***УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ***

***ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ - ЮГРЕ***

*Мира ул., д. 27*

*Ханты-Мансийск г.,*

*e-mail:* [*to86@fas.gov.ru*](mailto:to86@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) заказчика**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Данные лица, действия которого обжалуются** | |
| *Наименование, фирменное наименование* | Муниципальное автономное учреждение города Нижневартовска «Спортивная школа олимпийского резерва» |
| *Место нахождения* | 628606, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Кузоваткина, д. 14 а |
| *Контактное лицо,*  *номер контактного телефона/факса,*  *адрес электронной почты* | Алексеев Андрей Борисович  (3466) 62-15-91 факс (3466) 62-15-91  [olimp-nv@yandex.ru](mailto:olimp-nv@yandex.ru) |
| 2. | **Данные лица, подавшего жалобу** | |
| *Наименование, фирменное наименование* | Индивидуальный предприниматель Беляков Олег Васильевич |
| *Место нахождения* | 606185, Нижегородская обл., Сосновский р-н, с. Елизарово, ул. Молодежная, д.3, кв.8 |
| *Контактное лицо,*  *номер контактного телефона/факса,*  *адрес электронной почты* | Беляков Олег Васильевич  8(987)7471607 obelyakov888@gmail.com |
| 3. | **Данные о закупке** | |
| *№ закупки* | 32009160300 |
| *Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)* | аукцион в электронной форме |
| *Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"* | Универсальная электронная торговая площадка ESTP.RU  <http://estp.ru/> |
| *Наименование объекта закупки* | поставка и монтаж оборудования и материалов по муниципальной программе «Доступная среда в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» для нужд МАУ г. Нижневартовска «СШОР» |
| *Дата и время начала подачи заявок* | 19.05.2020 |
| *Дата и время окончания подачи заявок* | 03.06.2020 в 21:59 |
| *Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)* | Лот № 1 – 786 567,57  Лот № 2 – 1 106 350,04  Лот № 3 – 941 160,18  Лот № 4 – 785 233,46 |
| 4. | **Доводы жалобы** | |
| Согласно п.п.2, 4 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупах товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:  - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;  - отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.  Согласно п. 3 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупах товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.  При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупах товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).  Документация об аукционе в электронной форме, размещенная Заказчиком на [http://www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/), содержит ограничения для ознакомления, поскольку текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности поиска и копирования фрагментов текста. Это не только затрудняет поиск информации в документации. Текст технического задания необходим при заполнении заявки, участнику закупки потребуется самостоятельно перепечатать текст большого объема (больше 80 листов) в ручном режиме, что требует больших временных затрат, а также создаёт риск технических ошибок. Итогом подобных действий заказчика может стать отказ «ненужных» поставщиков от участия в закупке, а также отклонение участников по формальным основаниям. В силу изложенного, аукционная документация нуждается в дополнительной корректировке и доработке.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила).  Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами.  Таким образом, следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.  Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 №Д28и-1299, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией.  Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространённых программ для просмотра («документ в электронной форме»).  ФАС России обращает внимание, что размещение технической части документации в файле, защищенном паролем, не позволяющем совершать действия по ознакомлению, копированию и выводу документа на печать без ввода пароля, не допускается (Разъяснение ФАС России от 12.12.2016 «О формате размещения в ЕИС технической части документации о закупках»). | |

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупах товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или не-обоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения аукциона в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать жалобу обоснованной.

3. Выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию на проведение аукциона в электронной форме.