

n/n 13.12.19-19

Re[2]: Жалоба на положения документации

Птн, 13-12-2019 14:43

От: [Сергей Мельник <skb.ugra@mail.ru>]**Кому:** [Ханты-Мансийское УФАС России <to86@fas.gov.ru>]**Attachments:** [Скан.pdf 4.7 MB] [Жалоба повторно.docx 46.4 KB] [Решение о назначении Мельник С.А. директором от 29.03.2016 г..pdf 522.5 KB]

Добрый день!

Проверили исходящее письмо, все файлы открываются корректно, ЭЦП отображается. Направляем скан подписанного письма. Скопировали текст жалобы в новый файл .doc и заново подписали ЭЦП.

Если этого будет не достаточно и файл снова не будет открываться, просьба уточнить каким образом нам направить жалобу?

Пятница, 13 декабря 2019, 12:13 +05:00 от Ханты-Мансийское УФАС России <to86@fas.gov.ru>:

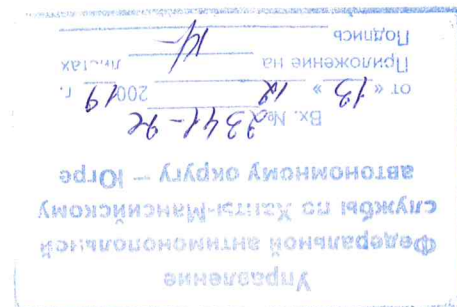
Добры день. Мы не можем зарегистрировать вашу жалобу, так как она не открывается. Перешлите ее в другом формате.

С Уважением,
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре
+7 (3467) 38-80-81

Чтв, 12-12-2019 20:57 Сергей Мельник <skb.ugra@mail.ru> писал:

--
Сергей Мельник

--
Сергей Мельник



№ Ж-18 от «12» декабря 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре
г. Ханты-Мансийск ул. Мира, д. 27
Телефон/факс: (3467) 388 – 081
E-mail: to86@fas.gov.ru

Жалоба на положения конкурсной документации

Заявитель:	Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА» (ИНН 8601042088, КПП 860101001, ОГРН 1108601002025). Место нахождения: 628007, Ханты-Мансийский Автономный округ-Югра АО, г. Ханты-Мансийск, ул. Шевченко, 49 Почтовый адрес: 628007, Ханты-Мансийский Автономный округ-Югра АО, г. Ханты-Мансийск, ул. Шевченко, 49 Адрес электронной почты: skb.ugra@mail.ru Номер контактного телефона: 8 3432980581
Заказчик:	Муниципальное автономное учреждение "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" ИНН 8608055953, КПП 860801001, ОГРН 1138608000101 Место нахождения: 628485, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Когалым, ул. Мира, д. 15 Почтовый адрес: 628485, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Когалым, ул. Мира, д. 15 Представитель заказчика: Андреева Марина Сергеевна Тел: (34667) 24857, (34667) 24885 Факс: (34667) 20190 e-mail: mau@mfckogalym.ru
Информация о закупке:	Способ размещения закупки: СБ-АСТ: Запрос котировок Реестровый номер извещения: 31908624065 Наименование закупки: оказание услуг по охране и обеспечению безопасности на территории объекта, в отношении которого установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической напряженности Дата и время окончания подачи заявок: 13.12.2019 в 09:20 ЭТП: http://utp.sberbank-ast.ru НМЦ: 814 554,00 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

06 декабря 2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок № 31908624065 на оказание услуг

по охране и обеспечению безопасности на территории объекта, в отношении которого **у**становлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической напряженности.

Закупка осуществляется в соответствии с нормами Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, **у**слуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке товаров, работ, услуг МАУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" утверждено решением Наблюдательного совета муниципального автономного учреждения "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" (Протокол № 10 от 18.10.2019 г.) (далее – Положение о закупке).

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 9 Положения о закупке.

При формировании документации для вышеуказанной закупки, заказчиком были нарушены нормы законодательства, которые будут рассмотрены далее.

I. В соответствии с п. 9.3.3 в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения в соответствии с пунктом 5.4. настоящего Положения.

