СКАДО ТЕХНО» считает, что закупочная документация составлена с нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) по следующим основаниям:

1. В разделе 2 «Технического задания на поставку снегоуплотнительной машины для нужд АУ «ЮграМегаСпорт»» (Приложение № 9 к закупочной документации) заказчиком установлено требование к поставщику о том, что он должен являться официальным дилером (или дистрибьютором) по продаже данного вида транспортных средств.

Вместе с тем, включение данного требования в закупочную документацию накладывает на потенциальных участников закупки дополнительные ничем не обоснованные требования.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Устанавливая указанное требование, заказчик ограничивает возможность участия в Закупке тем лицам, которые реализуют снегоуплотнительные машины на законных основаниях, но не являются при этом официальными дилерами.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик вправе самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки и т.д., но при этом действия заказчика не должны входить в противоречие с общими принципами Закона о закупках: обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективности использования бюджетных средств и развития добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Следует отметить, что предметом закупки является снегоуплотнительная машина, выпущенная не ранее 2010г., с наработкой не более 6 500 моточасов, то есть машина, бывшая в эксплуатации. Учитывая, что машина является не новой, то не понятно чем обоснованно потребность заказчика в поставке машины именно официальным дилером, а не иными профессиональными участниками рынка.

В связи с чем, по мнению Заявителя в указанных действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В разделе 6 Технического задания на поставку снегоуплотнительной машины для нужд АУ «ЮграМегаСпорт» (Приложение № 9 к закупочной документации) Заказчиком установлено требование о наличии у поставщика сервисной службы и стационарного сервисного центра со складом запасных частей, а также условие о том, что сервисные работы в течение гарантийного срока осуществляются силами Поставщика.

Вместе с тем, требование заказчика о наличии у поставщика сервисной службы и стационарного сервисного центра со складом запасных частей является требованием о наличии у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, и других ресурсов, необходимых для исполнения контракта, что не допустимо положениями Закона о закупках.

Как было указано выше, поставляемая машина является не новой, и заказчику нет необходимости обслуживания в сервисных центрах для сохранения гарантии завода-производителя.

Более того, сервисные работы в течение гарантийного срока могут выполняться иными организациями на основании договоров, заключенных с поставщиком. Следовательно, требование о том, что сервисные работы должны быть выполнены именно поставщиком, ограничивают конкуренцию.

Таким образом, заказчиком установлены не измеряемые требования к участникам закупок, что свидетельствует о нарушении им положений ч. 1 ст. 2, п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. В размере 8 Технического задания на поставку снегоуплотнительной машины для нужд АУ «ЮграМегаСпорт» (Приложение № 9 к закупочной документации) Заказчиком установлен срок поставки в течение 7 (Семи) календарных дней с момента заключения договора.

Установление Заказчиком данного (минимального) срока поставки направлено на ограничение конкуренции и созданию преимуществ определенному поставщику.

Снегоуплотнительные машины, соответствующие требованиям Заказчика находятся в обращении на Европейском рынке. Временные затраты на ввоз снегоуплотнительной машины и ее таможенное оформление занимают как правило не менее 2-3 недель.

Как правило, Заказчики, не заинтересованные в приобретении снегоуплотнительной машины у конкретного поставщика, устанавливают сроки поставки 30-95 дней. Например, закупка №0373200138219000778 (поставка ратрака) от 1 до 80 дней, закупка №0362300308719000007 (поставка ратрака б/у) – 63 дня, закупка №31908152476 (поставка ратрака) – 95 дней, закупка №0861300007019000186 (поставка ратрака) – 90 дней, Закупка №0162300012619000089 (поставка ратрака) – 70 дней, Закупка №0813500000119002597 (поставка ратрака) – 90 дней, закупка №31907875934 (поставка ратрака б/у) – 30 дней, закупка №0138300000119000157 (поставка ратрака б/у) – 75 дней и т.д.

Таким образом, учитывая, что снегоуплотнительные машины обращаются на Европейском рынке, и ввоз машин на территорию Российской Федерации требует временных затрат, вне зависимости от того, что предметом поставки является новая или б/у машина, стандартные сроки поставки машины составляют 30- 95 дней.

Более того, Заказчиком установлены требования о том, что товар должен пройти предпродажное сервисное обслуживание в соответствии с перечнем работ по предпродажной подготовке, указанным в сервисной книжке.

Вполне очевидно, что участникам закупки, не являющимся заводом –изготовителем данной техники либо официальным дилером, либо авторизованным заводом-изготовителем сервисным центром будет крайне затруднительно в столь короткие сроки закупить технику, провести предпродажное сервисное обслуживание и осуществить поставку техники заказчику.

Кроме того, несмотря на отсутствие в законодательстве ограничений по срокам поставки товара с момента заключения контракта, заказчик должен разумно подходить к вопросу их определения, учитывать специфику конкретного товара, возможности и время его транспортировки, необходимость проведения предпродажной подготовки. При определении Заказчиком условий о семидневном сроке поставки снегоуплотнительной техники с момента заключения контракта, указанные выше особенности не учтены. Потенциальные участники размещения заказа, не имеющие на момент подачи заявки требуемой техники в наличии, лишаются возможности подать свои заявки ввиду значительной сложности и высокой стоимости транспортировки крупногабаритной тяжелой техники в столь сжатые сроки из Европы.

