



ООО
"ИСК"

Подписано
цифровой подписью:
ООО "ИСК"
Дата: 2020.02.17
18:43:29 +03'00'

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Исх. № 1702-ФАС03 от 17.02.2020 г.

[жалоба на действия заказчика]

Руководителю
Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому автономному
округу - Югре
Хабибуллин Рузалин Рамилевич

Заказчик:

Наименование организации	<u>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ СУРГУТ"</u>
ИНН	8617002073
КПП	860201001
ОГРН	1028601679314
Место нахождения	628412, АО ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА, Г. СУРГУТ, УЛ УНИВЕРСИТЕТСКАЯ, ДОМ 1
Почтовый адрес	628412, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, Сургут, Университетская, дом 1
Контактное лицо	Шумило С.А.
Электронная почта	<u>s.shumilo@tender.gazprom.ru</u>
Телефон	78126094715

Организатор закупки:

Наименование организации	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ"
ИНН	2460040655
КПП	784101001
ОГРН	1022401804820
Место нахождения	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Почтовый адрес	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Контактное лицо	Шумило С.А.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Электронная почта s.shumilo@tender.gazprom.ru

Телефон 78126094715

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации	15.05.2015г., 52 № 005311038
Директор	Рязапов Тагир Шамилевич
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д. 1а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	Савинов Андрей Михайлович
Электронная почта	sam@innovsystem.ru
Телефон	+7 (831) 280-81-33

Предмет контракта:

24.12.2019 (МСК+2) заказчиком было размещено извещение №31908710734 на Открытые маркетинговые исследования в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на Техническое обслуживание и текущий ремонт тахографов для нужд ООО "Газпром трансгаз Сургут" в 2020-2022 гг. (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 19/5.3/0097244/ТГСургут. Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЭТП ГПБ по адресу: <http://etpgaz.gazprombank.ru>. Дата и время окончания подачи заявок - **16.01.2020 в 12:00 (МСК+2)**. **Дата подведения итогов 19.02.2020 (МСК)**

Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):

Согласно пункту 2.8.7 Документации в целях реализации положений законодательства о налогах и сборах, положений Закона о закупках, а также в целях контроля за целевым использованием денежных средств и обоснованностью осуществления расходов по договору, заключаемому по итогам Запроса предложений, организатором применяется механизм банковского сопровождения договора. Банковское сопровождение договора осуществляется «Газпромбанк». При этом участник, заявка которого признана лучшей должен открыть в указанном банке отдельный счет. Согласно пункту 2.8.8 Документации Банковское сопровождение договора осуществляется «Газпромбанк» (Акционерное общество) (ОГРН 1027700167110) (далее – Банк) в



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

соответствии с правилами, указанными в Приложении 5 «Банковское сопровождение договора».

!!! При этом Законом о закупках не предусмотрено банковское сопровождение.

Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации ведется перечень банков, отвечающих требованиям указанным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому для включения в перечень Министерства финансов РФ банк должен удовлетворять следующим требованиям:

- наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;
- наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;
- соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;
- отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании параграфа 4.1 главы IX Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Данный Перечень ведется и подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.minfin.ru/ru/performance/tax_relations/policy/bankwarranty/) и в настоящий момент включает 245 банков, отвечающий требованиям, перечисленным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, требованиям, установленным к банковским организациям, соответствуют 245 банков, в связи с чем для осуществления взаиморасчетов участник закупки вправе использовать услуги вышеуказанных банков.

ООО «ИСК» имеет 2 расчетных счета в банках отвечающих данным условиям. 1. Р/с в Промсвязьбанке и спецсчет в промсвязьбанке, и р/с в банке Открытие. Данные банки входят в перечень Министерства ФИНАНСОВ РФ и являются системнозначимыми.

Кроме того, осуществление взаиморасчетов с использованием счетов в иных банках не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, а также обременяет участника закупки в случае признания его победителем по результатам закупочной



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

процедуры открыть счет в указанном в Документации Заказчиком банке, *что может привести к ограничению количества участников закупки.*

Согласно требованиям Документации о банковском сопровождении отдельный расчетный счет открывается в Газпромбанке. Существует порядок использования данного отдельного счета. По Отдельному счету могут осуществляться следующие операции:

1. зачисление безналичных денежных средств без ограничений;
2. перевод денежных средств на Отдельные счета;
3. перевод денежных средств с Отдельного счета на банковские счета, не являющиеся Отдельными счетами:

- если получатель денежных средств относится к перечню Участников исполнения/реализации Сопровождаемого договора, не включенных в Реестр контрагентов;
- в сумме документально подтвержденных платежей (в соответствии с перечнем Обосновывающих документов), связанных с исполнением Сопровождаемого договора, оплаченных с иных банковских счетов Исполнителя до даты заключения Сопровождаемого договора;
- в сумме вознаграждения (прибыли) Исполнителя, предусмотренного Сопровождаемым договором (если в Сопровождаемом договоре предусмотрена сумма вознаграждения (прибыли) Исполнителя) после исполнения Сопровождаемого договора/этапа Сопровождаемого договора;
- **по письменному указанию Заказчика;**
- в соответствии с распоряжениями взыскателей средств
- субподрядчикам, поставщикам, исполнителям, зарегистрированным за пределами Российской Федерации (иностранным контрагентам), если это прямо предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- размещение временно свободных денежных средств в форме минимального неснижаемого остатка, если это прямо предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- исполнение требования, переданного кредитором (цедентом) другому лицу (цессионарию) по сделке (уступка требования – цессия), если это условие предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- исполнение денежного требования финансового агента (фактора), вытекающего из договора финансирования под уступку денежного требования (договора факторинга), при условии, что такое требование возникло при выполнении обязательств по Сопровождаемому договору и/или договорам, заключенным во исполнение Сопровождаемого договора;



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

- осуществление расчетов по Схеме платежей Компаний Группы Газпром с участием Компаний Группы Газпром;
- **иные операции по письменному разрешению Заказчика;**

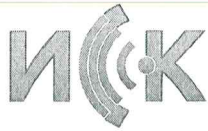
4. Перевод с Отдельного счета на собственные банковские счета, не являющиеся отдельными счетами, денежных средств размере, не превышающем сумму зачисленных денежных средств на Отдельный счет с собственных банковских счетов, не являющихся отдельными счетами.

