



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

Подписано  
цифровой подписью: 603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001  
ООО "ИСК"  
Дата: 2020.02.17  
18:45:04 +03'00'

Исх. № 1702-ФАС06 от 17.02.2020 г.

[жалоба на действия заказчика]

Руководителю  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ханты-Мансийскому автономному  
округу - Югре  
**Хабибуллин Рузалин Рамилович**

**Заказчик:**

Наименование организации	<u>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЮГОРСК"</u>
ИНН	8622000931
КПП	862201001
ОГРН	1028601843918
Место нахождения	628260, АО ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА, Г. ЮГОРСК, УЛ МИРА, 15
Почтовый адрес	628260, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г Югорск, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, г Югорск, ул Мира, дом 15
Контактное лицо	Шумило С.А.
Электронная почта	<a href="mailto:s.shumilo@tender.gazprom.ru">s.shumilo@tender.gazprom.ru</a>
Телефон	78126094715

**Организатор закупки:**

Наименование организации	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ"
ИНН	2460040655
КПП	784101001
ОГРН	1022401804820
Место нахождения	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Почтовый адрес	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Контактное лицо	Шумило С.А.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Электронная почта [s.shumilo@tender.gazprom.ru](mailto:s.shumilo@tender.gazprom.ru)

Телефон 78126094715

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации	15.05.2015г., 52 № 005311038
Директор	Рязанов Тагир Шамилович
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д. 1 а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	Савинов Андрей Михайлович
Электронная почта	<a href="mailto:sam@innovsystem.ru">sam@innovsystem.ru</a>
Телефон	+7 (831) 280-81-33

**Предмет контракта:**

27.12.2019 (МСК+2) заказчиком было размещено извещение №31908735012 на Открытые маркетинговые исследования в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на Проведение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов ООО «Газпром трансгаз Югорск» 2020-2022 гг. для нужд ООО «Газпром трансгаз Югорск» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 0096140. Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЭТП ГПБ по адресу: <http://etpgaz.gazprombank.ru>. Дата и время окончания подачи заявок - **16.01.2020 в 12:00 (МСК+2)**. Дата подведения итогов **19.02.2020**

**Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):**

Согласно пункту 2.8.7 Документации в целях реализации положений законодательства о налогах и сборах, положений Закона о закупках, а также в целях контроля за целевым использованием денежных средств и обоснованностью осуществления расходов по договору, заключаемому по итогам Запроса предложений, организатором применяется механизм банковского сопровождения договора. Банковское сопровождение договора осуществляется «Газпромбанк». При этом участник, заявка которого признана лучшей должен открыть в указанном банке отдельный счет. Согласно пункту 2.8.8 Документации Банковское сопровождение договора осуществляется



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

«Газпромбанк» (Акционерное общество) (ОГРН 1027700167110) (далее – Банк) в соответствии с правилами, указанными в Приложении 5 «Банковское сопровождение договора».

**!!! При этом Законом о закупках не предусмотрено банковское сопровождение.**

Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации ведется перечень банков, отвечающих требованиям указанным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому для включения в перечень Министерства финансов РФ банк должен удовлетворять следующим требованиям:

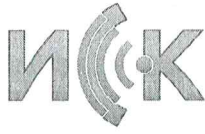
- наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;
- наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;
- соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;
- отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании параграфа 4.1 главы IX Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Данный Перечень ведется и подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([https://www.minfin.ru/ru/performance/tax\\_relations/policy/bankwarranty/](https://www.minfin.ru/ru/performance/tax_relations/policy/bankwarranty/)) и в настоящий момент включает 245 банков, отвечающий требованиям, перечисленным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, требованиям, установленным к банковским организациям, соответствуют 245 банков, в связи с чем для осуществления взаиморасчетов участник закупки вправе пользоваться услуги вышеуказанных банков.

