

Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ханты-
Мансийскому автономному округу – Югре

адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Мира д. 27

от ООО «АРМАДА»

ОГРН 1195543009540

ИНН/КПП 5535017147/553501001

Омская область, Тарский район, г Тара, ул Кирова,
д 43/1, кв 22

телефон: 89236444434

адрес электронной почты: u-buh@list.ru

Заказчик: АВТОНОМНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
"ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ
ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА"

628011, ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ
ОКРУГ - ЮГРА АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ, ГОРОД
ХАНТЫ-МАНСИЙСК, УЛИЦА СТУДЕНЧЕСКАЯ,
ДОМ 31, ОГРН: 1088601002907, Дата присвоения
ОГРН: 12.12.2008, ИНН: 8601037169, КПП:
860101001

Телефон: +7 (3467) 361906; эл.почта:
ugrakor@yandex.ru, Logistika.ugrakor@yandex.ru



Жалоба
на действия организатора торгов

30.11.2019г. размещено извещение о закупке № 31908598072 «ДОКУМЕНТАЦИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА в электронной форме с изменениями на право заключения договора на оказания услуг по комплексному обслуживанию и содержанию зданий АУ «Югорский колледж – интернат олимпийского резерва» общей площадью 23 430,2 м2 и прилегающей территории общей площадью 29 161 м2, расположенных по адресу: ул. Студенческая 23,25,27,29,31 в период с 01.01.2020 по 31.12.2021».

Способ закупки: конкурс в электронной форме.

Заказчик: АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
"ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА".

Адрес электронной площадки в сети Интернет -
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908598072>

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)
16.12.2019 18:00.

Заявитель планирует подать заявку на участие в закупке.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определены Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Считаем что в настоящей закупке имеет место быть укрупнение предмета, т.к. в один объект закупки Заказчиком включено (согласно Технического задания):

- Обслуживание и ремонт инженерного оборудования, коммуникаций и технических устройств; благоустройство и обеспечение санитарного состояния комплекса зданий и прилегающей территории;
- Техническое обслуживание внутренних сетей электроснабжения, силового электрооборудования с коммутационными аппаратами, восстановление работоспособности электрических сетей и присоединенного оборудования с частичной заменой участков кабельных линий, щитов, коммутационных аппаратов (в случае выхода из строя) (Приложение №1).
- Техническое обслуживание сетей наружного освещения и архитектурной подсветки с осветительной арматурой, восстановление работоспособности сетей освещения с частичной заменой участков кабельных линий, осветительных приборов (в случае выхода из строя) (Приложение №1).
- Техническое обслуживание внутренней системы теплоснабжения, восстановление работоспособности системы теплоснабжения с частичной заменой участков трубопроводов и оборудования (в случае выхода из строя) (Приложение №2).
- Техническое обслуживание внутренних систем горячего и холодного водоснабжения и канализации, восстановление работоспособности систем водоснабжения с частичной

- заменой участков трубопроводов и сантехнического оборудования (в случае выхода из строя) (Приложение №3).
- Техническое обслуживание наружных сетей холодного водоснабжения, восстановление работоспособности сетей водоснабжения, с частичной заменой участков трубопровода, восстановление целостности колодцев (в случае выхода из строя) (Приложение №3).
 - Техническое обслуживание внутренней системы канализации, восстановление работоспособности систем канализации с частичной заменой участков трубопроводов и сантехнического оборудования (в случае выхода из строя) (Приложение №3).
 - Техническое обслуживание наружных сетей канализации, восстановление работоспособности сетей канализации с частичной заменой участков трубопровода канализации, восстановление целостности колодцев (в случае выхода из строя) (Приложение №3).
 - Контроль за исправным техническим состоянием, проведение работ по обслуживанию и ремонту системы очистки воды в бассейне и доочистки воды в зданиях (Приложение №4).
 - Техническое обслуживание ливневой канализации, восстановление ливневой канализации с частичной заменой участков трубопроводов ливневой канализации, восстановление целостности колодцев (в случае выхода из строя).
 - Техническое обслуживание внутренних систем приточной и вытяжной вентиляции, восстановление работоспособности систем вентиляции с частичной заменой участков воздуховодов и оборудования (в случае выхода из строя) (Приложение №5).
 - Техническое обслуживание системы кондиционирования (Приложение №6).
 - Техническое обслуживание системы видеонаблюдения и СКУД (Приложение №9).
 - Техническое обслуживание системы диспетчеризации и управления системами автоматики здания DESIGO INSIGHT с заменой вышедших из строя деталей оборудования (Приложение №10).
 - Техническое обслуживание системы часофикации с заменой вышедших из строя деталей оборудования (Приложение №11).
 - Техническое обслуживание бассейна и бассейнового оборудования с заменой вышедших из строя деталей оборудования (Приложение №12).
 - Техническое обслуживание кухонного оборудования с заменой вышедших из строя деталей оборудования (Приложение №13).
 - Устранение неисправностей (Приложение №14).
 - Техническое обслуживание сауны с заменой вышедших из строя деталей, оборудования и механизмов, восстановление элементов внутренней отделки и интерьера (полков, «вагонки», досок и т.д.). Уборка помещений сауны (сухая и влажная). Контроль за состоянием температуры, влажности и микроклимата в помещениях сауны.
 - Поливка зеленых насаждений и клубов согласно утвержденному графику.
 - Проведение дезинсекции, дератизации.
 - Оформление актов допуска в коммерческую эксплуатацию узлов учета теплоснабжения, горячего водоснабжения перед каждым отопительным сезоном.
 - Оформление актов допуска в коммерческую эксплуатацию узла учета холодной воды в межповерочный период приборов узла учета.
 - Техническое обслуживание узлов учета теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, электроэнергии, восстановление работоспособности узлов учета с частичной заменой комплектующих узлов оборудования. Обеспечение контроля поверочного срока узла учета, целостности приборов и пломб энергоснабжающей организации.
 - Организация круглосуточной аварийно-диспетчерской службы для оперативного устранения повреждений, отказов, аварий инженерного оборудования здания, сетей и объектов, обеспечения нормального функционирования и восстановления

