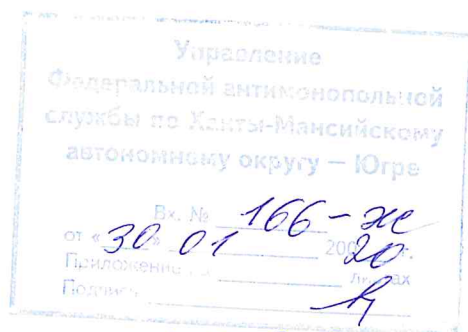


ПАО СК «Росгосстрах»
Филиал в Тюменской области
625035, Российская Федерация, Тюмень,
ул. Республики, д.164, стр. 2
Телефон: 8 (3452) 28-99-00
Факс: 8 (3452) 28-99-09
E-mail: rgs67@rgs.ru
www.rgs.ru

От 30.01.2020 № 1103
на № _____



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре
628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Мира д. 27

Заявитель: Публичное акционерное
общество
Страховая Компания «Росгосстрах»
(ПАО СК «Росгосстрах»)
119991, Российская Федерация,
г. Москва-59, ГСП-1, ул. Киевская, д. 7
в лице Филиала ПАО СК «Росгосстрах»
в Тюменской области
625035, Тюменская область, г. Тюмень,
ул. Республики, д. 164, стр. 2
Адрес электронной почты: rgs67@rgs.ru
+7 (3452) 28-99-00

Заказчик: АО «Россети Тюмень»
628408, Ханты-Мансийский автономный округ —
Югра,
г. Сургут, ул. Университетская, д. 4
E-mail: can@te.ru
Тел.: +7 (3462) 77-63-99
Контактное лицо: Марков Иван Валентинович
тел.+7 (3462) 77-60-36,
e-mail: Markov-IV@te.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Заказчиком в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru
опубликована документация по запросу предложений на право заключения
договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской
ответственности владельцев транспортных средств для нужд АО «Россети
Тюмень» (извещение № 31908747795).

Срок окончания подачи заявок - 03.02.2020.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908747795>

24.01.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС изменения в Извещение и Документацию о закупке № 31908747795, среди прочего, изложив критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величин их значимости и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке следующим образом:

| № п/п | Критерии оценки Участников закупочной процедуры | Максимальное количество баллов (В _{max}) | Коэффициент значимости критерия |
|-------|--|--|---------------------------------|
| 1. | Цена договора (оценка производится по формуле 1). | 100 | 0,75 |
| 2. | Квалификация Участника закупочной процедуры | 100 | 0,15 |
| 2.1. | Размер собственных средств Участника на 30.09.2019, тыс. руб. (строка 51 бухгалтерского баланса) Расчет баллов по данному подкритерию производится в следующем порядке: 20 баллов - при наличии собственных средств в размере 20 млрд рублей и более; 15 баллов - при наличии собственных средств в размере 15 млрд рублей и более, но менее 20 млрд рублей; 10 баллов - при наличии собственных средств в размере 10 млрд рублей и более, но менее 15 млрд рублей; 5 баллов – при наличии собственных средств в размере 5 млрд рублей и более, но менее 10 млрд рублей; 0 баллов – при наличии собственных средств менее 5 млрд рублей. | 20 | |
| 2.2. | Размер чистой прибыли в соответствии с Отчетом о финансовых результатах за 2 предшествующих полных года (2017 и 2018 гг.) и 9 мес. 2019 г. года по РСБУ (строка 33 отчета о финансовых результатах) | 20 | |

| | | | |
|------|---|----|--|
| | <p>Расчет баллов по данному подкритерию производится в следующем порядке:</p> <p>20 баллов - при наличии положительного размера чистой прибыли за каждый отчетный период: 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г.;</p> <p>0 баллов - при наличии отрицательного размера чистой прибыли (убытков) в любом из отчетных периодов: 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г.</p> | | |
| 2.3. | <p>Рейтинг финансовой надежности национального аккредитованного Банком России агентства Эксперт РА.</p> <p>Расчет баллов по данному подкритерию производится в следующем порядке:</p> <p>20 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAAA»; «ruAA+»;</p> <p>15 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA»;</p> <p>5 баллов – при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA-»;</p> <p>0 баллов - при отсутствии действующего рейтинга «Эксперт РА», а также при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» ниже «ruAA-».</p> | 20 | |
| 2.4. | <p>Соотношение отказов в страховой выплате к урегулированным страховым случаям по договорам ОСАГО, заключенным в отчетном периоде (за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г. в совокупности)</p> <p>(рассчитывается как отношение общего количества отказов в страховой выплате по ОСАГО за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г. к общему количеству урегулированных страховых случаев по ОСАГО за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г. (определяется по строке 191 ОКУД 0420162)</p> <p>Расчет баллов по данному</p> | 20 | |

| | | | |
|------|--|-----|-------------|
| | подкритерию производится по формуле 3. | | |
| 2.5. | <p>Средний уровень страховых выплат по договорам ОСАГО за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г. (рассчитывается как отношение общей суммы страховых выплат по договорам ОСАГО за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г. к общей сумме страховых премий по договорам ОСАГО за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г.).</p> <p>(сумма страховых выплат и страховых премий определяются по строке 191 ОКУД 0420162)</p> <p>Расчет баллов по данному подкритерию производится по формуле 2.</p> <p>Указанная формула применяется в случае, если полученное значение не превышает 1. В случае, если средний уровень страховых выплат Участника по договорам ОСАГО за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г. в совокупности составит 1 и более, Участнику закупки присваивается 0 баллов.</p> | 20 | |
| 3. | Качество услуг. | 100 | 0,10 |

