

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

ЮГОРСКИЙ ФИЛИАЛ

ул. Ленина, д. 1/1, г. Югорск, Тюменская обл.
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628260
Тел.: +7 (34675) 2-12-16, 2-32-41, 2-33-41, факс: +7 (34675) 2-41-89
E-mail: ugorsk@sogaz.ru, www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

25 декабря 2019 года

№ СГф28 – 1258

АО "СОГАЗ"

Подписан: АО "СОГАЗ"
DN: E=ugorsk@sogaz.ru,
ИНН=007736035485,
СНИЛС=01772509551,
ОГРН=1027739820921, Т=Директор
югорского филиала, О="АО ""СОГАЗ""",
STREET="ПР-КТ АКАДЕМИКА
САХАРОВА, ДОМ 10", L=Москва, S=77 г.
Москва, С=RU, G=Владимир
Валентинович, SN=Невзоров, CN="АО ""
СОГАЗ"""
Основание: Я являюсь автором этого
документа
Местоположение: место вашего
подписания
Дата: 2019-12-25 15:38:59
Foxit PhantomPDF Версия: 9.6.0

Жалоба

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»
(номер закупки №31908557469)

Обжалуемые действия¹.

Заказчиком при размещении закупки №31908557469 нарушены нормы статьи 1, пункта 3 статьи 3, п.п.4 .10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - 223-ФЗ), а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сроки обжалования

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее Закон №135). В соответствии с п. 1 ст. 18.1 Закона № 135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Доводы в обоснование заявленной жалобы

06.12.2019 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

Управление Федеральной
антимонопольной службы по ХМАО-
Югре

628011, Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра, г. Ханты-
Мансийск, ул. Мира, д.27
to86@fas.gov.ru

Копия Акционерное общество
«Югорская территориальная
энергетическая компания-
Региональные сети»

628011, Ханты-Мансийский АО, г.
Ханты-Мансийск, ул. Привольная, д. 15

Почтовый адрес:628950, Ханты-
Мансийский Автономный округ - Югра
АО, г Ханты-Мансийск, ул. Привольная,
д. 15

оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено Извещение о закупке № 31908557469

Для выявления лучших условий исполнения договора Заказчик установил следующие критерии оценки, которые распределяются следующим образом:

1.5.1.1. Критерии и порядок оценки заявок.
Порядок оценки предложений.

Критерий	Максимальное количество баллов/коэффициент значимости %	Порядок оценки
<p>Количество действующих договоров (срок действия которых не менее срока договора страхования, заключаемого между участником и заказчиком) между Страховщиком и организациями, оказывающими услуги по реабилитационно-восстановительному (санаторно-курортному) лечению в рамках ДМС на всей территории РФ (за исключением организаций города Ханты-Мансийска) (подтверждается реестром договоров) с указанием на вид услуг по реабилитационно-восстановительному (санаторно-курортному) лечению.</p> <p>Подтверждается реестром договоров с приложением копий договоров с учётом сохранения коммерческой тайны участника. В данных договорах должны быть закреплены права и обязанности сторон, исходя из которых участник готов организовать медицинские (иные) услуги в рамках ДМС сотрудникам заказчика. Сохраняется право предоставить копию части договора либо письмо подтверждение медицинской (иной) организации о том, что с участником заключен действующий договор на срок действия договора страхования на организацию медицинских (иных) услуг).</p>	20 / 20%	<p>- Количество баллов, присуждаемых по критерию «Количество действующих договоров между Страховщиком и организациями, оказывающими услуги по реабилитационно-восстановительному (санаторно-курортному) лечению в рамках ДМС на всей территории РФ (за исключением организаций города Ханты-Мансийска)», определяется по формуле:</p> <p>Максимальный балл наибольшему количеству, остальным – пропорционально наибольшего количества</p>

Итоговый балл заявки участника определяется путем суммы баллов по критериям оценки.

06.12.2019 опубликован Итоговый протокол №390, в котором участнику АО «ГСК «Югория» засчитывается 899 договоров и присуждается 20 баллов, тогда как участнику АО «СОГАЗ» засчитываются 558 договоров и начисляется 12,41 баллов.