**ООО «ИСК» имеет 2 расчетных счета в банках отвечающих данным условиям. 1. Р/с в Промсвязьбанке и спецсчет в промсвязьбанке, и р/с в банке Открытие. Данные банки входят в перечень Министерства ФИНАНСОВ РФ и являются системнозначимыми.**

Кроме того, осуществление взаиморасчетов с использованием счетов в иных банках не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, а также обременяет участника закупки в случае признания его победителем по результатам закупочной



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

процедуры открыть счет в указанном в Документации Заказчиком банке, **что может привести к ограничению количества участников закупки.**

Согласно требованиям Документации о банковском сопровождении отдельный расчетный счет открывается в Газпромбанке. Существует порядок использования данного отдельного счета. По Отдельному счету могут осуществляться следующие операции:

1. зачисление безналичных денежных средств без ограничений;
2. перевод денежных средств на Отдельные счета;
3. перевод денежных средств с Отдельного счета на банковские счета, не являющиеся Отдельными счетами:

- если получатель денежных средств относится к перечню Участников исполнения/реализации Сопровождаемого договора, не включенных в Реестр контрагентов;
- в сумме документально подтвержденных платежей (в соответствии с перечнем Обосновывающих документов), связанных с исполнением Сопровождаемого договора, оплаченных с иных банковских счетов Исполнителя до даты заключения Сопровождаемого договора;
- в сумме вознаграждения (прибыли) Исполнителя, предусмотренного Сопровождаемым договором (если в Сопровождаемом договоре предусмотрена сумма вознаграждения (прибыли) Исполнителя) после исполнения Сопровождаемого договора/этапа Сопровождаемого договора;
- **по письменному указанию Заказчика;**
- в соответствии с распоряжениями взыскателей средств
- субподрядчикам, поставщикам, исполнителям, зарегистрированным за пределами Российской Федерации (иностранным контрагентам), если это прямо предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- размещение временно свободных денежных средств в форме минимального неснижаемого остатка, если это прямо предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- исполнение требования, переданного кредитором (цедентом) другому лицу (цессионарию) по сделке (уступка требования – цессия), если это условие предусмотрено Сопровождаемым договором или согласовано Заказчиком;
- исполнение денежного требования финансового агента (фактора), вытекающего из договора финансирования под уступку денежного требования (договора факторинга), при условии, что такое требование возникло при выполнении обязательств по Сопровождаемому договору и/или договорам, заключенным во исполнение Сопровождаемого договора;



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

- осуществление расчетов по Схеме платежей Компаний Группы Газпром с участием Компаний Группы Газпром;
- **иные операции по письменному разрешению Заказчика;**

4. Перевод с Отдельного счета на собственные банковские счета, не являющиеся отдельными счетами, денежных средств размере, не превышающем сумму зачисленных денежных средств на Отдельный счет с собственных банковских счетов, не являющихся отдельными счетами.

**Операции, совершение которых по Отдельному счету не допускается:**

1. предоставление займов;
2. возврат сумм займов, кредитов и процентов по ним, за исключением возврата займов, кредитов и процентов по ним, предоставленных на Отдельный счет для выполнения работ, оказания услуг, приобретения материально-технических ресурсов, необходимых для реализации Сопровождаемого договора;
3. перевод (выдача) денежных средств физическим лицам, за исключением оплаты труда, иных выплат из фонда оплаты труда сотрудников, возмещения командировочных и представительских расходов при условии, что такие выплаты и возмещения осуществляются Клиентом не за счет денежных средств, полученных в качестве аванса;
4. операции, связанные с формированием уставного (складочного) капитала других юридических лиц;
5. операции, связанные с осуществлением благотворительной деятельности и внесением пожертвований;
6. покупка ценных бумаг (в том числе векселей);
7. покупка иностранной валюты, за исключением переводов с конверсией для последующего перечисления в адрес иностранных контрагентов, если это предусмотрено Сопровождаемым договором и/или согласовано Заказчиком;
8. приобретение драгоценных металлов, драгоценных камней и монет из драгоценных металлов;
9. **перевод денежных средств на иные счета Клиента, за исключением случаев, установленных пунктом 1.1 настоящего Порядка;**
10. осуществление операций с использованием электронных денежных средств и криптовалют.

