

Общество с ограниченной ответственностью
"КОМПАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ"

Россия, 625006 г. Тюмень, ул. Холодильная, 15, тел. (3452) 500-152
ИНН/КПП 7203390292/7203011001, расчетный счет № 40702810167100004698 в
Западно-Сибирском банке ПАО Сбербанк РФ г. Тюмень, корреспондентский счет
№ 30101810800000000651, БИК 047102651

Исх. № 10 от 25.01.2020г.

Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Тюменской области

Заявитель : 625048 Тюменская область г. Тюмень, ул.
Холодильная 58а /50-31-55/
Общество с ограниченной ответственностью
«Компания Производственно-технического
обеспечения»
(ИНН 7203390292 ОГРН 1167232075603)

Заказчик : 625006 Тюменская область, г. Тюмень, ул.
Холодильная, 15
Электронная почта : dev@svet72.com
Тел. 8 932 325 2007, 8/3452/ 500-152 (доб 122)
АО «Транснефть-Сибирь»
(ИНН 7201000726 ОГРН 1027200789220)

625019 Тюменская область, г. Тюмень, ул.
Республики, 139 (3452) 32-27-10
info@sibnefteprovod.ru

Филиал «Нефтеюганское УМН»

628309, Тюменская обл. г. Нефтеюганск, ул.
Набережная, 3. (3463) 29-82-42

ЖАЛОБА (ЗАЯВЛЕНИЕ)

Заявление подается в отношении АО «Транснефть-Сибирь», расположенное в г. Тюмени, по ул. Республики 139, в лице филиалов: «Нефтеюганское УМН», расположенное в г. Нефтеюганск ул. Набережная, 3,

Жалоба подается на действия (бездействие) Заказчика АО «Транснефть-Сибирь» в лице филиала «Нефтеюганское УМН» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку «Климатическое оборудование» (номер извещения SBR043-1912250058, наименование лота № 23-05-23-01-НЮУМН/ТСИБ/РЕН/1-01.2020 «Климатическое оборудование»; начальная максимальная цена 1 799 055,11 рублей; Дата и время начала торгов 23.01.2020г. 12:00ч. Дата и время завершения торгов 23.01.2020г. 13:16ч.) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите

конкуренции). Учреждением размещено извещение о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на поставку оборудования, необоснованное установление дополнительных требований к участникам закупки;

Всего подано к участию в Аукционе 10 заявок, в том числе ООО «Компания ПТО» (15:11ч. Заявка №3). Все участники допущены к участию в аукционе на данном этапе. ООО «Компания ПТО» по результатам рассмотрения комиссией лучшего предложения стала фактическим победителем этого аукциона, предложив самую низкую цену 1 556 182,55 рублей.

Однако, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», утвержденное решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05.04.2019г. в редакции от 23.12.2019г.(протокол 21)

п.7.5.2. «Конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае: ...наличия у участника закупки на дату подведения итогов перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг; возврату аванса»

Заказчиком принято решение об отклонении от дальнейшего участия заявку ООО «Компания ПТО».

Факт заключения договора поставки № ТСИБ-01-260-19-3703 от 22.11.2019г. между АО «Транснефть-Сибирь» и ООО «Компания ПТО» не оспаривается. Договор заключен на общую сумму 12 218 762,91 рублей. Действительно, 17.01.2020г. в адрес ООО «Компания ПТО» направлена претензия об уплате неустойки за просрочку поставки товаров на сумму 40 704,90 рублей с сопровождением устной информации о необходимости оплаты неустойки чтобы не было препятствий для участия в дальнейших аукционах.

ООО «Компания ПТО» не согласившись с доводами о не исполнении обязательств в полном объеме по предъявленным в претензии основаниям, уплатило неустойку для возможности участия в дальнейших аукционах. ООО «Компания ПТО» требование об уплате неустойки воспринимало как условие для отсутствия каких-либо ограничений по участию в торгах.

Кроме этого, 24.01.2020г. в 10:11ч., т.е. до размещения протокола, до формировании протокола о подведении итогов (14:00 24.01.2020г.) был поставлен товар последней партией на сумму 110 855,08 рублей. То есть, при принятии решения о не допуске участника до дальнейшего участия в аукционе относительно общей суммы договора в 12 218 762,91 рублей, часть недопоставленного товара составляла незначительный объем. Данное обстоятельство не могло являться существенным препятствием и основанием для фактического прекращения участия ООО «Компания ПТО».