-Обеспечение необходимыми расходными ресурсами (вывоз и организация утилизации твердых бытовых отходов, утилизация ртутьсодержащих ламп и медицинских отходов в соответствии с природоохранным законодательством РФ). Для этого от своего имени и за свой счет Исполнитель заключает договоры с поставщиками услуг, осуществляет контроль за соблюдением условий таких договоров, качеством и количеством предоставляемых коммунальных услуг, а также ведет их учет

-Обеспечение санитарного состояния комплекса зданий и прилегающей территории

-Исполнитель осуществляет уборку дворовой и прилегающей территории

- Исполнитель обеспечивает санитарное состояние комплекса зданий и прилегающей территории.

-Организация планово-предупредительных работ (с составлением и согласованием у Заказчика квартальный график планово- предупредительных ремонтов оборудования) для поддержания в исправном состоянии инженерных систем, в том числе тех, которые имеют сезонную цикличность;

-Поддержание безопасной эксплуатации зданий - отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений в соответствии с существующими нормами и правилами;

-Регламентные работы – проверка независимо от состояния конструктивных элементов зданий и оборудования инженерных систем с осуществлением настройки и регулировки, в необходимых случаях – смазки, текущего ремонта или замены элементов, которые имеют признаки повреждения, или исчерпавшие предусмотренный срок службы.

-Аварийные работы – комплекс первоочередных действий и мероприятий по незамедлительному устранению факторов аварийной ситуации, вызывающих увеличение ущерба и опасности вследствие аварии, или по предотвращению аварийной ситуации.

-Аварийно-восстановительные работы – работы, осуществляемые на объектах, пострадавших в результате аварий любого происхождения, и имеющие целью, как восстановление отказавшей системы, так и ликвидацию последствий отказа.

-Контроль технического состояния и эксплуатации комплекса зданий и всех его систем путем проведения систематических плановых и внеплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики

Следовательно, Заказчиком в один объект закупки объединено выполнение работ по ремонту, обслуживанию и содержанию разного оборудования, а также уборку придомовой территории и внутренних помещений, вывоз ТБО, т.е. работ и услуг так же не связанных между собой, что приводит к увеличению требований к количеству персонала, его квалификации на объем выполняемых работ, начальной (максимальной) цены контракта, суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта и влечет к ограничению количества участников Аукциона.

Необоснованное укрупнение лота приводит к ограничению количества участников закупки, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, которые не имеют возможности участия в закупке в силу ограниченности своих ресурсов.

По данному вопросу сложилась судебная практика, подтверждающая позицию о том, что необоснованное укрупнение объекта закупки влечет ограничение количества ее участников. например Определение Верховного Суда Российской Федерации от 03.05.2017 по делу N А40-244495/2015, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.03.2017 по делу N А40-30610/2016, Определение Верховного Суда

Российской Федерации от 13.12.2016 N 307-КГ16-16939 по делу А56-70307/2015, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 09.09.2014 по делу N А40-188579/2013.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

Как следует из ч. 18 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Положениями ч. 19 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ установлено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном ч. 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки в соответствии Законом N 223-ФЗ обжалуются в порядке, предусмотренном в ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ. Если они совершены после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, то обжаловать такие действия (бездействие) может только участник, подавший заявку на участие в закупке (ч. 11 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

Считаем, что вышеуказанные действиями/бездействиями Заказчика повлекли за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, тем самым были нарушены права заявителя на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу заявителя на действия заказчика АУ «Югорский колледж – интернат олимпийского резерва» при проведении конкурса в электронной форме (223-ФЗ) на право заключения договора на оказания услуг по комплексному обслуживанию и содержанию зданий АУ «Югорский колледж – интернат олимпийского резерва» общей площадью 23 430,2 м² и прилегающей территории общей площадью 29 161 м², расположенных по адресу: ул. Студенческая 23,25,27,29,31 в период с 01.01.2020 по 31.12.2021 (закупка № 31908598072) обоснованной.

2. Признать заказчика АУ «Югорский колледж – интернат олимпийского резерва» нарушившим положения Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» о недопустимости необоснованного сокращения числа участников закупки, нарушения равного доступа всех лиц к участию в торгах.

3. Выдать АУ «Югорский колледж – интернат олимпийского резерва» обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупки в виде конкурса в электронной форме № 31908598072.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие нарушение прав и законных интересов заявителя (конкурсная документация, протоколы).
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.
3. Копия решения о назначении руководителя заявителя.

12.12.2019 г.

Заявитель:

Директор ООО «Армада»



C. Саф

/Артемьева С.С./