Оценивая обоснованность критериев, скорректированных Заказчиком, необходимо учитывать специфику способа определения цены услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Ценовой критерий оценки со значимостью 75% при осуществлении закупки услуг по ОСАГО не влияет на распределение баллов и определение победителя, поскольку участниками конкурса применяются минимальные базовые страховые тарифы, что в свою очередь определяет одинаковое предложение по ценовому критерию, рассчитанное на основании тарифов, установленных Банком России в соответствии с положениями ст. 8 и ст.9 Закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" №40-ФЗ.

В связи с чем, определяющими являются показатели критерия «квалификация участника закупки» (основанные на общедоступной информации, опубликованной на сайте Банка России и соответствующего рейтингового агентства).

ПАО СК «Росгосстрах» полагает, что изменения, внесенные Заказчиком в документацию по закупке №31908747795, в части включения отдельных раскрывающих показателей критерия квалификации не отвечают требованиям действующего законодательства.

В частности, в качестве Показателя к критерию «Квалификация участника закупки» Заказчиком установлен такой показатель как: **«Размер чистой прибыли»**.

Расчет по данному новому подкритерию производится в следующем порядке:

- 20 баллов - при наличии положительного размера чистой прибыли за каждый из трех отчетных периодов: 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года;

- 0 баллов - при наличии отрицательного размера чистой прибыли (убытков) в любом из отчетных периодов: 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года.

При этом расчет по указанному принципу устанавливает необъяснимое с экономической и технологической точки зрения правило, в соответствии с которым участник, имея хотя бы один отчетный период с отрицательным размером чистой прибыли получает 0 баллов, равно как и участник, который имеет 3 отрицательных отчетных периода из трех (в 2017, 2018, 2019 году).

Пропорциональная зависимость между баллами, которые должны присваиваться участникам закупки исходя из положений документации и фактическим содержанием предложения участника закупки - отсутствует.

Одновременно, по мнению ПАО СК «Росгосстрах» установленное Заказчиком содержание для указанного показателя Критерия оценки не влияет на выявление лучших условий исполнения договора и **направлено на необоснованное ограничение конкуренции**.

Заявитель полагает, что внезапное внимание Заказчика к финансовым показателям участников закупки за периоды (2018 г. и ранее), которые непосредственно не предшествуют планируемому исполнению Договора страхования по закупке, т.е. фактически не характеризуют текущую финансовую устойчивость участника закупки, не влияет на определение лучших условий исполнения обязательств по договору страхования и ограничивает круг потенциальных участников запроса предложений.

Кроме того, частями 1, 2 статьи 25 Федерального закона от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" определено, что гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства (капитал); перестрахование.

Собственные средства (капитал) страховщиков (за исключением обществ взаимного страхования) включают в себя уставный капитал, резервный капитал, добавочный капитал и нераспределенную прибыль.

Следовательно, установления критерия "Квалификация участников закупки" в части подкритерия «Размер чистой прибыли», помимо подкритерия «Размер собственных средств» является избыточным и необоснованным.

Одновременно вызывает сомнение обоснованность показателя: **«Средний уровень страховых выплат по договорам ОСАГО за 2017, 2018 гг. и 9 мес.**

2019 г.»), который должен рассчитываться как отношение общей суммы страховых выплат к общей сумме страховых премий.

Данный показатель оценивается заказчиком по формуле, которая предусматривает присвоение большего балла с большим размером средней выплаты. При этом участнику, у которого значение, полученное при расчете соотношения суммы выплат к сумме премии, составит 1 и более, присваивается 0 баллов.

Исходя из чего, в соответствии с данными правилами оценки участнику с наивысшем показателем 0,99 будет присвоен максимальный балл, а показателю участника со значением соотношения в 1 будет присвоено 0 баллов, что не имеет экономического обоснования.

Таким образом, положения документации содержат признаки несоблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь вышеизложенным, на основании ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 «О защите конкуренции» № 135-ФЗ

ПРОШУ:

- приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя.
2. Критерии оценки и сопоставления заявок (до внесения изменений).
3. Изменения в Извещение и документацию о закупке (письмо №17/1-119 от 24.01.2020г.).
4. Критерии оценки и сопоставления заявок после внесения изменений от 24.01.2020 г.

Представитель по доверенности



Юмаев А.А.