***Исходя из вышесказанного, следует, что условие банковского сопровождения:***

- 1) *ограничивает конкуренцию и количество участников закупки*
- 2) *прямо и косвенно влияет на хозяйственную деятельность победителя закупки, ограничивает его в законных правах*



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

3) накладывает дополнительные расходы и навязывает услуги аффилированного лица с Заказчиком (Газпромбанк и ООО Газпром трансгаз Нижний Новгород имеют одних конечных бенефициаров). **В Российской Федерации гарантирована свобода заключения договоров и участник сам вправе выбирать с каким банком ему работать.**

4) Т.К. согласно проекту договора п. 8.1. оплата Заказчиком производится после выполнения работ и подписания документов после приемки оказанных услуг (т.е. после экспертизы) в течение 30 дней, то права Заказчика уже защищены от незаконного обогащения.

5) Заказчик так же вправе воспользоваться обеспечением контракта согласно закону о закупках, а не навязывать условия банковского обслуживания, которое ограничивает конкуренцию и дает преимущество отдельным участникам.

6) Условия из банковского обслуживания о проведении операции, которые осуществляются по письменному разрешению заказчика, отмена банковского обслуживания по решению Заказчика, изменение условий по решению Заказчика ущемляет в правах одних участников и дает преимущество конкретному Участнику, которые заранее может договориться об изменении условий или отмене банковского обслуживания.

**ООО «ИСК» было вынуждено учитывать требования о банковском сопровождении:**

1) Конкретный график выполнения работ с датами и сроками составить верно не предоставляется возможным, т.к. каждый платеж нужно обосновывать и все контрагенты и поставщики должны также открыть отдельный счет в Газпромбанке.

2) Условие, что использовать денежные средства с отдельного счета возможно будет с большими задержками и только на те цели, которые Газпромбанк сочтет оправданными, повлияло на составление ценового предложения ООО «ИСК».

**Условие банковского сопровождения дает преимущество определенным участникам, которые уже имеют отдельные счета в Газпромбанке, зарплатные проекты в Газпромбанке, расчетные счета в Газпромбанке и заранее знают, что Заказчик изменит условие обслуживания или вовсе откажется от данного условия.**

В случае отсутствия УСЛОВИЯ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ, которое незаконно и ограничивает конкуренцию, дает преимущество отдельным участникам, ООО «ИСК» смогло бы предоставить иное ценовое предложение, что повлияло бы на определение победителя.

Таким образом, установление указанного требования в Документации, противоречит пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках,



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

**Обращаем внимание, что аналогичное нарушение уже было рассмотрено ФАС и вынесено соответствующее решение.**

Согласно пункту 3.4.2 Документации участник закупки в качестве подтверждения соответствия квалификационным требованиям Документации должен представить в составе заявки, в том числе информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме 2.1 Документации.

Вместе с тем, согласно пункту 4 Раздела № 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения № 3 «Методика анализа и оценки заявок участников» отсутствие заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений является основанием для отклонения заявки.

Также в соответствии с п. 2.8.4 Документации Заказчик вправе отказаться от заключения договора по итогам Маркетинговых исследований в случае непредоставления информации о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) или предоставления информации в неполном объеме.

*При этом, в случае если участником закупки является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.*

Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, установление данного требования в Документации, а также отказ в допуске в случае отсутствия заполненной формы 2.1, а также, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**В связи с вышеизложенным, просим Вас:**

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.
3. Признать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЮГОРСК" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

"ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" нарушившем пункт 1.1.3 Положения о закупке, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, ч 1 ст 17 Закона №135-ФЗ.

4. Признать Заказчика, Организатора нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать предписание ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЮГОРСК" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" об устранении выявленных нарушений, а именно - отменить итоговый протокол, отменить требования, нарушающие законодательство о закупках, внести изменения в документацию, продлить срок приема заявок.

Приложение:

1. РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-778/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭнтерНова» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - 11 листов.

С уважением,  
Директор ООО «ИСК»



/ Рязанов Т.Ш