



**общество с ограниченной ответственностью  
«Берег»**

625013, Тюменская область, г. Тюмень, ул. 50 лет Октября, д. 78,  
корпус 2, офис 16, телефон: 8 (996) 32171 81,  
e-mail: ooobereg2017@mail.ru, ИНН 7203411697, КПП 720301001,  
ОГРН 1177232005565, Р/с 40702810367100011931  
в ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8647 ПАО  
СБЕРБАНК  
К/с 30101810800000000651, БИК 047102651

№ 12 от «16» 06 2020 года

**Ханты-Мансийское УФАС России**  
Адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Мира д. 27  
E-mail: to86@fas.gov.ru

**Заявитель:**  
**Общество с ограниченной  
ответственностью «Берег»  
(ООО «Берег»)**  
Адрес: 625013, Тюменская область, г. Тюмень,  
ул. 50 лет Октября, д. 78, корпус 2, офис 16,  
Почтовый адрес: 625013, Тюменская область, г. Тюмень,  
ул. 50 лет Октября, д. 78, корпус 2, офис 16,  
ИНН 7203411697 ОГРН 1177232005565

телефон: 8 (996) 32171 81,  
Адрес электронной почты: ooobereg2017@mail.ru,

**Заказчик:**  
**Акционерное общество  
«Нижневартовскавиа»  
(АО «НВА»)**  
Место нахождения, почтовый адрес:  
Российская Федерация, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,  
г. Нижневартовск, ул. Авиаторов, 2.  
Телефон: (3466) 49-21-20.

Адрес электронной почты: zakupki@nvavia.ru

**ЖАЛОБА**  
**на действия заказчика при проведении Запроса предложений**  
**в электронной форме, Извещений № 32009230692 от 10.06.2020**

10.06.2020 г. заказчиком было размещено извещение N 32009230692 на Электронной торговой площадке АО «Единая торговая электронная площадка» по адресу в сети Интернет [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) о проведении Запроса предложений в электронной форме участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее по тексту – закупка).

Предметом закупки является оказание услуг по комплексной уборке производственных и административных зданий АО "НВА", расположенных на территории аэропорта Нижневартковск по адресу: г. Нижневартковск, ул. Авиаторов, 2.

Изучив извещение и документацию о закупке ООО «Берег» считает, что в процессе организации закупки Заказчиком были нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) и Федерального закона от 27.06.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Установленные Заказчиком в пункте 17 Документации о проведении конкурентной закупки № 137-эзп/2020 обязательные требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, поставлены в зависимость от территориальных признаков, а именно, предусматривают: «для оперативного взаимодействия с заказчиком исполнитель должен находиться или иметь представительство (подразделение), филиал на территории в радиусе 50 км от местонахождения заказчика (подтверждается соответствующими документами, выпиской из ЕГЮРЛ, положением о представительстве, и иными документами)». Аналогичное требование установлено в п. 2.12 Технического задания на оказание услуг по комплексной уборке производственных и административных зданий АО «НВА» (Приложение № 1 к Документации о закупке).

При этом, в соответствии с пунктом 19 Документации о закупке, участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке, и его заявка не будет допущена до дальнейшего участия в закупке в случае несоответствия участника требованиям к участникам, установленным в п. 17 Документации.

Установление подобных требований к участникам закупки и к содержанию заявки на участие в закупке ограничивает круг предполагаемых участников закупки и исключает конкуренцию между хозяйствующими субъектами, способными надлежащим образом оказывать услуги по предмету закупки, тем самым нарушает требования антимонопольного законодательства.

Требования к участнику закупки по территории нахождения участника закупки, его филиала (представительства или подразделения) не могут быть положены в основу допуска или недопуска лица к участию в закупке в силу их надуманности, произвольности и дискриминационного характера.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Закон о закупках устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей отдельных категорий юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:



1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Перечень нарушений, перечисленный в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим, и для квалификации действий по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений законодательства с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду в конкретном случае.

Установление данных квалификационных требований к участникам закупки противоречит Положению и части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку включение в документацию указанных требований, объективно может привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, не обладающими такими требованиями.

Установление ограничивающих критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в закупке.

Таким образом, действия Заказчика по установлению в пунктах 17 Документации о закупке и 2.12. Приложения № 1 к документации «Техническое задание» требований к участникам закупки о необходимости находиться или иметь представительство (подразделение), филиал на территории в радиусе 50 км от местонахождения заказчика являются нарушением части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

**На основании вышесказанного, ПРОШУ:**

- 1) приостановить определение Исполнителя до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении Запроса предложений в электронной форме участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства N32009230692 по выбору Исполнителя для оказания услуг по комплексной уборке производственных и административных зданий АО "НВА".

**Приложения:**

1. Копия документации о проведении Запроса предложений.
2. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Берег».
3. Лист записи о государственной регистрации ООО «Берег».
4. Решение о назначении руководителя ООО «Берег».

Директор



С.М. Демин