При этом условие о сроке является существенным в договоре поставки и имеет решающее значение при оценке потенциальным участником размещения закупки своих возможностей по осуществлению поставки. С учетом установления Законом о закупки жестких санкций за нарушение сроков, определенных в условиях размещения заказа и государственном контракте, условие о сроке поставки имеет решающее значение при подаче заявки на участие в запросе предложений.

Данные факты свидетельствуют о наличии в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. Доводы ООО «СКАДО ТЕХНО» о том, что закупочная документация составлена под конкретного поставщика, подтверждаются следующим:

Из представленных на Российском рынке семи производителей снегоуплотнительных машин формально техническому заданию Заказчика соответствуют машины двух производителей:

- машина PustenBully 400, производства компании Kassbohrer Gelandefahrzeug AG, Германия www.pistenbully.com

- машина Ohara DF 430, производства Компания Ohara Corporation, Япония www.oharacorp.co.jp/en/.

Вместе с тем, Ohara DF 430 не может конкурировать с PustenBully 400 в рамках ценовой политики. Так согласно, информации, размещенной на сайте официального представителя японской корпорации Ohara на территории Российской Федерации ООО «Ратракт сервис» (<http://www.ratrak-service.ru/catalog/rub53/65.php>) стоимость Ohara DF 430 начинается от 386 000 Евро.

Стоимость PistenBully 400 начинается от 252 400 Евро, что подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте ООО «ПРАЙМ ПРАЙД» (<https://pistenbullyrussia.ru/snow-groomers/400/>) эксклюзивного представителя фирмы Kassbohrer Gelandefahrzeug AG – производителя снегоуплотнительных машин марки PistenBully.

При этом, несмотря на то, что предметом закупки является машина, бывшая в эксплуатации, необходимо исходить из того, что на стоимость б/у машины влияет первоначальная стоимость новой машины. Чем выше стоимость новой машины, тем больше стоимость машины б/у, по сравнению с конкурентами у которых первоначальная стоимость была ниже.

Таким образом, учитывая, что стоимость Ohara DF 430 на 133 600 Евро превышает стоимость PistenBully 400, очевидно, что Ohara DF 430 не может являться эквивалентом PistenBully 400 и конкурировать с ней в рамках процедуры закупки.

Конкурентом (аналогом) PistenBully 400 является снегоуплотнительная машина марки PRINOTH BISON, компании PRINOTH, Италия.

Снегоуплотнительная машина марки PRINOTH BISON, поставляемая для Российского рынка, не соответствует техническому заданию Заказчика незначительно по некоторым параметрам (приведены в сравнительной таблице). При этом данные параметры не влияют на технические и эксплуатационные характеристики.

Следует отметить, что ООО «СКАДО ТЕХНО» обслуживало технику заказчика и владеет информацией о том, что у заказчика уже имеются снегоуплотнительные машины марок PRINOTH и PistenBully, и не одной машины Ohara (на территории России всего пара машин Ohara на Сахалине). Очевидно, что имея в парке машины Европейских производителей, логично проводить конкурентную закупку машин именно марок PRINOTH и PistenBully, а не PistenBully и Ohara. Кроме того, факт владения машин марок PRINOTH и PistenBully, свидетельствует о том, что Заказчик не связан необходимостью закупки конкретного производителя PistenBully. Доводы о том, что у Заказчика имеются машины PRINOTH и PistenBully подтверждается информацией с сайта Госзакупок, исходя из которой Заказчик осуществляет закупку запасных частей для данных машин.

- 1) Запрос предложений в электронной форме №зпэ-001.18 (№31806155989, 4298398/7639433)
- 2) Запрос цен в электронной форме №зцэ-104.17 (№31705485181, 4240793/7577892) от 12.09.2017 года - поставка запчастей на PRINOTH HUSKY.
- 3) Запрос котировок в электронной форме №зкэ-057.19 Извещение ЕИС №31908266953, ЭТП №4437314/7808225. -поставка запчастей PRINOTH.
- 4) Запрос предложений в электронной форме №зпэ-005.17 (№31704981787, 4185574/7517936) от 12.04.2017 года
- 5) Запрос предложений в электронной форме №зпэ-020.17 (№31705405339, 4232798/7569260) - поставка запчастей PistenBully.

Таким образом, такие требования заказчика о наличии статуса официального дилера, сервисного центра, минимального срока поставки, составление технического задания по конкретную машину, свидетельствуют о том, что закупочная документация составлена под конкретного поставщика, что является нарушением положений ст. 3 Закона о закупках и ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, неправомерные требования документации, нарушают права и законные интересы Заявителя и других участников закупки. В результате неправомерных действий Заказчика не будут достигнуты цели эффективного использования средств бюджетов, а именно - экономия указанных средств и развитие добросовестной конкуренции, закрепленных в Законе о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в документацию в целях приведения ее в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Сравнительная таблица
2. Копия документа о назначении директора ООО «СКАДО ТЕХНО».