Заявитель не согласен с результатами подведенных Заказчиком итогов в протоколе по следующим основаниям:

В силу п.п.4 п.10 ст.3 Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают

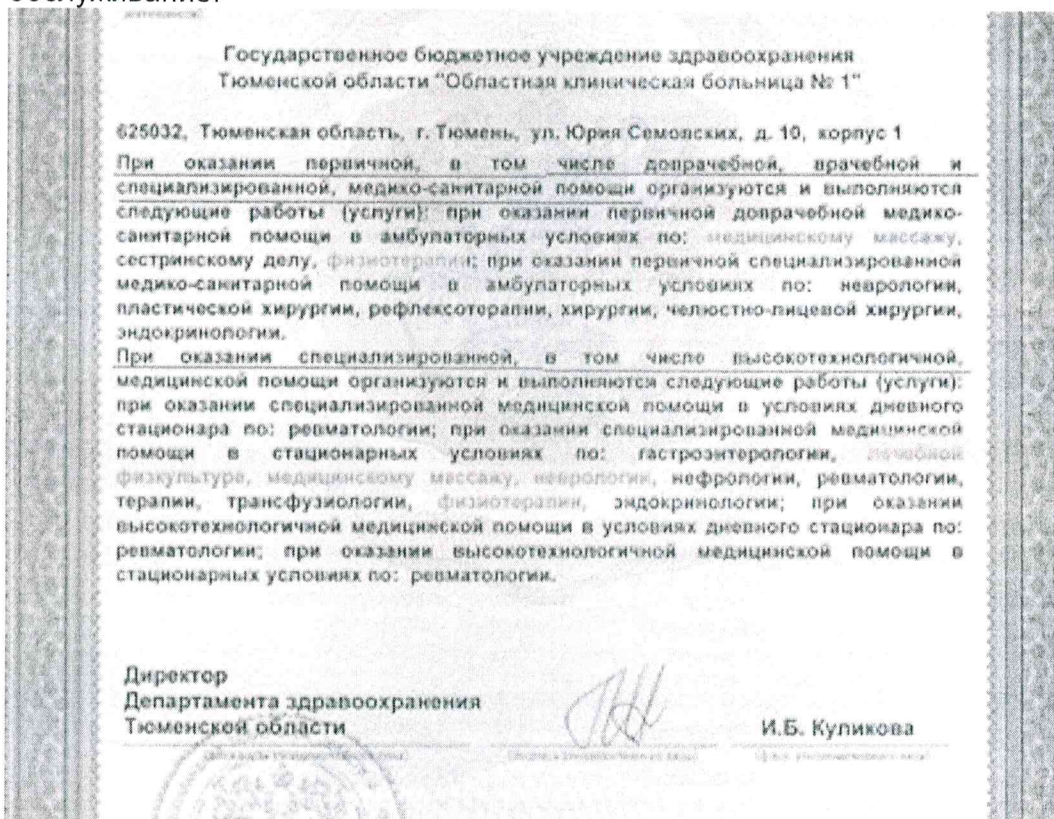
права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Как указано выше, критерием оценки участников является предоставление копий действующих договоров (срок действия которых не менее срока договора страхования, заключаемого между участником и заказчиком) между Страховщиком и организациями, оказывающими услуги по реабилитационно-восстановительному (санаторно-курортному) лечению в рамках ДМС на всей территории РФ (за исключением организаций города Ханты-Мансийска) (подтверждается реестром договоров) с указанием на вид услуг по реабилитационно-восстановительному (санаторно-курортному) лечению, с приложением копий договоров с учётом сохранения коммерческой тайны участника.

Критерий, установленный заказчиком закупочной документации, содержал конкретное требование о праве ЛПУ на предоставление **услуг по реабилитационно-восстановительному лечению (далее- РВЛ) в условиях санаторно-курортного лечения.**

По результатам выборочной проверки, было установлено, что участнику АО «ГСК «Югория» засчитаны договоры медицинскими учреждениями не **имеющих право оказывать РВЛ в рамках санаторно-курортного лечения.** В список договоров включены ЛПУ, оказывающие РВЛ по лицензии на амбулаторно-поликлиническое обслуживание:



В адрес Заказчика был направлен запрос о разъяснении, из которого следовало, что Заказчик отлично знал о том, что оценка по данному критерию осуществляется им вразрез с требованиями, установленными закупочной документацией. Данные обстоятельства подтверждаются ответом Заказчика на запрос АО «СОГАЗ» о разъяснении в котором им дано пояснение о том, что по п.1:

услуги медицинской реабилитации могут быть оказаны на базе медицинских организаций, соответственно учреждений, оказывающих РВЛ в рамках оказания услуг первичной, доврачебной, врачебной помощи и являются соответствующей представленному конкурсной документацией критерию.