Заявитель считает, что при проведении аукциона были нарушены права и законные интересы Заявителя, выразившиеся в установлении в Документации-Положении о закупках не соответствующего Закону о закупках требования, согласно которому наличие неисполненных обязательств по ранее заключенному договору является запретом для участия в других аукционах (торгах).

Правовая позиция Заявителя по условиям проведения закупки:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по

результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

П. 1 Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, ГК РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Транснефть», утвержденное решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05.04.2019г. в редакции от 23.12.2019г.(протокол 21) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных ч.15 и 16 ст.4 Закона о закупках.

23.01.2020г. в Единой информационной системе (далее - ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее - Извещение, Документация).

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть

указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Наличие условия о неисполненных обязательствах и соответствующих ограничениях не может иметь однозначное толкование и понимание участниками закупки, так как оно является измеряемым.

То есть, сам факт предъявления претензии не является установленным фактом нарушения обязательств со стороны Поставщика (Заявителя) по вине Поставщика (Заявителя). Оспоримым обстоятельством является просрочка обязательств без признания вины в нарушении обязательств самим Поставщиком (Заявителем).

Кроме этого, ограничения по данному условию по неисполненным обязательствам имеют не установленный, растягивающийся, продолжающийся или сокращающийся по усмотрению Заказчика без возможности влияния Заявителем период ограничений.

Так, например, в какой момент (дата) происходит прекращение ограничений по участию Заявителем в торгах, организованных Заказчиком, если после даты передачи товара по ранее заключенному договору Заказчику, необходим не установленный конкретной окончательной датой период приемки?

Так, согласно размещенной редакции договора процедура приемки товара и возможность принять его к учету и к оплате имеет продолжительность в виде «не позднее»:

п.7.3.2.- не позднее 3 дня уведомление о недостатках

п.7.3.3.- не позднее 5 дней для явки

п.7.4.1 – не позднее 3 дня уведомление о хранении

п. 7.4. – не позднее 10 дней.

При суммировании данных сроков, возможность прекращения ограничений по участию в следующем аукционе ... не определяется в целом. Ограничение по данному условию может иметь практически не ограниченное время.

В условии по ограничению участия Заявителем согласно Положению О закупках нет критериев окончания периода запрета, условий не признания претензии. Сам факт претензии не может являться подтверждением вины Заявителя, так как может носить чисто формальный характер. Так, в претензии Заказчика установлено требование, подлежащее удовлетворению – оплатить претензию, а не поставить товар. Заявитель удовлетворил требования по оплате в полном объеме, хоть и не согласен был по существу изложенных обстоятельств.

ООО «Компания ПТО» как участнику аукциона из Документации не представляется возможным определить критерии определения существенности изменения обстоятельств, при наступлении которых возможно изменение условий по результатам торгов и заключения договора, и, соответственно, какие документы по исполненным обязательствам или отсутствия вины по неисполненным необходимо представить в составе заявки на участие в новой закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования ограничивают количество участников закупки, что противоречит п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках ч. 1 ст.2 Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, установившего неконкретное условие по ограничению участия в закупке противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках. На основании изложенного, руководствуясь ст.3ч.10 п.1 Закона о закупках,

Прошу:

1.Признать жалобу ООО "Компания ПТО" от 25.01.2020г. на действия (бездействие) заказчика АО «Транснефть-Сибирь» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку климатического оборудования обоснованной и отменить протокол, составленных в ходе осуществления Аукциона.

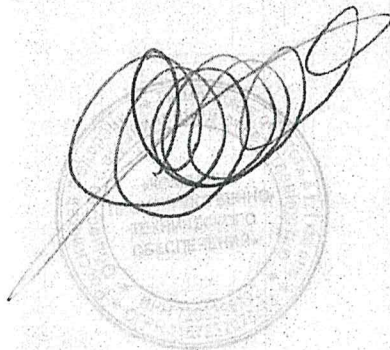
2. Заказчику (Организатору закупки) АО «Транснефть-Сибирь» закупки вернуть участникам конкурентной процедуры ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

3.Выдать АО «Транснефть-Сибирь» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложение:

1. Устав Заявителя
2. Свидетельство о регистрации юридического лица- Заявителя
3. Заявление о постановке на налоговый учет
4. Протокол подведения итогов на 4 листах
5. Положение о закупке Заказчика
6. Претензия Заказчика на блотах
7. Ответ на претензию Заказчика на 9 листах

Директор



А.Р.Шпор