Согласно п. 5.4.9 Положения о закупке, в документации о закупке должны быть указаны, как минимум следующие сведения: **требования к участникам закупки и перечень документов**, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 9.5.1.7 Положения о закупке, котировочная заявка должна содержать: иные **документы** или копии документов, **перечень которых определён документацией** о проведении запроса котировок, подтверждающие соответствие котировочной заявки требованиям, установленным в документации.

Согласно п. 1.2.3 Технического задания документации о запросе котировок, при оказании услуг исполнитель обязан обеспечить соблюдение следующих требований Заказчика: **наличие помещения для хранения оружия в административных границах города Когалыма**, прошедшего обследование комиссией МВД с составлением соответствующего Акта согласно Приложению № 42 к Инструкции по работе органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему, утвержденной Приказом МВД РФ от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814».

Пунктом 16 Раздела 1 «Информационная карта» документации о запросе котировок определены документы и сведения входящие в состав заявки:

5. Надлежащим образом заверенная копия Акта обследования помещений комнаты хранения оружия комиссией МВД согласно Приложению № 42 к Инструкции по работе органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему, утвержденной Приказом МВД РФ от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814».

6. Надлежащим образом заверенная копия правоустанавливающего документа или иного документа, подтверждающего наличие у Участника закупки помещения для хранения оружия в административных границах города Когалыма.

В соответствии с п. 9.7.4 Положения о закупке, котировочная заявка будет отклонена от рассмотрения и оценки в следующих случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о проведении запроса котировок;
- несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о проведении запроса котировок.

Считаем, что требования о наличии комнаты хранения оружия в административных границах города Когалыма, а также о предоставлении соответствующих документов в подтверждение

данного требования, противоречат действующему законодательству, а также влекут за собой ограничение конкуренции:

Согласно абз. 1 ст. 16 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", виды, типы, модели, количество огнестрельного оружия и патронов к нему, порядок их приобретения и обращения, а также виды и модели специальных средств, порядок их приобретения, учета, хранения и ношения регламентируются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пп. Б п. 62 Постановления Правительства РФ от 21.07.1998 N 814 "О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации" (вместе с "Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации", "Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему") (далее – ПП № 814), ношение и использование оружия осуществляется на основании выданных Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальными органами лицензий либо разрешений на хранение и ношение, хранение и использование конкретных видов, типов и моделей оружия с учетом ограничений, установленных Федеральным законом "Об оружии": работниками юридических лиц с особыми уставными задачами - при исполнении служебных обязанностей.

Согласно п. 69, пп. б п. 75 ПП № 814, юридические лица имеют право транспортировать принадлежащие им оружие и патроны на основании разрешений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальных органов, выдаваемых в порядке, установленном Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации. Без разрешений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальных органов осуществляется транспортирование оружия и патронов юридическими лицами в пределах территорий субъектов Российской Федерации, в которых указанные оружие и патроны поставлены на учет.

В соответствии с п. 11, 12 Правил приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности (Приложение № 13 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности"), частная охранная организация получает во временное пользование и приобретает огнестрельное оружие и патроны к нему, осуществляет их учет и хранение в порядке, определенном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими оборот огнестрельного оружия. Огнестрельное оружие и патроны к нему выдаются работникам частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника и соответствующее разрешение на хранение и ношение конкретных видов, типов и моделей оружия, при исполнении служебных обязанностей. По решению руководителя частной охранной организации огнестрельное оружие и патроны к нему могут выдаваться (передаваться) работникам (работниками) частной охранной организации непосредственно на объекте охраны. При этом документы о приеме и выдаче огнестрельного оружия и патронов к нему ведутся на объекте охраны.

Таким образом, любая частная охранная организация, имеющая разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, имеет право без разрешения Федеральной службы войск национальной гвардии РФ осуществлять транспортирование оружия и патронов к нему в пределах территорий субъектов Российской Федерации, в которых указанные оружие и патроны поставлены на учет. Работникам частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника и разрешение на хранение и ношение оружия, при исполнении служебных обязанностей, могут выдаваться огнестрельное оружие и патроны к нему. В свою очередь такие работники по решению руководителя частной охранной организации могут передавать огнестрельное оружие и патроны к нему иным работникам частной охранной организации непосредственно на объекте охраны.

