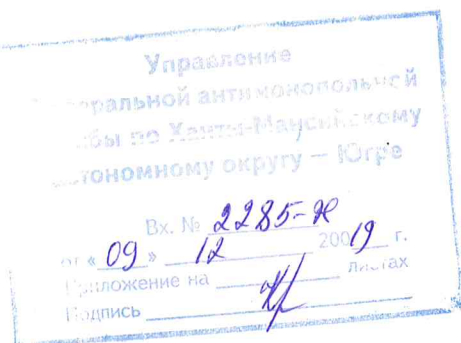


Прилож 2006

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югра
628002, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д.27



Заявитель:

Акционерное общество «АльфаСтрахование»
(АО «АльфаСтрахование»)

Место нахождения: 115162, г. Москва,
ул. Шаболовка, д.31, стр. Б

в лице Тюменского филиала
АО «АльфаСтрахование»

Адрес: 625048, г. Тюмень, ул. М. Горького, 76

Заказчик:

Акционерное общество «Югорская региональная электросетевая компания»

Адрес: 628950, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО,
г Ханты-Мансийск, ул. Ленина, дом 52, корпус 1

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации по проведению открытого конкурса в
электронной форме на право заключения договора страхования электросетевого
имущества Акционерного общества «Югорская региональная электросетевая компания»

1. Информация о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации, операторе электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имени, отчестве членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия которых обжалуются:

Наименование: Акционерное общество «Югорская региональная электросетевая компания»

Место нахождение: 628950, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г Ханты-Мансийск, ул Ленина, дом 52, корпус 1

Почтовый адрес: 628950, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г Ханты-Мансийск, ул Ленина, дом 52, корпус 1

Тел/факс: +7 (3467) 318595

e-mail: hsa@yuresk.ru

Ответственное должностное лицо: Макогон Н.А.

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО «ЕЭТП» (<http://com.roseltorg.ru>)

2. Информация об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:

Заявитель: АО «АльфаСтрахование»

Место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б

Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31, стр. Б,

e-mail: alfastrah@alfastrah.ru,

тел. (495) 788-09-99, **факс:** (495) 785-08-88

в лице Тюменского филиала АО «АльфаСтрахование»

Адрес: 625048, г. Тюмень, ул. М. Горького, 76

Тел. 8 (3452) 514122 (746-713)

Адрес электронной почты E-mail: LeshukovaTA@alfastrah.ru

4. Сведения о размещаемом заказе:

Открытый конкурс в электронной форме от 22.11.2019 г. № 31908559748 на право заключения договора страхования электросетевого имущества Акционерного общества «Югорская региональная электросетевая компания».

Начальная (максимальная) цена контракта: 14 190 000,00 Российских рублей.

5. Указание на обжалуемые действия:

Установленные Заказчиком критерии оценки ограничивают конкуренцию и нарушают п.2 и 3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Обоснование доводов.

22.11.2018 г в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора страхования электросетевого имущества Акционерного общества «Югорская региональная электросетевая компания».

Установленные в конкурсной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе изначально отрицающие факт добросовестной конкурентной борьбы между участниками размещения заказа;

Создание одному из участников размещения заказа преимуществ.

Требований о том, какие показатели должны быть установлены законом, не предусмотрено, показатели определяются заказчиком, при этом не допускается установление порядка оценки, приводящего к ограничению конкуренции и числа участников закупки.

Согласно п. 8.13 Раздел III. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Конкурсной документации
Оценка заявок по показателю
2. Зона покрытия территории.

Вес показателя в итоговой оценке, баллов – 30

Единица измерения – количество (шт.).

Значения критерия оценки	Присвоенная оценка, баллов.
0	0
1-3 филиала	6
4-5 филиалов	12
6-9 филиалов	18
10 филиалов и более	30

Содержание: определяется исходя из сравнения и оценки предложений участников конкурса о наличии филиалов страховщика на территории ХМАО-Югры (Оценивается на основании представленных участником закупки комплектов документов:

- выписка из ЕГРЮЛ;
- уведомление о постановке филиала на налоговый учет;
- справка участника с указанием: места нахождения филиалов; почтового адреса; даты создания; фамилии, имени, отчества руководителя филиала; номера контактного телефона.

При включении в заявку участника закупки информации о нескольких филиалах, находящихся в одном муниципальном образовании Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (включая городские округа и(или) муниципальные районы) при оценке учитывается информация только об одном филиале).

3. Количество штатных сотрудников, обеспечивающих обслуживание договора страхования по месту нахождения Страхователя.

