

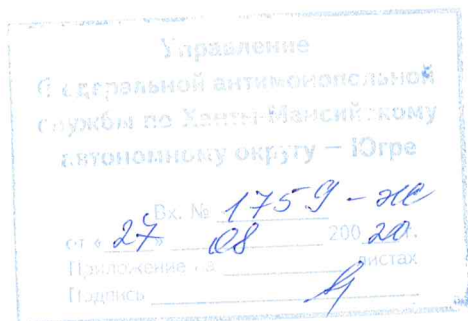
# Императив

Внедрение Энергоэффективных Технологий

ООО «Императив»  
ИНН 5501231270  
КПП 550701001  
ОГРН 1115543003696

Расчетный счет: 40702810201800002646  
Ф-л Сибирский ПАО Банк «Открытие»  
БИК 045004867  
Корр. счет: 30101810250040000867  
Фактический адрес: 644074, г. Омск, проспект Комарова, 21 к.1,  
офис 117

26.08.2020 г.  
N 28



**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по ХМАО-  
Югре**  
628011, г. Ханты-Мансийск ул. Мира,  
д. 27

**Заявитель: ООО «Императив»**  
Адрес места нахождения и почтовый  
адрес:  
644074, г. Омск, проспект Комарова, д.  
21 корп. 1, офис 117  
тел. 89236959052

**Заказчик: Муниципальное  
автономное дошкольное  
образовательное учреждение города  
Когалыма «Сказка»**  
Адрес места нахождения и почтовый  
адрес:  
628481 Ханты-Мансийский  
автономный округ - Югра, г. Когалым,  
улица Др. Народов, д. 20  
тел.(34667)2-03-90, 2-23-65  
E-mail: [buhskazka.pochemuchka@mail.ru](mailto:buhskazka.pochemuchka@mail.ru)

## Жалоба на действия заказчика

14 августа 2020 г. на официальных сайтах <http://zakupki.gov.ru> и <http://otc.ru> Заказчик - Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение города Когалыма «Сказка» (МАДОУ «Сказка», далее – Заказчик) разместил извещение № 32009405089 (Приложение № 1 к настоящей жалобе) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по проведению энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта внутреннего освещения в здании МАДОУ «Сказка» (место нахождения: 628481, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Когалым, улица Дружбы Народов, дом 20).

Как следует из Конкурсной документации (Технических требований к Описанию объекта закупки (раздел II Конкурсной документации), Приложения № 2 к Описанию

объекта закупки «Требования к значениям показателей (характеристикам) товара, удовлетворяющие потребности Заказчика или показатели эквивалентности основного товара, используемого при выполнении работ», Технического задания (Приложение № 1 к проекту энергосервисному договору)) - проведение энергоэффективных мероприятий предусматривает и включает в себя замену существующих осветительных приборов внутреннего освещения на светодиодные (энергоэффективные). При этом Характеристики осветительных приборов (светодиодных светильников) установлены в Приложении 2 к Техническому заданию.

Учитывая, что заказчиком и одновременно объектом, на котором, согласно конкурсной документации, должны быть проведены энергоэффективные мероприятия по замене осветительных приборов на светодиодные, является детский сад, то – условия конкурсной документации вышеуказанного конкурса (аукциона) как и непосредственно проведение такого конкурса (аукциона) - нарушают императивные нормы действующего законодательства, которым, в свою очередь, установлен запрет на оснащение детских садов светодиодными осветительными приборами.

Так, требования к установке и использованию искусственного освещения, в том числе с применением светодиодных ламп и светильников, устанавливаются действующим законодательством.

В настоящее время действуют СанПиНы, в рамках которых регламентирован порядок использования светодиодных ламп в жилых и нежилых помещениях, в общественных зданиях, общеобразовательных организациях и т.п.:

- 1) СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03:
  - Проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных пунктов.
  - Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий.
  - Санитарные правила и нормы.
- 2) СанПиН 2.4.2.2821-10:
  - Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях.
  - Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- 3) СанПиН 2.4.3.1186-03. 2.4.3:
  - Учреждения начального профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические требования к организации учебно-производственного процесса в образовательных учреждениях начального профессионального образования.
  - Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- 4) СанПиН 2.2.4.3359-16:
  - Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах.
  - Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.

Из анализа вышеуказанных норм СанПиН следует, что:

- 1) В отношении учреждений дошкольного образования (детские сады) установлено обязательное требование о том, чтобы в указанных учреждениях - нужно применять исключительно разрядные лампы и лампы накаливания, в связи с чем, оборудование дошкольных учреждений (детских садов) светодиодными лампами недопустимо (п. 3.1.5. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03).
- 2) В общеобразовательных организациях и учреждениях начального профессионального образования – светодиодное освещение допустимо, при этом к нему предъявляются требования по светотехническим характеристикам светильников, излучаемого ими света и т.п.



Подтверждением сказанному служат, в том числе, разъяснения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора РФ), которые были даны в Письме от 17.05.2017г. №01/61.10-17-32.

В своем Письме №01/6110-17-32 от 17.05.2017г. Роспотребнадзор подробно разъясняет действие норм законодательства РФ в части установленных требований к естественному и искусственному освещению в жилых и общественных зданиях, включая дошкольные образовательные учреждения – детские сады, однозначно делая вывод о запрете оснащения детских садов светодиодными осветительными приборами.