Следовательно, иметь помещение для хранения оружия и патронов к нему по месту оказания услуг не является обязательным: возможно транспортировать оружие из места хранения к месту оказания услуг, а далее осуществлять передачу оружия и патронов к нему между сотрудниками охранной организации прямо на объекте оказания услуг, либо на иных объектах охраны. Кроме того, частное охранное предприятие, имеющее достаточное

количество оружия и патронов к нему, может обеспечить непрерывность оказания услуг вооруженной охраны путем снятия и заступления вооруженных нарядов охраны даже при нахождении места передачи оружия в другом городе. Отметим, в силу ряда объективных причин невозможно иметь комнату хранения оружия и патронов к нему в административных границах каждого населенного пункта, где частная охранная организация оказывает услуги.

ООО ЧОП «СКБ-Югра» имеет Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему с адресом места хранения оружия и патронов к нему: ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск.

Следовательно, согласно действующему законодательству ООО ЧОП «СКБ-Югра», имея комнату хранения оружия и патронов к нему в г. Ханты-Мансийске, имеет право оказывать услуги по вооруженной охране как в любой точке ХМАО-Югры, так и в любой точке РФ. Установление противоправного требования о наличии помещения для хранения оружия в административных границах города Когалыма является необоснованным, нарушает право ООО ЧОП «СКБ-Югра», а также неопределенного круга лиц на участие в закупке, так как заявки, не соответствующему требованию подлежат отклонению. Оспариваемые требования ограничивают конкуренцию в рамках закупки, а также создают участникам запроса котировок, имеющим комнату хранения оружия в административных границах г. Когалыма преимущественные условия участия в закупке, что ведет в конечном итоге к нарушению принципов законодательства о закупке, в том числе к экономически неэффективному расходованию денежных средств.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1, ч. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

II. В соответствии с п. 10 Раздела 1 «Информационная карта» документации о запроса котировок определены документы и сведения входящие в состав заявки:

для подтверждения сведений об обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами, которые будут (могут быть) привлечены к оказанию услуг, являющихся предметом закупки необходимо предоставить:

– Надлежащим образом заверенные копии трудовых книжек (все листы) на каждого из охранников Исполнителя, указанных в перечне;

– Надлежащим образом заверенные копии удостоверения частного охранника (с первой по последнюю страницу на каждого из охранников Исполнителя, указанных в перечне), выданного уполномоченными органами, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- Надлежащим образом заверенные копии личных карточек охранника;

- Надлежащим образом заверенные копии разрешений на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему;

- Согласия на передачу персональных данных третьей стороне (в соответствии с Формой 3).

Решением ФАС России от 21.02.2017 г. № 223ФЗ-133/17 указано, что отсутствие у участника на момент подачи заявки квалифицированного персонала в штате и подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а предоставление таких документов в составе заявки ограничивает количество участников закупки.

Также вызывает вопросы правомерность запроса у участников документов, содержащих персональные данные сотрудников исполнителя, а также согласия на передачу персональных данных третьей стороне – так как ставит допуск заявки участника в зависимость от волеизъявления от третьих лиц – сотрудников исполнителя.

Просим дать оценку приведенной информации, так как подобные требования встречаются регулярно в рамках закупок на осуществление охранных услуг.

На основании вышеизложенного, ООО ЧОП «СКБ-Югра» считает, что данные требования установлены в нарушение п. 1.2.3 Технического задания документации, пп. 5, 6 п. 16 Раздела 1 документации, п. 5.4.9, п. 9.5.1.7 Положения о закупке, п. 2, 3 ч. 1, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ч. 1, ч. 5 Закона о защите конкуренции

и просит:

1. признать жалобу обоснованной;
2. выдать заказчику в лице Муниципального автономного учреждения "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" предписание об устранении выявленных нарушений;
3. внести изменения в документацию;
4. продлить срок подачи заявок на участие в закупке.

Приложения:

1. Свидетельство о государственной регистрации;
2. Решение единственного участника ООО ЧОП «СКБ - Югра»;
3. Копия решения ФАС России от 21.02.2017 г. № 223ФЗ-133/17.

Директор ООО ЧОП «СКБ-Югра» _____ Мельник Сергей Анатольевич