Вес показателя в итоговой оценке, баллов – 20

Единица измерения – количество (человек).

Значения критерия оценки	Присвоенная оценка, баллы.
1-4	2
5-9	4
10-14	8
15-19	12
20-24	16
25 и более	20

Содержание: определяется исходя из сравнения и оценки предложений участников конкурса о количестве штатных сотрудников, обеспечивающих обслуживание договора страхования по месту нахождения Страхователя (подтверждается копиями приказов о приеме на работу сотрудников).

Включение в конкурсную документацию таких критериев как, «Количество филиалов участника конкурса на территории ХМАО-Югры» и «Количество штатных сотрудников, обеспечивающих обслуживание договора страхования по месту нахождения Страхователя» не может быть признано правомерным и допустимым показателем критерия оценки заявки. Этот показатель не раскрывает содержание сопоставимости оцениваемых услуг с услугами, являющимися предметом конкурса, и необоснованно ограничивает предмет оценки заявок по территориальному признаку.

Страховая деятельность на территории Российской Федерации является лицензируемым видом деятельности, соответственно лицо, обладающее лицензией на проведение страховой деятельности по определённому в ней виду страхования, является профессиональным участником страхового дела, следовательно, должно руководствоваться действующим законодательством. Соответственно, критерий как, «Количество филиалов участника конкурса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры » и «Количество штатных сотрудников, обеспечивающих обслуживание договора страхования по месту нахождения Страхователя» никак не влияет на возможность участника обеспечить выполнение контракта.

Таким образом, включение вышеуказанных критериев нарушает законодательство Российской Федерации, ограничивая конкуренцию, а также создает непреодолимый барьер для большинства участников.

Указанный критерий дает преимущество тем страховым организациям, которые имеют более длительную страховую историю, разветвленную филиальную и агентскую сеть на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и перекрывает доступ тем страховым организациям, которые имеют возможность оказать услуги в рамках действующего законодательства, но не могут выйти на данный рынок (стать победителем торгов).

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Заказчик, установив в конкурсной документации данные критерии, предоставил преимущества отдельным страховщикам, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 8.13 Раздел III. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Конкурсной документации

1. Цена договора (размер страховой премии).

Вес показателя в итоговой оценке, баллов – 30

Единица измерения – рубли.

Порядок присвоения баллов (в отношении предложений о цене договора, предложенных участниками закупки):

100% от начальной максимальной цены – 0 баллов

95% - 99% от начальной максимальной цены - 10 баллов

90% - 94% от начальной максимальной цены - 20 баллов

89% и менее от начальной максимальной цены – 30 баллов

Установив данный порядок присвоения баллов Заказчик по сути ограничил конкуренция в части предоставления участниками закупки более выгодных предложений о цене контракта.

Так как все участники конкурса, предложившие более 11% скидки от НМЦК, набирают одинаковое кол-во баллов (30 баллов).

С большой более вероятности можно предположить что все предполагаемые участники конкурса не предложат Заказчику цену контракта менее 89% от начальной максимальной цены.

Порядок присвоения баллов установленный Заказчиком в конкурсной документации в отношении предложений о цене договора, предложенных участниками закупки нарушают Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг так как влечет не целевое и экономически не эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, предусмотренное п.3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Это лишний раз доказывает что, критерий установленный в документации Заказчика не направлены на выявление в результате конкурса участников, предлагающих лучших условий исполнение контракта которые в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, а предоставляет преимущество отдельному участнику конкурса.

Установление в конкурсной документации критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе изначально отрицают факт добросовестной конкурентной борьбы между участниками размещения заказа и создание одному из участников размещения заказа преимуществ.

По установленным Заказчиком критериям невозможно определить победителя, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

Вместе с тем, указанные критерии дают преимущества тем страховым организациям, которые имеют более длительную страховую историю, разветвленную филиальную и агентскую сеть и перекрывает доступ тем страховым организациям, которые имеют возможность оказать услуги.

Частью 1 статьи 17-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Заказчик, установив в конкурсной документации данные критерии, предоставил преимущества крупным страховщикам, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17-ФЗ «О защите конкуренции».

Установление Заказчиком в документации таких критериев создают преимущество отдельным участникам закупки, что ставит в неравное положение остальных участников закупки и может содержать признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также влечет не целевое и экономически не эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, предусмотренное п.3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику предписание на устранение нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены закупки и внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

копия доверенности представителя АО «АльфаСтрахование»,
конкурсная документация

Директор Тюменского филиала

АО «АльфаСтрахование»



Туранов Василий Леонидович