

Общество с ограниченной
ответственностью
«ФинПромМаркет-ХХI»
(ООО «ФинПромМаркет-ХХI»)

Почтовый адрес: 107140 Россия, г. Москва,
ул. Русаковская д.13
Тел.: (495) 909-03-60 факс: (495) 909-03-60, доб.375
Электронный адрес: office@iicavers.ru
ОГРН 1027700580093; ОКПО 18968038;
ИНН/КПП 7709284676/770801001

от 26.03.2020 № 128-03-Л
на № _____ от _____

Руководителю УФАС России по ХМАО
Хабибуллину Р.Р.
628002, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г.Ханты-Мансийск, ул.Мира,
д.27
to86@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ФинПромМаркет-ХХI»
107140 Россия, г. Москва, ул. Русаковская
д.13

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (далее – АУ ХМАО ЮНИ-ИИТ, Заказчик) проводит запрос котировок в электронной форме на оказание услуг автоматизированной информационно-аналитической системы для сбора и анализа информации о движении лекарственных препаратов в медицинских организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. (закупка № 32009013071 размещена в ЕИС 20.03.2020, изменена 2 раза 24.03.2020, дата окончания подачи заявок 30.03.2020 в 08:00 МСК). Начальная цена 6 000 000 руб.

При проведении данной закупки Заказчиком нарушены требования ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках): - заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно: нарушены основополагающие принципы проведения закупки, установленные ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупка информационной системы проводится Заказчиком не для собственных нужд, так как заказчик никакого отношения не имеет отношения к медицинской деятельности, не ведет такую деятельность и не вправе осуществлять ее. При этом Заказчиком скрывается, что закупаемая система является государственной информационной системой.

Между тем, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **закупки, в порядке, установленном указанным законом могут осуществляться исключительно для нужд заказчиков**, тогда как деятельность в области медицины заказчиком не ведется и не может осуществляться в силу положений устава данной организации и ограничений организационно правовой формы «учреждения», наложенной ГК РФ. Следовательно **проведение закупки № 32009013071 осуществляется с нарушением статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**.

В силу статьи 2. Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а

также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Исходя из системного толкования положений статьи 6 Бюджетного кодекса, статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях», статьи 2 Закона об автономных учреждениях, пункта 6 Методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1505-р, для исполнения государственных функций может создаваться только казенное учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами; автономное учреждение и бюджетное учреждение создаются публично-правовым образованием для выполнения государственных (муниципальных) работ, оказания государственных (муниципальных) услуг и не вправе исполнять государственные функции, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Аналогичный вывод содержится в Определении Верховного суда Российской Федерации по делу А76-31284/2016.

Таким образом, в целях создания информационных систем, в том числе государственных информационных систем, государственное автономное учреждение не может быть создано, оно не может быть наделено государственным заданием на создание таких информационных систем и не может получать субсидии на данные цели. Следовательно, закупка № 32009013071 на оказание услуг по техническому сопровождению автоматизированной информационно-аналитической системы для сбора и анализа информации о движении лекарственных препаратов в медицинских организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не может производиться указанным автономным учреждением, так как это противоречит статье 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

В силу статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", **государственные информационные системы создаются, модернизируются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательством о концессионных соглашениях, а в случаях, если эксплуатация государственных информационных систем осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с иными федеральными законами.**

Согласно статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно **проведение закупки № 32009013071 Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» не для собственных нужд, вне сферы деятельности, в которых может быть создано автономное учреждение, является противоправным, нарушающим требования статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, что влечет обязанность антимонопольного органа выдать предписание об отмене проводимой закупки.**

Система, сопровождение которой закупается, является государственной информационной системой, в силу требований статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ, такая закупка должна производиться в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, но

не по положению о закупке Заказчика, не имеющего к данной системе никакого отношения. Оператором данной ГИС является Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Медицинский информационно-аналитический центр», которое обязано осуществлять закупки за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом ГИС предназначена исключительно для удовлетворения нужд органов управления в сфере образования, которые обязаны осуществлять закупки за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

О предназначении закупки для нужд органа управления здравоохранением свидетельствует п. 1.4. Цель оказания услуг:

1. Формирование эффективной системы регионального управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;
2. Оперативный контроль и мониторинг движения лекарственных препаратов в медицинских организациях округа;
3. Оперативное формирование необходимой отчетности регионального и федерального значения;
4. Информационное взаимодействие между участниками льготного лекарственного обеспечения;
5. Персонифицированный учет ЛП в рамках ведения заявочной кампании с использованием веб-сервисов;
6. Информационное взаимодействие с ФР 12Н;
7. Информационное взаимодействие между участниками обеспечения бесплатными молочными продуктами питания.