Однако, критерий, установленный в закупочной документации, был определен конкретно **предоставление услуг по реабилитационно-восстановительному лечению (далее- РВЛ) в условиях санаторно-курортного лечения**. Следовательно, оценка участников должна была проводиться Заказчиком в пределах требований установленных закупочной документацией и оценивать количество действующих договоров между Страховщиком и организациями, оказывающими услуги по реабилитационно-восстановительному (санаторно-курортному) лечению в рамках ДМС на всей территории РФ (за исключением организаций города Ханты-Мансийска)» Заказчик должен был исключительно по РВЛ В УСЛОВИЯХ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО ЛЕЧЕНИЯ.

В силу Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит обязательному лицензированию. Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 и Приказа Минздрава «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг», Перечнем видов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию, утвержденный приказом Министерства здравоохранения № 142. предоставление РВЛ возможно на условиях:

- стационара;
- амбулаторного лечения
- санаторно-курортного лечения.

Предоставление лечебным учреждением каждого из указанных видов РВЛ возможно исключительно в случае наличия лицензии, предусматривающей право на его предоставление. При этом, п.6 Приказа установлен перечень услуг медицинской помощи, оказываемый исключительно при санаторно-курортном лечении.

Фактически Заказчик при подведении итогов в протоколе засчитал АО «ГСК «Югория» договоры с лечебными учреждениями, которые не предоставляют услуги по реабилитационно-восстановительному (санаторно-курортному) лечению, что подтверждается лицензиями лечебных учреждений.

Иными словами, **Заказчик фактически предъявил к участнику закупки требования, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.**

По мнению Заявителя, Заказчиком допущено существенное нарушение, нарушены нормы части 1 статьи 17 135-ФЗ, согласно которым при проведении торгов запрещаются создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах.

2) При проверке представленной информации, был так же выявлен факт предоставления недостоверной информации, в виде наличия договора с ООО "Курортный комплекс «Надежда», тогда как имеется письменное подтверждение об отсутствии договорных отношений. (Приложение)

Следовательно, в предложении АО «ГСК «Югория» содержатся недостоверные сведения, при этом Заказчик соглашается и покрывает данного участника, что может констатировать факт сговора.

По мнению Заявителя, Заказчиком допущено существенное нарушение, нарушены нормы части 1 статьи 17 135-ФЗ, согласно которым при проведении торгов запрещаются создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах.

Согласно п.1.1.6 Документации о закупке по запросу предложений №51/2019-Э участник не допускается к участию в закупке в случае, предоставления в составе заявки заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в их состав, считаем, что заявка АО «ГСК «Югория» подлежит отклонению.

Тем самым создаются необоснованные конкурентные преимущества узкой группе избранных Страховщиков, что прямо противоречит антимонопольным требованиям к торгам, установленным п.2 ч.1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции», что не позволяет остальным участникам добросовестно конкурировать в ходе соответствующего конкурса.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 17, ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 20, 28, 57. 60 Федерального закона № 44-ФЗ,

АО «СОГАЗ» ПРОСИТ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу на положения конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право оказания услуг по обязательному страхованию (номер закупки –№31908557469)
2. Признать настоящую жалобу АО «СОГАЗ» обоснованной
3. Приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
4. Выдать предписание Заказчику, вернуть конкурс на этап рассмотрения заявок
5. Привлечь ответственных должностных лиц Заказчика к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства
6. Признать наличие нарушений в действиях Заказчика.

Приложения:

1. Копия доверенности директора Югорского филиала Ф-432/19 от 26.08.2019г.
2. Устав АО «СОГАЗ»;
3. Документация по закупке.
4. Запросы разъяснения положений конкурсной документации
5. Ответы на запросы разъяснений.

Директор филиала

В.В. Невзоров

Вера Вениаминовна Свиридок
(34675) 2-12-16 доб. 105