Операции, совершение которых по Отдельному счету не допускается:

1. предоставление займов;
2. возврат сумм займов, кредитов и процентов по ним, за исключением возврата займов, кредитов и процентов по ним, предоставленных на Отдельный счет для выполнения работ, оказания услуг, приобретения материально-технических ресурсов, необходимых для реализации Сопровождаемого договора;
3. перевод (выдача) денежных средств физическим лицам, за исключением оплаты труда, иных выплат из фонда оплаты труда сотрудников, возмещения командировочных и представительских расходов при условии, что такие выплаты и возмещения осуществляются Клиентом не за счет денежных средств, полученных в качестве аванса;
4. операции, связанные с формированием уставного (складочного) капитала других юридических лиц;
5. операции, связанные с осуществлением благотворительной деятельности и внесением пожертвований;
6. покупка ценных бумаг (в том числе векселей);
7. покупка иностранной валюты, за исключением переводов с конверсией для последующего перечисления в адрес иностранных контрагентов, если это предусмотрено Сопровождаемым договором и/или согласовано Заказчиком;
8. приобретение драгоценных металлов, драгоценных камней и монет из драгоценных металлов;
9. **перевод денежных средств на иные счета Клиента, за исключением случаев, установленных пунктом 1.1 настоящего Порядка;**
10. осуществление операций с использованием электронных денежных средств и криптовалют.

Исходя из вышесказанного, следует, что условие банковского сопровождения:

- 1) *ограничивает конкуренцию и количество участников закупки*
- 2) *прямо и косвенно влияет на хозяйственную деятельность победителя закупки, ограничивает его в законных правах*



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

3) накладывает дополнительные расходы и навязывает услуги аффилированного лица с Заказчиком (Газпромбанк и ООО Газпром трансгаз Нижний Новгород имеют одних конечных бенефициаров). **В Российской Федерации гарантирована свобода заключения договоров и участник сам вправе выбирать с каким банком ему работать.**

4) Т.К. согласно проекту договора п. 4.4. оплата Заказчиком производится после выполнения работ и подписания документов после приемки оказанных услуг (т.е. после экспертизы) в течение 30 дней, то права Заказчика уже защищены от незаконного обогащения.

5) Заказчик так же вправе воспользоваться обеспечением контракта согласно закону о закупках, а не навязывать условия банковского обслуживания, которое ограничивает конкуренцию и дает преимущество отдельным участникам.

6) Условия из банковского обслуживания о проведении операции, которые осуществляются по письменному разрешению заказчика, отмена банковского обслуживания по решению Заказчика, изменение условий по решению Заказчика ущемляет в правах одних участников и дает преимущество конкретному Участнику, которые заранее может договориться об изменении условий или отмене банковского обслуживания.

ООО «ИСК» было вынуждено учитывать требования о банковском сопровождении:

1) Конкретный график выполнения работ с датами и сроками составить верно не предоставляется возможным, т.к. каждый платеж нужно обосновывать и все контрагенты и поставщики должны также открыть отдельный счет в Газпромбанке.

2) Условие, что использовать денежные средства с отдельного счета возможно будет с большими задержками и только на те цели, которые Газпромбанк сочтет оправданными, повлияло на составление ценового предложения ООО «ИСК».

Условие банковского сопровождения дает преимущество определенным участникам, которые уже имеют отдельные счета в Газпромбанке, зарплатные проекты в Газпромбанке, расчетные счета в Газпромбанке и заранее знают, что Заказчик изменит условие обслуживания или вовсе откажется от данного условия.

В случае отсутствия УСЛОВИЯ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ, которое незаконно и ограничивает конкуренцию, дает преимущество отдельным участникам, ООО «ИСК» смогло бы предоставить иное ценовое предложение, что повлияло бы на определение победителя.

Таким образом, установление указанного требования в Документации, противоречит пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках,



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Обращаем внимание, что аналогичное нарушение уже было рассмотрено ФАС и вынесено соответствующее решение.

Согласно пункту 3.4.2 Документации участник закупки в качестве подтверждения соответствия квалификационным требованиям Документации должен представить в составе заявки, в том числе информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме 2.1 Документации.

Вместе с тем, согласно пункту 4 Раздела № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников» отсутствие заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений является основанием для отклонения заявки.

Также в соответствии с п. 2.8.4 Документации 2.8.4. Заказчик вправе отказаться от заключения договора по итогам Маркетинговых исследований в случае непредоставления информации о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) или предоставления информации в неполном объеме.

При этом, в случае если участником закупки является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.

Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, установление данного требования в Документации, а также отказ в допуске в случае отсутствия заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.
3. Признать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ СУРГУТ" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

ЗАКУПКИ" нарушившем пункт 1.1.3 Положения о закупке, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, ч 1 ст 17 Закона №135-ФЗ.

4. Признать Заказчика, Организатора нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать предписание ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ СУРГУТ" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" об устранении выявленных нарушений, а именно - отменить итоговый протокол, отменить требования, нарушающие законодательство о закупках, внести изменения в документацию, продлить срок приема заявок.

Приложение:

1. РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-778/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭнтерНова» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - 11 листов.

С уважением,
Директор ООО «ИСК»



/ Рязанов Т.Ш