Таким образом, закупка предназначена исключительно для удовлетворения потребностей органа власти и не имеет своей целью удовлетворение потребностей Заказчика, то есть проводится с грубым нарушением статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

О том, что закупается сопровождение именно ГИС, к которой заказчик не имеет никакого отношения, свидетельствуют, в частности, следующие положения ТЗ:

п. 2.1. ТЗ, в котором указано, что «В соответствии с приказом Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.11.2017 года № 1223 «О создании информационной системы «Центральный узел регионального сегмента государственной информационной системы в сфере здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», ИСМЛП включена в состав информационной системы «ЦУ РС ЕГИСЗ ХМАО-Югры» (зарегистрирована в государственной информационной системе «Единый реестр информационных систем Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» №11726 и имеет действующий аттестат соответствия требованиям по безопасности информации)»

Таким образом, закупается сопровождение части государственной информационной системы (регионального сегмента государственной информационной системы в сфере здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

п. 2.3. ТЗ «Сетевая инфраструктура», согласно которого Сетевая инфраструктура функционирования ИСМЛП представляет собой локальную сеть Оператора и внешние подключения, организованные в рамках сети VPN (VirtualPrivateNetwork) и управляемые в соответствии с политикой информационной безопасности Оператора.

Оператором информационной системы является Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Медицинский информационно-аналитический центр».

Указанное доказывает, что Заказчик не имеет ни малейшего отношения к объекту закупки, а сама закупка проводится исключительно с целью ухода от выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ.

п. 4.1. ТЗ устанавливает Требования к организации оказания услуг, согласно которых

Услуги по сопровождению автоматизированной информационно-аналитической системы для сбора и анализа информации о движении лекарственных препаратов в медицинских организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры должны быть выполнены с учетом требований следующих нормативно-правовых актов:

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации №364 от 28.04.2011 «Об утверждении концепции создания **единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения**»;
- Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.04.2014 № 51 «**О порядке создания, функционирования, развития государственных информационных систем Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственных органах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, сформированных Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в исполнительных органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственных им учреждениях**»;
- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2013 года № 61-оз «**О государственных информационных системах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**».

Таким образом, требования ТЗ, предъявляемые к оказанию услуг, свидетельствуют о том, что предъявляются требования к сопровождению именно государственной информационной системы, что скрывается Заказчиком в предмете закупке и свидетельствует о нарушении требований закона по информационной открытости закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Кроме того, проведение закупки АУ ЮНИИИТ производится с нарушением требований статьи 10 ГК РФ, в целях ограничения конкуренции, непроведения закупки в установленном законом порядке. Заказчик не имеет ни малейшего отношения к объекту закупки, а сама закупка проводится с целью несоблюдения требований законодательства о контрактной системе, ненадлежащим способом.

При проведении закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, необходимо проведение конкурса органом власти на сопровождение государственной информационной системы, что позволяет широко информировать потенциальных участников закупки, которые могут найти данную закупку, по ключевым словам «сопровождение государственной информационной системы».

Объявленная же закупка в форме котировки нарушает права участников закупки, которые могли бы оказать услуги по сопровождению государственной информационной системы, так как

а) используется недостоверное наименование объекта закупки – в объекте закупки не указано, что осуществляется закупка сопровождения государственной информационной системы, при этом по тексту ТЗ заказчиком скрывается, что осуществляется закупка сопровождения именно государственной информационной системы.

б) заказчик необоснованно использует способ закупки, с максимально сокращенными сроками, без возможности направить запрос разъяснений документации, то есть действует с целью сокращения числа участников закупки.

Тем самым заказчиком нарушены основополагающие принципы проведения закупки, установленные ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре уже выдавала предупреждение от 15.01.2020 № 086/01/39.1-1/2020 по аналогичному факту нарушения антимонопольного законодательства – проведения закупок создания ГИС автономным учреждением без выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 1, ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ФинПромМаркет-XXI» обоснованной, рассмотреть настоящую жалобу в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Признать Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (628011, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 151) нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать Автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» предписание об отмене закупки № 32009013071.

4. Приостановить проведение закупки № 32009013071 до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

5. Направить в адрес учредителя АУ ЮНИИИТ предупреждение о нарушении антимонопольного законодательства, осуществляемое посредством наделения данного автономного учреждения государственным заданием в сфере информационных технологий вопреки требованиям закона об автономных учреждениях.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя "О назначении генерального директора".

Генеральный директор



И.Г. Лозицкий

ООО
"ФинПромМаркет-XXI"

Digitally signed by ООО "ФинПромМаркет-XXI"
DN: cn=ООО "ФинПромМаркет-XXI", c=RU,
o=ООО "ФинПромМаркет-XXI", ou=0,
email=lozitsky@iicavers.ru
Date: 2020.03.26 10:13:40 +03'00'