Учитывая сказанное и в целях предотвращения нарушений требований действующего законодательства - 19.08.2020г. ООО «Императив» опубликовало адресованный Заказчику – Организатору совместных торгов - запрос на разъяснение положений конкурсной документации посредством его размещения на электронной торговой площадке «ОТС» (АО «ОТС») (текст запроса – Приложение №4 к настоящей Жалобе).

21.08.2020г. от Заказчика поступил ответ, в котором нарушение норм действующего законодательства (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03) им не было признано, при этом, в качестве обоснования своего бездействия – Заказчиком, при неправильном понимании и применении норм действующего законодательства (а именно - СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03) – было необоснованно указано о том, что «Требования к освещению в МАДОУ «Сказка» регламентируются СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», а именно разделом 7 «Требования к естественному и искусственному освещению помещений». СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 допускает замену существующих источников света на новые источники света (компактные люминесцентные лампы, светодиоды) в эксплуатируемых осветительных установках при соблюдении нормативных требований (таблицы 1 и 2) к общему искусственному освещению (пункт 3.1.9). Таким образом, действующие СанПиН 2.4.1.3049-13 (основной для дошкольных учреждений) и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 не запрещают использовать светильники на основе светодиодов, а действия Заказчика не нарушают 223-ФЗ» (текст ответа – Приложение №5 к настоящей Жалобе).

Данная позиция Заказчика основана на неправильном понимании и применении норм действующего законодательства.

Так, СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», на который необоснованно ссылается Заказчик-Организатор совместных торгов - в части требований по естественному и искусственному освещению помещений является общей нормой права по отношению к специальной норме, установленной более ранним ныне действующим СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных пунктов. Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий».

Подтверждением сказанному является то, что первым же пунктом раздела 7 вышеуказанного СанПиН 2.4.1.3049-13 (п.7.1) установлено, что уровни естественного и искусственного освещения в дошкольных образовательных организациях должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий.

Как видно из содержания п. 7.1. СанПиН 2.4.1.3049-13 - он содержит отсылочную норму к специальному нормативно-правовому акту, который как раз и устанавливает санитарно-эпидемиологические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий – посредством одноименного СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Проектирование, строительство, реконструкция и



*эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных пунктов. Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий».*

**При этом, согласно абзаца 5 п. 3.1.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03, в учреждениях дошкольного образования следует применять только разрядные лампы и лампы накаливания.**

Кроме прочего, СанПиН 2.4.1.3049-13, на который ссылается Заказчик, положений разрешительного толка (в части возможности оснащения внутренних помещений дошкольных учреждений светодиодным осветительными приборами) - не содержит, в связи с чем, отсутствует какая-либо коллизия норм права по указанному вопросу.

Указанное выше письмо Роспотребнадзора №01/6110-17-32 от 17.05.2017г. подробно разъясняет, почему в настоящее время, с учетом внесенных в действующие нормативные акты изменений (изменения № 2 в СанПиН 2.4.2.2821-10), применять светодиодное освещение в школах допустимо, в то время как применение его в детских садах запрещено.

Суть объяснений состоит в том, что применительно к детским садам – влияние и возможный вред светодиодного освещения для здоровья детей дошкольного возраста - не изучено, в отличие от детей школьного возраста. В указанной связи - подвергать риску здоровье малолетних детей дошкольного возраста путём установки светодиодного освещения в детских садах - недопустимо.

**Применительно к сказанному, в случае реализации конкурса и предусмотренного им контракта на установку внутреннего светодиодного освещения в детском саду «Сказка» – возникают следующие последствия:**

- 1) Нарушение норм действующего законодательства (п. 3.1.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03);
- 2) Риск причинения вреда здоровью детей дошкольного возраста – воспитанников соответствующих детских садов;
- 3) Для Заказчика - риск привлечения его по решению Роспотребнадзора к предусмотренной административной ответственности за нарушение норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта (ст. 6.4 КоАП РФ);
- 4) Для участников конкурса - риск расторжения с победителем конкурса ранее заключенных контрактов после их фактического исполнения в части установки осветительного оборудования и риск потери прибыли, на которую рассчитывает участник (в будущем) победитель конкурса.

На основании изложенного и руководствуясь ч.10 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 6 ст. 18.1. ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», разделом II Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказ ФАС России от 23.07.2015 N 649/15),

**ПРОШУ:**

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Императив» на действия Заказчика - Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение города Когалыма «Сказка», разместившего извещение № 32009405089 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по проведению энергоэффективных мероприятий с применением светодиодного освещения, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта внутреннего освещения в здании детского сада - МАДОУ «Сказка».
2. Выдать предписание о запрете проведения конкурса (аукциона) в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг

**(выполнение работ) по проведению энергоэффективных мероприятий с применением светодиодного освещения, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта внутреннего освещения в здании - МАДОУ «Сказка».**

Приложение:

1. Копия извещения о закупке № 32009405089.
2. Копия конкурсной документации (согласно извещения о закупке №32009405089), включая Техническое задание и проект контракта.
3. Копия письма Роспотребнадзора №01/6110-17-32 от 17.05.2017г.
4. Текст запроса на разъяснение положений конкурсной документации от 19.08.2020г.
5. Текст ответа Заказчика от 21.08.2020г.
6. Доверенность представителя на подписание жалобы.

**Представитель ООО «Императив»  
(по доверенности)**



**Д.В. Манюгина**